

**НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
УЧЕБНО-НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА»**

СОГЛАСОВАНО

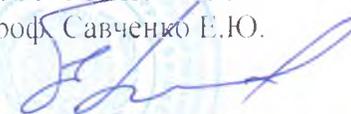
Проректор НОУ УНПК «МУК»
по учебно-административной работе
д.и.н. проф. Муса кызы Алина



(подпись)
«19» 10 2020г.

УТВЕРЖДЕНО

Ректор НОУ УНПК «МУК»
к.т.н., проф. Савченко Е.Ю.



(подпись)
«21» 10 2020г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Название дисциплины: Предпринимательское право

Название и код направления подготовки: 530500 Юриспруденция

Квалификация выпускника: Бакалавр

Форма обучения: Очная

Составитель (и): ст.преп. Мусурова Ш.Т.

**График проведения модулей
7-семестр**

неделя	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
лекц. зан.	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
сем. зан.	2	2	2	1 м	2	2	2	2	2	2	2	3м	2	2	4м	2

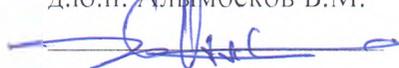
«РАССМОТРЕНО»

На заседании кафедры
«Юриспруденция и Международное
право»

НОУ УНПК «МУК»

Протокол № 2
от «22» 10 2020г.

Зав.кафедрой,
д.ю.н. Алымбеков Б.М.



«ОДОБРЕНО»

На заседании Учебно-методического
объединения НОУ УНПК «МУК»

Протокол № 5
от «15» октября 2020г.

Председатель Учебно-методического
объединения
Матвеева Т.В.



Директор Научной библиотеки

НОУ УНПК «МУК»

Асанова Ж.Ш. 

Бишкек 2020г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Аннотация	3
Учебно-методический комплекс дисциплины (модулей)	
1. Пояснительная записка	1
1.1. Миссия и Стратегия.....	1
1.2. Цель и задачи дисциплины (модулей).....	3
1.3. Формируемые компетенции, а также перечень планируемых (ожидаемых) результатов обучения по дисциплине (модулю) (знания, умения владения), сформулированные в компетентностном формате.....	5
1.4. Место дисциплины (модулей) в структуре основной образовательной программы.....	8
2. Структура дисциплины (модулей)	8
3. Содержание дисциплины (модулей)	9
4. Конспект лекций	11
5. Информационные и образовательные технологии	38
6. Фонд оценочных средств для текущего, рубежного и итогового контролей по итогам освоения дисциплины (модулей)	40
6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины.....	40
6.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности.....	43
6.3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания.....	25
6.4. Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности.....	48
7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	50
7.1. Список источников и литературы.....	53
7.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимый для освоения дисциплины (модулей).....	39
8. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся	39
8.1. Планы практических (семинарских) и лабораторных занятий. Методические указания по организации и проведению.....	39
8.2. Методические указания для обучающихся, по освоению дисциплины (модулей).....	44
8.3. Методические рекомендации по подготовке письменных работ.....	45
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модулей)	47
10. Глоссарий	59
11. Приложения	62

Аннотация

1. Цели и задачи дисциплины.

Цель преподавания данной дисциплины для студентов по специальности "Юриспруденция", как учебная дисциплина, заключается в том, чтобы: показать студентам значение дисциплины предпринимательское право; выработать навыки применения предпринимательского законодательства в условиях рыночных отношений; раскрыть единство предпринимательских отношений, возникающих в сфере осуществления предпринимательской деятельности; продемонстрировать возрастание роли защиты предпринимательской деятельности в условиях рыночной экономики; помочь студентам более глубоко и фундаментально изучить действующую систему правового регулирования предпринимательской деятельности.

Усвоение студентами основных положений предпринимательского права, является необходимой предпосылкой формирования юриста по специальности "Юриспруденция" в полном соответствии с квалификационной характеристикой.

Задачи изучения состоят в том, чтобы: познакомить студентов с источниками предпринимательского права, научить их работать с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики; дать прочные знания о принципах, методах предпринимательского права, научить умелому использованию содержания принципов и методов при решении конкретных вопросов, применять теоретические положения предпринимательского права в практике; привить навыки самостоятельно применять нормы предпринимательского права на практике.

2. Место дисциплины (модулей) в структуре ООП ВПО

Предпринимательство – одна из форм деятельности человека. Деятельность человека – форма проявления его активности, определенное поведение. В более широком плане – трата жизненных сил, человеческой энергии. Предпринять – значит начать делать что-нибудь, приступить к чему-нибудь. Когда мы говорим "предприимчивый человек", мы имеем в виду умеющего сделать что-нибудь в нужный момент, находчивого, изобретательного, практичного человека. Люди, которые осуществляют эту деятельность, называются предпринимателями. Без них нет предпринимательства. Но не любая деятельность человека является предпринимательской в том значении, которое придается ей в современном праве.

Студенты, обучающиеся по специальности или направлению «Юриспруденция», практически должны касаться изучения предпринимательского права в рамках изучения специализированных дисциплин.

Освоение предпринимательского права требует предварительного изучения и осмысления большинства юридических дисциплин, дисциплин социально-экономического и философского направлений, формирования у студентов мировоззренческих основ современного юриста и глубоких профессиональных знаний в области экологического законодательства К.

Знания, полученные в процессе изучения данной дисциплины, студенты могут применить в своей дальнейшей работе по специальности, поскольку изучение данной

дисциплины имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Знание норм позволит студенту квалифицированно и профессионально работать в будущем в качестве: юрист – консультанта в общественных объединениях, предприятиях или организациях гражданского направления, а именно в сфере защиты прав предпринимателей, преподавателя предпринимательского права в высшем учебном заведении и т.д.

Краткое содержание дисциплины

Предпринимательство - поистине уникальный, самостоятельный феномен современной социально-экономической жизни, требующий адекватного рассмотрения. Предпринимательство многоплановое, комплексное явление. Оно выполняет самые разнообразные функции в современной жизни общества. Поэтому рассмотрение, исследование и изучение предпринимательства возможно с самых разных позиций. Оно должно быть исследовано как комплексное междисциплинарное явление на стыке философии, социологии, экономики, психологии и, конечно, юриспруденции.

Предпринимательство – одна из форм деятельности человека. Деятельность человека – форма проявления его активности, определенное поведение. В более широком плане – трата жизненных сил, человеческой энергии. Предпринять – значит начать делать что-нибудь, приступить к чему-нибудь. Когда мы говорим "предприимчивый человек", мы имеем в виду умеющего сделать что-нибудь в нужный момент, находчивого, изобретательного, практичного человека. Люди, которые осуществляют эту деятельность, называются предпринимателями. Без них нет предпринимательства. Но не любая деятельность человека является предпринимательской в том значении, которое придается ей в современном праве.

Студенты, обучающиеся по специальности или направлению «Юриспруденция», практически должны касаться изучения предпринимательского права в рамках изучения специализированных дисциплин.

Учебно-методический комплекс дисциплины (модулей)

1. Пояснительная записка

1.1. Миссия и Стратегия

Миссия: «Подготовка международно - признанных, свободно мыслящих специалистов, открытых для перемен и способных трансформировать знания в ценности на благо развития общества»

Стратегия развития НОУ УНПК «МУК» - модернизация образовательной деятельности университета – совершенствование образовательного процесса в соответствии с требованиями Болонского процесса.

1.2. Цель и задачи дисциплины (модулей)

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

Знать:

Предмет, метод и принципы предпринимательского права; взаимодействие и взаимосвязь науки предпринимательского права с другими отраслями права; виды и содержание предпринимательского права, порядок реализации, формы и способы их защиты; права и обязанности предпринимателей; защита прав собственников предпринимателей;

Уметь:

толковать и применять нормы предпринимательского права; юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства предпринимателей; анализировать и решать юридические вопросы в сфере предпринимательской деятельности и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом; давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам предпринимательской деятельности; производить правильные юридические квалификации в сфере предпринимательской деятельности, составлять различного рода соглашения между участниками предпринимательской деятельности и другие предусмотренные нормативные документы, использовать данные юридической науки для нормотворческой и правоприменительной деятельности, использовать обобщения юридической практики, свободно ориентироваться в нормативной базе и иных отраслях законодательства, а также уметь толковать юридические нормы, акты индивидуального регулирования.

Владеть:

навыками составления юридических документов, навыками различных способов толкования юридических норм; работы с текстами нормативных правовых актов; обобщения судебной практики с применением их к теоретическим знаниям в области предпринимательского права;

1.3. Формируемые компетенции, а также перечень планируемых (ожидаемых) результатов обучения по дисциплине (модулю) (знания, умения владения), сформулированные в компетентностном формате

В результате освоения курса «Предпринимательского права» при условии качественной аудиторной и самостоятельной работы формируются следующие компетенции:

ОК-2-Способен интегрировать знания и применять методы исследования из разных областей знаний на основе продвинутых положений математических/естественных/гуманитарных/экономических наук.

ИК-2- Имеет развитые навыки устной и письменной речи для представления научных исследований.

СЛК-2- Способен критически оценивать, определять, транслировать общие цели в профессиональной и социальной деятельности.

ПК-2- Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

ПК-7- Способен квалифицированно толковать нормативные правовые акты.

ПК-9- способен принимать оптимальные управленческие решения.

ПК-11- способен квалифицированно проводить научные исследования в области права.

ПК-18- умеет применять правовую норму к конкретному юридическому казусу(случаю), обобщать результаты юридической практики и выявлять новые закономерности их развития.

Код компетенции	Содержание компетенции	Результат
ОК-2	– Способен интегрировать знания и применять методы исследования из разных областей знаний на основе продвинутых положений математических/естественных/гуманитарных/экономических наук.	Знать: Уметь: толковать и применять нормы предпринимательского права; Владеть:
ИК-2	- Имеет развитые навыки устной и письменной речи для представления научных исследований.	Знать: Уметь: - юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства предпринимательского права; Владеть:
СЛК-2	-Способен критически оценивать, определять, транслировать общие цели в профессиональной и социальной деятельности;	Знать: предмет, метод и принципы предпринимательских отношений и регулирования общественных отношений; Уметь: Владеть:
ПК-2	-Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	Знать: взаимодействие и взаимосвязь науки предпринимательского права с другими отраслями права. Уметь: анализировать и решать юридические вопросы в сфере предпринимательских правоотношений и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом. Владеть навыками составления юридических документов, навыками

		различных способов толкования юридических норм;
ПК-7	-Способен квалифицированно толковать нормативные правовые акты;	Знать: виды и содержание предпринимательских прав, порядок реализации, формы и способы их защиты; основные положения и содержание предпринимательского договора; Уметь: Владеть:
ПК-9	способен принимать оптимальные управленческие решения;	Знать: права и обязанности предпринимателей. Уметь: Владеть:
ПК -11	-способен квалифицированно проводить научные исследования в области права.;	Знать: Уметь: Владеть: - толкованием предпринимательских норм;
ПК-18	-умеет применять правовую норму к конкретному юридическому случаю(случаю), обобщать результаты юридической практики и выявлять новые закономерности их развития;	Знать: Уметь: составлять проекты предпринимательских актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации. - производить правильные юридические квалификации в сфере предпринимательской деятельности, составлять предпринимательские договоры, различного рода соглашения между участниками предпринимательских правоотношений и другие предусмотренные нормативными документы, использовать данные юридической науки для нормотворческой и правоприменительной деятельности,

		<p>использовать обобщения юридической практики, свободно ориентироваться в нормативной базе и иных отраслях законодательства, а также уметь толковать юридические нормы, акты индивидуального регулирования.</p> <p><i>Владеть:</i></p>
--	--	--

1.4. Место дисциплины (модулей) в структуре основной образовательной программ

Предпринимательство – одна из форм деятельности человека. Деятельность человека – форма проявления его активности, определенное поведение. В более широком плане – трата жизненных сил, человеческой энергии. Предпринять – значит начать делать что-нибудь, приступить к чему-нибудь. Когда мы говорим "предприимчивый человек", мы имеем в виду умеющего сделать что-нибудь в нужный момент, находчивого, изобретательного, практичного человека. Люди, которые осуществляют эту деятельность, называются предпринимателями. Без них нет предпринимательства. Но не любая деятельность человека является предпринимательской в том значении, которое придается ей в современном праве.

Студенты, обучающиеся по специальности или направлению «Юриспруденция», практически должны касаться изучения предпринимательского права в рамках изучения специализированных дисциплин.

Освоение предпринимательского права требует предварительного изучения и осмысления большинства юридических дисциплин, дисциплин социально-экономического и философского направлений, формирования у студентов мировоззренческих основ современного юриста и глубоких профессиональных знаний в области экологического законодательства КР.

Знания, полученные в процессе изучения данной дисциплины, студенты могут применить в своей дальнейшей работе по специальности, поскольку изучение данной дисциплины имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Знание норм позволит студенту квалифицированно и профессионально работать в будущем в качестве: юрист – консультанта в общественных объединениях, предприятиях или организациях гражданского направления, а именно в сфере защиты прав предпринимателей, преподавателя предпринимательского права в высшем учебном заведении и т.д.

2. Структура дисциплины (модулей)

	Разделы ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА	Ссылка на цели	часы	Лекции	Семинар ы	СРС	СПРС	Разделы (кредит)
1	Предмет, метод и система предпринимательского права	1-5	4	2	2	1,5	1	I
2	Принципы предпринимательского права	1,3,5.	4	2	2			
3	Источники предпринимательского права	2-3	4	2	2			
4	Организационно-правовые формы юридических лиц	1,3-4	4	2	2	1,5	1	II
5	Порядок и способы создания субъектов предпринимательского права	1,2-4	4	2	2	1,5		
6	Правовые основы реорганизации и ликвидации юридических лиц	1-4,9,11	4	2	2	1,5		
7	Общие условия государственного регулирования экономики	1,6,9	4	2	2	1,5	1	
8	Правовое регулирование приватизации	2,4,8	4	2	2	1,5	1	
9	Правовое регулирование защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности	4,8,10	4	2	2	1,5	0,5	III
10	Правовое регулирование качества продукции, работ и услуг	6,8,11	4	2	2	1,5	1	
11	Правовое регулирование ценообразования	1,10,5	4	2	2	1,5	0,5	
12	Правовые основы проведения финансового оздоровления	2,3-9	4	2	2			

13	Правовые основы рекламной деятельности	4-10	4	2	2	1	0,5	
14	Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности	10,11.	4	2	2	1,5	0,5	IV
15	Правовое регулирование инвестиционной деятельности Государственное регулирование предпринимательской деятельности	11,6	4	2	2	1,5	1	
Всего – 90 часа			60	30	30	25	14	3

3. Содержание дисциплины (модулей)

Модуль №1

№	Наименование	лекции	семинары
Модуль №1			
1.	Предмет, метод и система предпринимательского права	2	2
2.	Принципы предпринимательского права	2	2
3.	Источники предпринимательского права	2	2
4.	Организационно-правовые формы юридических лиц	2	2
ИТОГО:		8ч.	8ч.

Модуль №2

№	Наименование	лекции	семинары
Модуль №2			
5	Порядок и способы создания субъектов предпринимательского права	2	2
6	Правовые основы реорганизации и ликвидации юридических лиц	2	2
7	Общие условия государственного регулирования экономики	2	2

8	Правовое регулирование приватизации	2	2
	ИТОГО:	8ч.	8 ч.

Модуль №3

№	Наименование	лекции	семинары
	Модуль №3		
9	Правовое регулирование защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности	2	2
10	Правовое регулирование качества продукции, работ и услуг	2	2
11	Правовое регулирование ценообразования	2	2
12	Правовые основы проведения финансового оздоровления	2	2
	ИТОГО:	10ч.	10ч.

Модуль №4

№	Наименование	лекции	семинары
	Модуль №4		
13.	Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности	2	2
14.	Правовое регулирование инвестиционной деятельности	2	2
15.	Государственное регулирование предпринимательской деятельности	2	2
16.	Регулирование отдельных сфер предпринимательской деятельности	2	2
	ИТОГО:	8ч.	8ч.

4. Конспект лекции

Лекция 1. Предмет, метод, источники и принципы предпринимательского права

Предпринимательское право как отрасль права представляет собой *совокупность норм*, регулирующих предпринимательские отношения и тесно связанные с ними иные, в том числе некоммерческие, отношения, а также отношения по государственному регулированию экономики в целях обеспечения интересов государства и общества.

Предметом любой отрасли права является круг общественных отношений, регулируемых ее нормами. Предмет предпринимательского права - это регулируемая им совокупность отношений, складывающихся в процессе предпринимательской деятельности.

В предмет предпринимательского права входят:

- профессиональная деятельность по производству товаров (работ, услуг) с целью извлечения прибыли;
- отношения по реализации товаров, их доставке, хранению и т. п.;

- предпринимательская деятельность организационно-имущественного характера по созданию и прекращению предприятий, управлению собственностью;
- хозяйственно-правовое регулирование предпринимательской деятельности;
- государственное воздействие на субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Под **методом** предпринимательского права понимают совокупность приемов и способов воздействия на отношения, составляющие предмет предпринимательского права.

Поскольку предпринимательское право является комплексной отраслью права, объединяющей нормы как гражданского, так и административного права, его методы разнообразны:

- императивный метод - метод жестких властных предписаний, исчерпывающе регулирующих отношения (например, предписания антимонопольных органов, обязанность предпринимателей зарегистрироваться, платить налоги и т.д.);
- диспозитивный метод - предоставляет субъектам свободу выбора определенного варианта поведения (например, в ряде случаев ГК КР предоставляет предпринимателям возможность определять некоторые условия договоров по соглашению сторон) и др.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что в предпринимательском праве используется императивно-диспозитивный метод правового регулирования.

Урегулированные нормами предпринимательского права отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности, а также вследствие государственного воздействия на участников рынка, которые связаны взаимными правами и обязанностями, являются предпринимательскими правоотношениями. Они представляют собой правовую связь между субъектами, содержание которой составляют субъективные права и обязанности.

Система предпринимательского права

Предпринимательское право можно рассматривать в трех аспектах:

- 1) как комплексную отрасль права - совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере организации, осуществления, а также государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- 2) как науку - совокупность концепций, идей, теорий, изучающих правовые вопросы осуществления предпринимательской деятельности и направленных на совершенствование современного законодательства;
- 3) как учебную дисциплину - совокупность знаний, составляющих часть учебной программы образовательных учреждений, необходимых для подготовки специалистов в области юриспруденции.

Среди ученых-юристов нет единого мнения по вопросу о том, является ли предпринимательское право самостоятельной отраслью права.

Сторонники дуалистической концепции (Е.А. Суханов, Б.И. Пугинский и др.) считают, что предпринимательские отношения должны регулироваться гражданским и административным правом.

Монистическая теория (В.К. Мамутов, В.С. Мартемьянов и др.) исходит из того, что предпринимательское право является самостоятельной комплексной отраслью права.

Объектом предпринимательского права является предпринимательская деятельность.

Предпринимательское право состоит из двух частей.

Общая часть включает:

- источники предпринимательского права;
- понятие предпринимательской деятельности;
- понятие и виды субъектов предпринимательского права;

- систему требований, предъявляемых к осуществлению предпринимательской деятельности;

- правовые основы создания, прекращения, банкротства хозяйствующих субъектов;
- правовые основы управления предприятием;
- правовой режим имущества предпринимателей и т.д.

Особенная часть содержит вопросы правового обеспечения отдельных видов предпринимательской деятельности:

- правовые основы аудиторской и оценочной деятельности;
- правовые основы деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- правовые основы инвестиционной деятельности;
- правовое регулирование иностранных инвестиций в Кыргызской Республике;
- правовые основы кредитования предпринимателей;
- правовое регулирование информационного обеспечения предпринимательской деятельности;
- правовое обеспечение инновационной деятельности;
- правовое регулирование ценообразования;
- правовое регулирование внешнеэкономической деятельности и т.д.

Под **предпринимательской деятельностью** понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

Лекция 2. Принципы предпринимательского права

Принципы предпринимательского права – это основные начала, характеризующие систему предпринимательских правоотношений, определяющие основу их строения и развития. Основными принципами предпринимательского права могут быть названы следующие:

1. Принцип свободы предпринимательской деятельности получил свое закрепление в ст. 14 Конституции КР: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для экономической деятельности, не запрещенной законом».

Свое развитие данный принцип нашел в ГК КР и в других законодательных актах. Он означает право предпринимателя начинать и вести свое дело в любой сфере предпринимательства, в любой из предусмотренных законом форм, с использованием любых (не изъятых из оборота) видов имущества и т.д. Данный принцип подтверждается также установлением для большинства коммерческих организаций и индивидуального предпринимателя общей правосубъектности.

Следует отметить, что в законодательстве конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности получил развитие и конкретизацию. Для примера приведем закрепленный в ст. 2 и 382 ГК КР принцип свободы договора.

В силу принципа свободы договора, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК КР, законом или добровольно принятым обязательством.

Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор).

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. В случаях когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой. Если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями делового оборота, применимыми к отношениям сторон.

Однако свобода предпринимательской деятельности не безгранична. Законами она может быть ограничена в интересах общества в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В частности, свобода предпринимательской деятельности ограничивается широкой практикой лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности.

2. Принцип признания многообразия форм собственности, их юридического равенства и равной их защиты закреплен в ст. 4 Конституции КР: «В Кыргызской Республике признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Кыргызская Республика гарантирует разнообразие форм собственности и их равную правовую защиту». Согласно данному принципу законодательством не могут устанавливаться какие-либо привилегии или ограничения для тех или иных форм собственности для субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность с использованием имущества, находящегося в государственной, муниципальной или частной собственности. В отличие от ранее действовавших преимуществ в защите права государственной собственности, действующее законодательство предусматривает правила защиты для всех субъектов одинаковые.

Предпринимательская деятельность в настоящее время может осуществляться как на основе частной, так и публичной (государственной и муниципальной) собственности.

Здесь следует заметить, что имущество, находившееся в личной собственности граждан СССР, могло использоваться ими лишь для удовлетворения своих потребностей. С переходом на рыночные условия хозяйствования и возрождением частной собственности получило широкое развитие частное предпринимательство. Так, ныне и индивидуальные предприниматели, и все коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий) являются собственниками имущества, принадлежащего им на основе частной собственности. Возрастанию роли частной собственности в экономике во многом способствует широкомасштабная приватизация, проводимая в стране с начала 90-х гг. XX в.

Вместе с тем достаточно велик еще объем имущества, используемого в хозяйственной деятельности государственными и муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями. Составляющими государственного сектора экономики являются также акции акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, и находящиеся в собственности Кыргызской Республики.

3. Принцип поддержания конкуренции и недопущения экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию

Соблюдение данного принципа – необходимое условие развития рыночной экономики и осуществления предпринимательской деятельности. Важная роль в поддержании конкуренции, борьбе с недобросовестными формами ее проявления монополистической деятельностью отводится (ссылка на закон) Закону КР «Об ограничении монополистической

деятельности, развитии и защите конкуренции» от 15 апреля 1994 года № 1487-ХП (в редакции [1 августа 2003 года № 164](#)) – первому в истории КР антимонопольному законодательному акту.

4. Принцип государственного регулирования предпринимательской деятельности

Данный принцип означает, что государство как выразитель публичных интересов осуществляет регулирование предпринимательской деятельности различными методами. Государственное регулирование экономики, предпринимательства осуществляется в любом государстве. Различными являются формы и методы такого регулирования, которые определяются политическими условиями, уровнем экономического, социального развития, историческими традициями, национальными особенностями и другими факторами. Переход Кыргызстана к рыночным условиям хозяйствования потребовал пересмотра системы государственного регулирования экономики, замены прямых административных мер воздействия на косвенные экономические. Самое же главное, что должно быть достигнуто в процессе государственного регулирования предпринимательской деятельности – это соблюдение баланса частных интересов предпринимателей и публичных интересов государства и общества в целом. Достижению этой цели и должны способствовать нормы комплексной отрасли предпринимательского права, сочетающей в себе частноправовые и публично-правовые начала.

5. Принцип законности. Этот принцип подразумевает как соблюдение действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности, так и обязанность государства обеспечить законность правовых актов и действий государственных органов и их должностных лиц при регулировании отношений в сфере предпринимательской деятельности.

Данный принцип является общеотраслевым и воплощение его в жизнь – основа построения правового государства. Что же касается законности в предпринимательской деятельности, то здесь необходимо обратить внимание на два аспекта. Во-первых, сама предпринимательская деятельность должна осуществляться при строгом соблюдении требований законов и подзаконных нормативных правовых актов. Принцип законности проявляется также в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, охраны правопорядка.

Во-вторых, что не менее важно, государством должна быть обеспечена законность правовых актов, законность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, регулирующих предпринимательство. Некоторые меры по обеспечению законности предусмотрены действующим законодательством. Так, ст. 12 ГК КР определяет условия и порядок признания недействительным акта государственного органа и органа местного самоуправления.

Лекция 3. Источники предпринимательского права

Источники предпринимательского права – это разнообразные формы выражения и закрепления норм права, регулирующих предпринимательские отношения. К источникам предпринимательского права относятся нормативные правовые акты, обычаи делового оборота, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры.

Можно выделить определенную систему источников предпринимательского права, в которой место каждого источника предопределяется его юридической силой.

Основным источником предпринимательского права является Конституция КР. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории КР. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Кыргызской Республике, не должны противоречить Конституции КР.

Под конституционными основами предпринимательской деятельности понимаются основополагающие конституционные нормы:

- формирующие необходимые предпосылки для предпринимательской деятельности;
- предопределяющие содержание, условия и порядок предпринимательской деятельности;

- обеспечивающие данное право соответствующими гарантиями.

Указанные нормы, проявляются в Конституции Кыргызстана в форме:

- выражения определенных концепций правового регулирования;
- закрепления принципов правового регулирования;
- установления правового статуса предпринимателя, включающего его права, обязанности, свободы и интересы, гарантии.

Взятые вместе, все эти положения и образуют ту конституционную базу, на которой рождается и развивается право на занятие предпринимательской деятельностью.

Конституционные нормы, определяющие основы экономического строя и основы предпринимательства, обладают определенным единством с точки зрения назначения, роли и места в механизме правового регулирования. Совокупность конституционных норм, регулирующих однородные и взаимосвязанные экономические отношения, образует конституционно-правовой институт.

Одним из самых важных институтов конституционного права является институт основ общественного строя. В состав этой большой совокупности конституционных норм входит пединститут основ экономической системы, включающий в себя нормы:

- 1) о собственности,
- 2) об основах общественного производства,
- 3) об экономической свободе,
- 4) о труде.

Стержнем подсистемы конституционных норм, условно названной «экономической конституцией», являются основные права человека и гражданина (право на свободное развитие своей личности, на объединение, право свободно избирать род деятельности, право собственности и др.)

Конституционные принципы, устанавливающие основы экономической системы в Кыргызской Республике – часть основ конституционного строя (гл. 1 Конституции КР).

В основах конституционного строя закреплены следующие принципы регулирования экономической деятельности:

- 1) демократизм,
- 2) равенство перед законом и судом,
- 3) социальная справедливость,
- 4) гарантированность прав предпринимателей,
- 5) социальное партнерство.

Из ряда положений Конституции КР, и прежде всего из содержащихся в ст. 4, может быть выведен конституционный принцип неприкосновенности собственности.

На конституционный принцип свободы экономической деятельности опирается ряд норм гл. 2 Конституции, закрепляющих права, присущие обществу, в котором функционирует рыночный тип экономики:

- 1) на свободу труда, распоряжение своими способностями к труду, выбор профессии и рода занятий, а также право на вознаграждение за труд и социальную защиту; (ст. 14 Конституции);

- 2) право свободно передвигаться, выбрать место пребывания и жительства – свобода рынка труда (ст. 14);

Конституционные нормы охраняют не только частные интересы, но и общественные (публичные).

Возможностью несовпадения частных интересов предпринимателей с публичными продиктована необходимость включения в Конституцию Кыргызской Республики положений, определяющих границы (пределы) основных экономических прав. Совокупность этих положений создает экономический конституционный порядок, признающий экономическую свободу предпринимателей и определяющий, в каких случаях и в каких пределах она может быть ограничена в публичных интересах.

Конституция создает образ цивилизованного предпринимателя, живущего в обществе и считающегося с его интересами.

Для предпринимательского права особое значение имеют те конституционные нормы, которые содержат отраслевые принципы. Кроме того, в Основном законе закреплены конституционные гарантии предпринимательства, конституционные ограничения.

Конституция провозглашает свободу экономической деятельности и предпринимательства, многообразие форм собственности и их равную правовую защиту.

Далее в иерархической структуре источников права следует назвать кодифицированные законы. Важная роль в регулировании предпринимательской деятельности принадлежит Гражданскому кодексу КР. Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность. Следовательно, общие положения гражданского законодательства полностью распространяются на отношения с участием предпринимателей. Кроме того, для некоторых имущественных отношений с участием предпринимателей в ГК КР предусматриваются специальные правила.

Таковыми же «специализированными» на урегулирование отношений с участием предпринимателей являются нормы ГК КР о содержании и режиме предпринимательской деятельности (ст. 1 ГК), об обычаях делового оборота (ст. 4 ГК), о недопустимости использования гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке (ст. 9), о поставках товаров (ст. 469), о хранении на товарном складе (ст. 879), о доверительном управлении имуществом (ст. 850) и т. д.

Предпринимательская деятельность выходит за рамки гражданско-правового регулирования и не может быть регламентирована только с позиций частного правового регулирования (гип. 18).

Нормы ГК относятся не ко всем, а только к горизонтальным отношениям, в которые вступают предприниматели между собой. Отношения же по вертикали, складывающиеся между предпринимателями и государством (в лице государственных органов), этим Законом не охватываются. За пределами гражданского законодательства остаются положения о государственном регулировании предпринимательской деятельности, вносящей в данные отношения не менее значимый публично-правовой аспект.

Гражданский кодекс КР, выступая правовой основой предпринимательской деятельности, фактически не может охватить своим правовым регулированием всего многообразия предпринимательских отношений, поскольку нормы гражданского права главным образом отражают частноправовой подход субъектов указанных отношений, в то время как предпринимательская деятельность имеет значение для всего общества и государства в целом, поэтому частноправовой аспект предпринимательской деятельности должен в разумных пределах дополняться регулированием нормами публичного права в целях создания условий, которые обеспечивали бы эффективное развитие предпринимательской деятельности, учитывали и защищали интересы общества и государства в целом.

Помимо Гражданского кодекса, предпринимательские отношения регулируются также нормами Налогового кодекса, Административного кодекса, Уголовного кодекса и другими кодифицированными законами.

Ведущую роль в системе источников предпринимательского права занимают законы КР. Законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, многочисленны. Возможны различные классификации (тип. 19) данных законов в зависимости от выбранных критериев.

В частности, используя сферу предпринимательства в качестве критерия классификации, получим следующую систему:

- Законы, определяющие состояние рынка, напр. Законы КР «О рынке ценных бумаг» от 21 июля 1998 года № 95, «О об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции» от 15 апреля 1994 года № 1487-ХП;

- Законы, определяющие правовое положение субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, напр. законы КР «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года № 64, «О кооперативах» от 11 июня 2004 года № 70, «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года № 60, «О торгово-промышленной палате Кыргызской Республики» от 13 апреля 1994 года № 1460-ХП;

- Законы, регулирующие порядок осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, напр. законы КР «О рекламе» от 24 декабря 1998 года № 155, «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года № 31;

- Законы содержащие требования к порядку осуществления предпринимательской деятельности, напр. законы КР «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года № 39, «О лицензировании» от 3 марта 1997 года № 12, "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 26 июня 2001 года № 60;

- Иные законы, регулирующие предпринимательские отношения, напр. закон «О банкротстве (несостоятельности)» от 15 октября 1997 года № 74, «О приватизации государственной собственности» от 2 марта 2002 года № 31.

- Основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Кыргызской Республики определяет закон от 27 марта 2003 года № 66 «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

Также важные для предпринимательства правовые нормы содержатся в подзаконных актах, к числу которых относятся:

- Указы Президента Кыргызской Республики, которые не могут противоречить Конституции и законам, но имеют приоритетное значение по отношению к иным подзаконным актам. Призваны восполнить пробелы в законодательном регулировании, а также при необходимости оперативно развивать законодательные положения.

Указы президента КР содержат нормы права и регулируют разнообразные экономические отношения, например: «О дополнительных мерах по защите предпринимательской деятельности и упорядочению работы контролирующих органов» от 1 апреля 1997 года № 71, «О некоторых мерах по дальнейшему развитию рынка недвижимости в Кыргызской Республике» от 13 апреля 2000 года УП № 83; «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере регулирования инвестиционной и иной предпринимательской деятельности» от 25 апреля 2002 года УП № 100 и др.;

- постановления Правительства Кыргызской Республики, которые должны издаваться во исполнение и в развитие законов и нормативных указов Президента КР, также по вопросам собственной компетенции.

Правительство разрабатывает, утверждает и реализует базовые нормативные правовые акты и целевые комплексные программы, например, постановление Правительства КР "О

реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 16 февраля 2000 года «О мерах по совершенствованию государственного регулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 24 апреля 2000 года № 236, постановление Правительства КР «Об утверждении Положения об участии субъектов малого предпринимательства в поставке продукции для государственных нужд» от 9 января 2002 года № 10, постановление Правительства КР «О мерах по обеспечению техникой сельских товаропроизводителей» от 11 сентября 2008 года № 508 и др.;

– нормативные правовые акты министерств и ведомств. Органы исполнительной власти наделены полномочиями издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, детально регламентирующие отдельные вопросы предпринимательской деятельности, находящиеся в сфере ведения органа исполнительной власти.

Министерства и ведомства издают правовые акты, именуемые приказами и инструкциями. Например, правовые акты Министерства юстиции, Министерства финансов и др. (приказ Минюста КР "Об утверждении Положения «О Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии, на право занятия адвокатской деятельностью» от 15 марта 2001 года № 52, приказ Минюста КР от 22 июня 2000 года № 108 «Об утверждении Положения о частной нотариальной конторе»).

Министерства и ведомства

1) осуществляют функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в установленной актами Президента КР и Правительства КР сфере деятельности;

2) на основании и во исполнение Конституции КР, законов, актов Президента и Правительства КР самостоятельно осуществляют правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно законами, актами Президента и Правительства.

Также в системе источников предпринимательского права следует назвать следующие:

– Нормативные акты СССР, действуют в части, не противоречащей современному кыргызскому законодательству. В настоящее время в сфере предпринимательского права действует незначительное число таких актов.

– Обычай делового оборота применяются тогда, когда законодательно, то или иное правоотношение не урегулировано. Согласно ст. 4 Гражданского кодекса КР Обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Обычай делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договора, не применяются.

– Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры КР, являющиеся составной частью правовой системы КР (ст. 12 Конституции КР). Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Такие принципы и нормы обозначаются как принципы и нормы общего международного права. Так, согласно ст. 5 Закона КР от 2 июля 1997 года № 41 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» торговая политика Кыргызской Республики строится на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров Кыргызской Республики. В преамбуле к закону КР от 21 июля 1999 года № 89 «О международных договорах Кыргызской Республики» установлено, что

Кыргызская Республика, выступает за неукоснительное соблюдение норм международного права и подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права – принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

Под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

Под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться в документах Организации Объединенных наций и ее специализированных учреждений.

Международным договором признается международное соглашение, заключенное Кыргызской Республикой с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Международные договоры являются одним из важнейших средств развития международного сотрудничества, способствуют расширению международных связей с участием государственных и негосударственных организаций, в том числе с участием субъектов национального права, включая физических лиц.

Международные договоры Кыргызской Республики могут заключаться от имени Кыргызской Республики (межгосударственные договоры), от имени Правительства (межправительственные договоры), от имени Жогорку Кенеша (межпарламентские договоры) и от имени органов исполнительной власти (межведомственные договоры).

– Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. Хозяйственно-правовые акты органов местного самоуправления, которые они издают, опираясь на гл. 8 Конституции КР реализуя право собственности на принадлежащие им имущественные фонды.

– Локальные правовые акты регулируют отношения, возникающие внутри организации как субъекта предпринимательской деятельности. Они издаются субъектом самостоятельно и не распространяются на иных лиц. Однако положения локальных правовых актов могут играть существенную роль, например, при признании сделки, совершенной юридическим лицом, недействительной. Примерами локальных правовых актов являются: правила внутреннего трудового распорядка, положение о совете директоров акционерного общества, приказ об учетной политике организации.

Правовая система нашего государства принадлежит к романогерманской правовой семье, где судебные прецеденты источниками права не являются, соответственно акты органов судебной власти не могут быть самостоятельными источниками права (исходя из конституционного принципа разделения государственной власти) и должны рассматриваться как средство достижения единообразного понимания и применения источников предпринимательского права.

Лекция 4. Организационно-правовые формы юридических лиц

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять

имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Таким образом, для признания организации юридическим лицом необходимо наличие перечисленных ниже признаков.

1. Организационное единство, которое проявляется в том, что организация как единое целое имеет свои органы управления, которые для выполнения своих функций образуют определенную иерархию. Отношения между учредителями и органами управления четко регламентируются законодательством, а также учредительными документами (уставами и учредительными договорами).

Органом управления является часть юридического лица, которая формирует и выражает волею его волю. Юридические лица через свои органы приобретают гражданские права и принимают на себя гражданские обязанности. Органы юридического лица могут быть единоличными (директор, председатель и т.д.) либо коллегиальными (общее собрание учредителей, правление, совет директоров и т.д.). Орган представляет юридическое лицо без специальной доверенности.

2. Имущественная обособленность, которая предполагает, что имущество юридического лица обособляется от имущества других лиц, в том числе от имущества его членов и учредителей. Организация может иметь имущество на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления. Внешним выражением имущественной обособленности является наличие у нее складочного капитала (в хозяйственных товариществах), уставного капитала (в хозяйственных обществах), паевого фонда (в производственном кооперативе), уставного фонда (в государственных и муниципальных унитарных предприятиях). Юридическое лицо в зависимости от его вида должно иметь также либо самостоятельный баланс (для коммерческих организаций), либо самостоятельную смету (для казенных и некоммерческих организаций).

3. Самостоятельная имущественная ответственность означает, что всякая организация, являясь юридическим лицом, отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом. Если иное прямо не предусмотрено в законе или учредительных документах, ни учредители, ни участники юридического лица не отвечают по его долгам, и точно так же юридическое лицо не отвечает по долгам учредителей.

4. Выступление в гражданском обороте под собственным именем предполагает, что юридическое лицо может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица вправе создавать филиалы и представительства, которые не являются юридическими лицами.

Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Представительства и филиалы должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица.

По целям деятельности организации можно разделить на две большие группы: коммерческие и некоммерческие.

Коммерческие организации - юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и распределяющие полученную прибыль между своими участниками.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Некоммерческие организации - юридические лица, не имеющие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между своими участниками.

Некоммерческие организации создаются в форме потребительских кооперативов, учреждений, фондов, общественных (религиозных) организаций и т.д.

Лекция 5. Порядок и способы создания субъектов предпринимательского права

Создание субъекта предпринимательского права представляет собой процесс совершения юридически значимых действий и принятия соответствующих актов, направленных на придание лицу статуса субъекта предпринимательского права.

Традиционно выделяют четыре способа создания субъектов предпринимательского права.

1. Учредительно-распорядительный способ предусматривает, что основанием для учреждения юридического лица является распоряжение соответствующего государственного или муниципального органа. Данный способ применяется при создании государственных и муниципальных унитарных предприятий. Функции собственника по созданию таких предприятий возложены на соответствующие федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов и соответствующие органы местного самоуправления.

2. Учредительный способ применяется при создании коммерческих организаций с одним участником (например, хозяйственных обществ), а также при легитимации индивидуальной предпринимательской деятельности.

3. Договорно-учредительный способ используется при создании коммерческих организаций с числом учредителей более одного (хозяйственных товариществ, хозяйственных обществ, производственного кооператива).

4. Дозволительно-учредительный способ предусматривает необходимость получения разрешения государственного органа на создание коммерческой организации.

Лекция 7. Общие условия государственного регулирования экономики

Одной из важнейших составляющих государственного управления рыночной экономикой является регулирование рынка труда. В ходе построения смешанной рыночной системы в Кыргызской Республике нарастание противоречий на рынке труда становится все более ощутимым, проявляясь в устойчиво увеличивающихся диспропорциях между спросом на рабочую силу и ее предложением, вызывая рост безработицы. Во многом, это связано с тем, что методы государственного регулирования, подходы к нему, сыгравшие положительную роль на начальном периоде реформ, отстают от требований развивающейся экономической системы. Становится уже недостаточным лишь «слепое копирование» практических мер, применяемых зарубежными странами.

Государственное воздействие на рынок труда состоятельно и эффективно в той мере, в какой оно учитывает действие объективных экономических законов. Потому в современных условиях возрастает необходимость теоретико-методологического обоснования принципов

государственного воздействия на рынок труда. Отсутствие такого обоснования, к сожалению, все отчетливее проявляется в Кыргызской Республике.

Глубокое и всестороннее изучение накопленных теоретических знаний и методологических подходов для решения проблем регулирования государством рынка труда в условиях республики приобретает особую актуальность. В свою очередь, применение их требует научного осмысления этапа, пройденного рынком труда республики, сложившейся системы его регулирования государством, учета ее особенностей, тенденций развития, оценки используемых методов. Необходимо применение теоретических концепций и школ, наиболее адекватно соответствующих особенностям и специфике республиканского рынка труда, а также проходимым им этапам развития. Государственное регулирование рынка труда тесно связано с развитием мировой экономической системы и взглядов на регулирование экономики в целом.

В научной литературе многогранные отношения государства и рынка труда характеризуются различными категориями, каждая из которых оттеняет, на свой лад, его особенности: это - "государственное управление", "вмешательство государства в рынок труда", "регулирующее воздействие", часто встречаются и категория "государственное регулирование".

Мы полагаем, что такое множество категорий связано с исторически меняющимися представлениями о взаимоотношениях государства и рынка труда, обосновываемых различными теоретическими концепциями, возникающими по мере развития и становления экономической системы.

На наш взгляд, термин "государственное регулирование" больше подходит для сравнительно жесткой кейнсианской концепции госрегулирования экономики, отрицавшей наличие механизма рыночного саморегулирования. Современный же рынок труда, как саморазвивающаяся, открытая система, вызывает необходимость нового подхода к регулированию рынка труда. Это - скорее мягкая корректировка, косвенное воздействие на основе комплексного рассмотрения проблемы, чем прямое вмешательство и дирижирование. При этом, следует использовать более корректные термины, например, "регулирующее воздействие" (позволяющее предвидеть возникающие дисбалансы, предупреждать их возникновение), хотя в литературе устоялся и термин "государственное регулирование".

Мы предлагаем следующее определение категории «государственное регулирование рынка труда» - совокупность мер комплексного, целенаправленного, планомерного воздействия государства на сбалансирование факторов спроса и предложения рабочей силы для достижения равновесия в системе рынок труда, конечной целью которого является достижение полной, продуктивной, эффективной занятости.

В экономической теории отношение к государственному вмешательству в рынок труда было неоднозначным на протяжении всей ее истории развития. Ретроспективный анализ позволил нам выделить несколько важнейших этапов:

Отличительной чертой первого этапа (конец XVIII - начало XIX вв.), связанного с эпохой свободной конкуренции, зарождением и становлением рыночной системы явилось преобладание неоклассического подхода, в основе которого были доктрины невмешательства государства, наличия «невидимой» руки, обеспечивающей равновесие на рынке, разработанные А. Смитом и его предшественниками.

Второй этап (1929 - 1933 гг. до 70-х гг.) связан с переходом к кейнсианской модели государственного регулирования экономики. На смену классической теории, в основе которой лежал микроэкономический подход с автоматической самонастройкой приходит альтернативная макроэкономическая теория Дж. Кейнса, основой которой явился принцип эффективного спроса.

Особенностями третьего этапа, начавшегося в 1970-е гг. прошлого столетия, явилось «дерегулирование», теоретическим обоснованием которого послужили неолиберализм, школа предложения. Это этап «гибкого» рынка труда. В 60 — 70 - гг. с усилением системных разработок происходит переход к системно-комплексному подходу в регулировании государством современного рынка труда, являющегося частью открытой саморазвивающейся экономической системы, выходящим за рамки национальных границ в связи с глобализацией экономики и интернационализацией мирового рынка труда.

Аналогичная тенденция прослеживается и в развитии вмеждународного опыта. Так, Конвенции МОТ развиваются в направлении необходимости применения системно-комплексного подхода при регулировании спроса и предложения путем скоординированного проведения экономической и социальной политики государства. Служба занятости, при этом, становится элементом» государственной политики, координацию работы которой осуществляет Министерство труда.

Итак, при всем разнообразии теоретических концепций государственного регулирования рынка труда основными тенденциями их развития являются:

В теоретическом плане: по разновидностям механизма функционирования можно выделить 1) Период «отпуска» рынка труда на механизм рыночного саморегулирования (конец 18-начало 19вв); 2) Подавление механизма рыночного саморегулирования, его игнорирование и замена государственным регулированием (1929 - 1933 гг. по 70-е гг.). 3) Дополнение механизма рыночного саморегулирования государственным регулированием, которое, подчиняясь, встраивается в рыночный механизм (начало приходится на 1970-е годы); по степени государственного воздействия — от нерегулируемого рынка, переход к рынку, регулируемому государством (в итоге зарегулированный рынок), "дерегулирование" (образование гибкого рынка труда); по направлениям воздействия — переход от преимущественно одностороннего воздействия государства на предложение рабочей силы (конец XVIII- начало XIX вв.) к регулированию спроса (начало XIX в. до начала 70-х гг. XX в.), и далее под влиянием «школы предложения» - регулирование предложения рабочей силы. И, наконец, переход с начала 70-х гг. XX в. к системно-комплексному рассмотрению проблем государственного регулирования (неоклассический синтез, модели общего экономического равновесия).

В ходе исследования международного опыта, на основе документов МОТ, нами выявлены следующие основные тенденции в развитии систем государственного регулирования: в организационном аспекте - движение от разрозненных служб помощи безработным к централизованной системе институтов, к созданию национальных систем управления трудом; в институциональном аспекте — эволюция от организаций, находящихся в ведении одной социальной группы (рабочих и их профсоюзов), к системному государственному управлению при тесном сотрудничестве с другими социальными партнерами; в социальноэкономическом аспекте — переход от адресной помощи отдельным социальным группам к решению задач регулирования рынка труда в целом; в методологическом аспекте — движение от одностороннего рассмотрения проблем регулирования рынка труда к системно-комплексному подходу.

Проведенный в ходе диссертационного исследования анализ теоретических концепций и международного развития, позволил формулировать следующие закономерности государственного регулирования рынка труда:

- вмешательство государства в регулирование рынка труда является объективно-необходимым процессом, так как в силу своей беспристрастности рыночный механизм оставляет сферы, в которых необходима деятельность государства, а на рынке труда действует «специфический товар»;

- представления о государственном вмешательстве в рынок труда меняются в зависимости от стадии развития экономической системы;

- формы, методы государственного регулирования рынка труда зависят от исторических, национальных, экономических и других факторов, выливаясь в модели - американскую, японскую и корпоративную;

- движение по мере развития и становления экономической системы к Итак, анализ тенденций и закономерностей объективного процесса развития системно-комплексному подходу при регулировании рынка труда.

Итак, анализ тенденций и закономерностей объективного процесса смены господствующих на определенных этапах развития экономической системы теоретических концепций, нашедших воплощение в международном опыте, отраженном в документах МОТ, указывает на несостоятельность попыток бессистемного вмешательства в рынок труда только с одной стороны — спроса, либо предложения. Объективно-необходимым становится применение системно-комплексного подхода.

При этом, регулирование рынка труда, являющегося частью экономической системы, требует особого понимания и рассмотрения всей системы в целом. Упрощенный подход и изолированное рассмотрение неравновесий между спросом и предложением в системе недопустимы. Определяющим признаком современной политики государства по регулированию рынка труда, особенно когда речь идет о выходящих за рамки системы взаимосвязях, является активное манипулирование с дисбалансами, рассматриваемыми в системной взаимосвязи.

Лекция 8. Правовое регулирование приватизации

В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» под приватизацией государственного имущества понимается отчуждение имущества, находящегося в собственности государства (объектов приватизации), в собственность физических и юридических лиц. В Кыргызской Республике государственным органом, осуществляющим политику в области приватизации объектов государственной собственности, является Государственный комитет Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом, деятельность которого регулируется названными выше нормативными правовыми актами, в частности, положением о государственном комитете Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом, утвержденное постановлением Правительства КР от 28.02.2006 г.

Помимо указанного постановления деятельность названного государственного органа регулируется такими нормативными актами, как Закон Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» от 31.01.2002 года; Закон Кыргызской Республики «Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан» от 20.12.1991 года; Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество» от 15.03.2002 года; Закон Кыргызской Республики «О приватизации жилищного фонда в Республике Кыргызстан» от 20.12.1991 года; Положение о проведении аукциона по продаже государственного имущества без установления цены, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.05.1999 года; Перечень основных документов, используемых при приватизации, утвержденный распоряжением Фонда государственного имущества Кыргызской Республики от 13.04.1999 года; Порядок преобразования объектов

государственной собственности в Кыргызской Республике, утвержденный распоряжением Фонда государственного имущества Кыргызской Республики от 13.04.1999 года; Инструкция о регламентации деятельности независимых экспертов при проведении оценочных работ в процессе разгосударствления и приватизации объектов государственной собственности, утвержденная приказом Фонда государственного имущества Кыргызской Республики от 21.06.1999 года; Положение о регламентации деятельности комиссии по оценке стоимости объектов государственной собственности в процессе разгосударствления и приватизации, утвержденное приказом Фонда государственного имущества Кыргызской Республики от 22.10.1999 года; Методические рекомендации по определению рыночной стоимости земельных участков, находящихся в государственной собственности, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.03.2003 года; Методические рекомендации по оценке стоимости имущества объектов приватизации, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.03.2003 года; Положение о приватизации государственной собственности методом прямой продажи, утвержденное постановление Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2003 года; Положение о приватизации государственной собственности методом продажи на конкурсе, утвержденное постановление Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2003 года; Положение об условиях и порядке приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике, утвержденное постановление Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2003 года; Положение о приватизации государственной собственности методом аренды с последующим выкупом, утвержденное постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.08.2005 года; Положение о приватизации государственной собственности методом продажи на аукционе, утвержденное постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.08.2005 года; Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2006-2007 годы, утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 05.06.2006 года.

Так, в статье 1 Положения о государственном комитете Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом закреплено, что государственный комитет Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом является органом государственного управления Кыргызской Республики, представляющим интересы государства как собственника государственного имущества, обеспечивающим реализацию государственной политики по управлению и приватизации государственного имущества, предупреждению банкротства, обеспечению условий реализации процесса банкротства, развитию оценочной деятельности.

Государственный комитет Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом выступает уполномоченным государственным органом по приватизации и управлению государственным имуществом.

Для осуществления единой государственной политики в области приватизации государственного имущества уполномоченный государственный орган по приватизации и управлению государственным имуществом:

- координирует деятельность своих территориальных подразделений в области управления и распоряжения государственной собственностью;
- разрабатывает и издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, регулирующие процесс приватизации государственного имущества; осуществляет контроль за выполнением указанных нормативных правовых актов, вносит в них изменения и дополнения;
- совместно с соответствующими государственными органами разрабатывает и представляет Правительству Кыргызской Республики проект Программы приватизации;

- организует и контролирует реализацию Программы приватизации;
- обеспечивает эффективность использования государственного имущества;
- защищает интересы и имущественные права республики, подготавливает договора с другими государствами на установление права владения и пользования объектами государственного имущества в Кыргызской Республике и соответственно Кыргызской Республики на территории других государств;
- осуществляет через свои территориальные органы руководство и контроль за проведением приватизации государственного имущества;
- в соответствии со своей компетенцией принимает решение об осуществлении приватизации государственного имущества;
- от имени государства является учредителем юридических лиц, создаваемых в процессе приватизации;
- создает комиссии по приватизации государственного имущества;
- осуществляет продажу объектов приватизации;
- ведет статистическую и бухгалтерскую отчетность о движении денежных средств, полученных в результате приватизации государственного имущества;
- получает и перечисляет денежные средства, полученные в результате приватизации государственного имущества, в соответствии с установленными нормативами;
- организует в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, учет государственного имущества и ведение его реестра;
- ведет в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, учет подлежащих приватизации принадлежащих государству акций (долей) в уставном капитале хозяйственных обществ, а также учет обязательств покупателей, определенных договорами купли-продажи государственного имущества;
- от имени государства осуществляет полномочия акционера (участника) в хозяйственных товариществах (обществах), в которых имеются принадлежащие государству акции (доли) в уставном капитале;
- осуществляет меры по обеспечению перечисления дивидендов и иных доходов по акциям (долям) в уставном капитале хозяйственных товариществ (обществ), в которых уполномоченный государственный орган по приватизации и управлению государственным имуществом от имени государства осуществляет полномочия акционера (участника);
- выступает учредителем доверительного управления в отношении имущества (пакета акций), находящегося в государственной собственности.

В целях взаимодействия с другими органами государственной власти Кыргызской Республики Государственный комитет Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом:

1. по завершении Программы приватизации отчитывается перед Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по итогам приватизации государственного имущества за соответствующий период до 1 мая текущего года;

2. разрабатывает и представляет на утверждение Правительства Кыргызской Республики механизм осуществления политики разгосударствления и приватизации с учетом региональных особенностей и предложений местных кенешей и органов местного самоуправления, глав местных государственных администраций.

Постановления и иные решения уполномоченного государственного органа по приватизации и управлению государственным имуществом, принятые в пределах его

компетенции, обязательны к исполнению органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями.

Постановления и распоряжения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам, отнесенным к компетенции уполномоченного государственного органа по приватизации и управлению государственным имуществом, принятые без согласования с ним, являются недействительными и не могут быть приняты к исполнению юридическими лицами и гражданами.

Порядок принятия решений о приватизации гос. собственности

Решение о проведении приватизации принимается в соответствии с разрабатываемой Государственным комитетом Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и утверждаемой впоследствии Правительством Кыргызской Республики программой приватизации. Государственный комитет Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом является органом, который принимает решения о проведении приватизации конкретного объекта, готовит его текст, в случае необходимости согласовывает его с Правительством Кыргызской Республики, которое, в частности, принимает решение о приватизации таких объектов, как:

1. имущественные комплексы органов государственной власти и управления, освобождаемые и используемые не по прямому назначению, при структурных изменениях;
2. высвобождаемое движимое и недвижимое имущество, за исключением вооружения и боеприпасов, находящихся в оперативном ведении Службы национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерства обороны Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и других министерств и ведомств, а также их предприятия и организации, занятые производством или ремонтом систем и элементов любых видов вооружений, производством боеприпасов, взрывчатых веществ и пиротехнических изделий.

Программа приватизации разрабатывается на определенный срок и включает в себя ряд мер, направленных на передачу некоторых объектов имущества из государственной собственности в частную. Таким образом, предпосылкой для проведения приватизации всегда является экономическое обоснование необходимости и целесообразности перевода определенных категорий государственного имущества или целых отраслей экономики в частный сектор. Такая экономическая целесообразность определяется на основе анализа сложившейся на определенный момент ситуации, а также в соответствии с принятой и действующий на тот или иной момент программой приватизации.

Информация о приватизации государственного имущества должна быть опубликована уполномоченным государственным органом по приватизации и управлению государственным имуществом в средствах массовой информации не менее чем за 30 дней до дня осуществления продажи указанного имущества.

Перечень сведений, подлежащих обязательному опубликованию в форме информационного сообщения при продаже объектов приватизации, устанавливает уполномоченный государственный орган по приватизации и управлению государственным имуществом.

В соответствии с представлением государственного антимонопольного органа и его территориальных органов в информационное сообщение включаются сведения о доле продукции (работ, услуг) объекта приватизации, занимающего доминирующее положение на рынке.

С иными сведениями об объекте приватизации покупатели имеют право ознакомиться в месте, указанном в информационном сообщении. Информация о результатах сделок по

приватизации государственного имущества подлежит опубликованию в месячный срок со дня совершения указанных сделок для объектов, занимающих доминирующее или монополистическое положение на рынке, и в течение трех месяцев – для остальных объектов.

Подготовка, прием и регистрация заявок, проведение торгов и подведение их итогов осуществляются комиссией.

Для участия в торгах претендент вносит задаток в счет обеспечения оплаты приобретаемого на торгах имущества.

Гарантийный взнос подлежит возврату в следующих случаях:

- участник торгов не был признан победителем торгов (срок возврата гарантийного взноса - в течение 10 банковских дней с момента утверждения Госкомимуществом протокола об итогах торгов);

- торги признаны несостоявшимися (срок возврата гарантийного взноса - в течение 10 банковских дней с момента утверждения Госкомимуществом протокола об итогах торгов);

- в случае отзыва претендентом зарегистрированной заявки (срок возврата гарантийного взноса - в течение 10 банковских дней с момента получения комиссией по приватизации уведомления об отзыве заявки).

При заключении договора купли-продажи с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им гарантийного взноса засчитывается в счет обязательств по заключенному договору.

После проведения торгов составляется протокол об итогах торгов, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии.

В протоколе указывается:

- состав комиссии;

- сведения об участниках торгов;

- итоги торгов.

Протокол об итогах торгов с момента его утверждения продавцом, является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора купли-продажи государственного имущества.

Решение Продавца об утверждении протокола об итогах торгов выдается победителю или его уполномоченному представителю под роспись либо высылается по почте заказным письмом.

Выписка из протокола об итогах торгов выдается под роспись участникам торгов или их уполномоченным представителям по их запросу.

Информация о результатах сделок по приватизации государственного имущества подлежит опубликованию в месячный срок со дня совершения указанных сделок. Порядок опубликования информации о результатах сделок по приватизации государственного имущества определяет уполномоченный государственный орган по приватизации и управлению государственным имуществом.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» к объектам приватизации можно отнести:

- принадлежащие государству акции (доли) в уставном капитале хозяйственных товариществ и обществ, созданных в процессе преобразования государственных предприятий;

- государственное предприятие как имущественный комплекс;

- составляющие работоспособный комплекс производственные и непроизводственные подразделения государственного предприятия, созданные в результате проведения реорганизации (ликвидации) государственного предприятия;

- отдельные составные части имущества.

- земля;

- природные ресурсы;
- государственный и муниципальный жилищный фонд;
- государственный резерв;
- государственная собственность, находящаяся за пределами территории Кыргызской Республики;
- объекты историко-культурного наследия и природных объектов;
- государственные организации;
- акции, находящиеся в государственной собственности;
- иное имущество.

Принимаемые ежегодно программы приватизации классифицируют государственное имущество следующим образом:

- имущество, приватизация которого запрещена;
- имущество, которое закрепляется в государственной собственности до принятия решения о прекращении его закрепления;
- имущество, которое приватизируется на основании решения Правительства Кыргызской Республики;
- имущество, которое приватизируется на основании решения уполномоченного государственного органа по приватизации и управлению государственным имуществом;
- имущество, в приватизации которого запрещается участвовать иностранным физическим и юридическим лицам, а также резидентам Кыргызской Республики, имеющим в качестве учредителей (участников) или аффилированных лиц иностранных физических и юридических лиц.

Лекция 9. Правовое регулирование защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности

Уровень развития экономики и характер рыночных преобразований определяют благосостояние общества. Для нормального функционирования рыночной экономики необходимо равенство участников рыночных отношений. Для достижения такого положения на товарном рынке необходима конкуренция участников рынка.

Конкуренция означает состязательность участников рынка, соревнование между ними за лучшие условия производства, купли-продажи товаров и получения максимальной прибыли. Конкуренция, которая способствует нормальному развитию товарного рынка, должна регулироваться законом. Противоположностью конкуренции является монополистическая деятельность, которая также регулируется законом и ограничивается в определенных рамках. Согласно Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности.

В соответствии с нормами Гражданского кодекса КР государство не только гарантирует свободу предпринимательской деятельности, но и обеспечивает ее защиту и поддержку. Вместе с тем, в соответствии с положениями ГК КР не допускается злоупотребление свободой предпринимательства, т. е. осуществление монополистической и иной деятельности, направленной на ограничение или устранение конкуренции, получение необоснованных преимуществ, ущемление прав и законных интересов потребителей.

В широком смысле «конкуренция» — это соревнование между различными лицами в достижении одной и той же цели. В предпринимательской деятельности конкуренция означает

сопоставительность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Юридическое содержание конкуренции характеризуется рядом признаков. Во-первых, в большинстве случаев конкуренция является естественным регулятором цен на рынке, во-вторых, она становится предпосылкой для реализации прав потребителей, в-третьих, является правомерной деятельностью хозяйствующих субъектов на рынке, целью которой является получение наиболее выгодных условий производства и сбыта товаров законными средствами.

Принцип свободы конкуренции и защиты от монополизма является главным и неотъемлемым условием развития рыночной экономики. Данный принцип направлен на стимулирование конкурентоспособных участников предпринимательской деятельности, поскольку устраняет таких субъектов рынка, которые не способны выдержать конкурентную борьбу, и подлежат ликвидации как банкроты. Действующим законодательством обеспечивается защита только добросовестной конкуренции, и не допускаются злоупотребления, направленные на подрыв предпринимательской деятельности конкурентов. В соответствии с нормами данного закона основными принципами конкуренции являются: 1) сопоставительность; 2) добросовестность; 3) законность; 4) соблюдение прав потребителей.

Не допускается монополистическая деятельность, представляющая собой подавление конкуренции за счет доминирующего положения на рынке и злоупотребления им. В таких случаях применяются ценовые санкции, принудительное разделение хозяйствующих субъектов, их имущественная ответственность за причиненные убытки.

В соответствии с положениями Закона КР «О конкуренции» недобросовестной конкуренцией являются любые действия в конкуренции, направленные на достижение или предоставление неправомερных преимуществ, а также нарушающие законные права потребителей. К недобросовестной конкуренции относятся следующие действия:

- 1) неправомерное использование товарных знаков, упаковки;
- 2) неправомерное использование товара другого производителя;
- 3) копирование внешнего вида изделия;
- 4) дискредитация субъекта рынка;
- 5) заведомо ложная, недобросовестная и недостоверная реклама;
- 6) реализация товара с принудительным ассортиментом;
- 7) призыв к бойкоту продавца (поставщика);
- 8) призыв к дискриминации покупателя (поставщика);
- 9) призыв субъекта рынка к разрыву договора с конкурентом;
- 10) подкуп работника продавца (поставщика);
- 11) подкуп работника покупателя;
- 12) неправомерное использование информации, составляющей коммерческую тайну.

Система мер борьбы с недобросовестной конкуренцией в Кыргызской Республике включает в себя: установление запрета на осуществление субъектами предпринимательства любой деятельности, направленной на ограничение или устранение конкуренции, нарушение прав других предпринимателей на свободную конкуренцию, а также нарушение прав и законных интересов, потребителей, товаров, работ и услуг; установление запрета на принятие государственными органами, органами местного самоуправления нормативных правовых и иных актов, а равно осуществление действий, направленных на создание благоприятных или дискриминационных условий для деятельности отдельных субъектов рыночных отношений или их групп, устранение или ограничение конкуренции, а также нарушение прав и интересов потребителей, если иное не предусмотрено законодательными актами и пр.

Таким образом, правовое регулирование конкуренции и монополистической деятельности играет важную роль в улучшении экономической ситуации в стране. При помощи правовых инструментов государство участвует в предпринимательской деятельности в целях решения социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства.

Лекция 10. Правовое регулирование качества продукции, работ и услуг

В советское время при командном управлении экономикой установление цен происходило централизованно в зависимости от затрат на производство и реализации товара и оказание услуги. Это делалось при непосредственном участии государственных органов до начала процесса производства. В результате рынок не играл существенной роли в ценообразовании. Спрос фиксировался на уровне заранее заданных цен, не вызывая их дальнейшего изменения.

Одной из экономических предпосылок демократического общества является децентрализация принятия экономических решений. Свободная конкуренция – синоним свободы выбора, свободы предпринимательства, свободы входа на рынок – неотъемлемая часть конституционно закрепленных экономических свобод человека и гражданина.

В конкурентных экономических условиях предприниматели самостоятельно ищут потребителей, чтобы обеспечить цели своей деятельности: максимизацию прибыли, расширение объема продаж, увеличение доли на рынке. Конкуренция заставляет предпринимателей к эффективным действиям на рынке, предлагая потребителям более широкий ассортимент товаров и услуг по более низким ценам и лучшего качества. Соответственно потребители тоже имеют право на выбор купить качественную продукцию по приемлемым ценам. Именно при купле-продаже «сталкиваются» спрос на товар и услугу, предложение, полезность предлагаемых товара и услуги, целесообразность их приобретения, качество и конкурентоспособность, иначе говоря, цены формируются в зависимости от спроса и предложения. То есть, если товара на рынке много, то цены снижаются, а если количество товара сокращается, то цены растут. Поэтому основной задачей государства при рыночной экономике является поддержание устойчивого баланса спроса и предложения. Поэтому у государственных структур есть определенный набор инструментов регулирования цен.

Одним из основных инструментов является проведение денежно-кредитной политики. Данная функция закреплена за Национальным банком согласно статье 2 Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики». У других правительственных структур также есть определенные инструментари, которые применяются при возникновении неустойчивого состояния цен на определенные виды товаров. Для примера можно показать такие инструменты, которые предприняты при возникновении роста цен на муку в июле текущего года.

Так, в 2012 году Правительством Кыргызской Республики были приняты следующие меры по насыщению рынка зерном, мукой:

- постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 июля 2012 г. N 520 отменена сезонная ввозная (импортная) таможенная пошлина на муку пшеничную, ввозимую на таможенную территорию Кыргызской Республики;

- подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики о временном запрете вывоза пшеницы и муки и направлен на рассмотрение Apparата Правительства Кыргызской Республики;

- принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении

Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу Кыргызской Республики физическими лицами" от 31 декабря 2004 года № 976» от 18 мая 2012 г. № 301, в соответствии с которым введена единая ставка таможенных пошлин и налогов за 1 кг пшеницы при ввозе наземным и воздушным транспортом независимо от страны происхождения, что значительно сократили затраты предпринимателей при пересечении границы и привели к удешевлению стоимости ввозимой пшеницы;

- распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 16 июля 2012 года № 349-р разбронировано с государственного материального резерва 20,2 тыс. тонн зерна продовольственной пшеницы и дано задание реализовать муку от его переработки по ценам ниже рыночных.

Достигнута договоренность между президентами Казахстана и Кыргызстана о выделении Кыргызстану 200 тысяч тонн зерна с отсрочкой платежа.

Также достигнута договоренность Министерством сельского хозяйства России о поставке 100 тысяч тонн пшеницы, из которых 20 тысяч тонн поступят в виде гуманитарной помощи. За остальные 80 тысяч тонн расплатимся через год - со следующего урожая.

Кроме того в столице Кыргызстана установлен неизменный график проведения осенней ярмарки сельхозпродукции. Отныне горожане могут купить сельхозпродукцию из первых рук, начиная с первой субботы сентября до первой субботы ноября каждый год. Ярмарки будут в трех точках столицы: микрорайон «Джал», улица Нуркамала в 12-м микрорайоне и пересечение улиц Жумабека и Шопокова.

Аналогичные мероприятия проводятся и в других регионах республики. В результате предпринятых мер произошла стабилизация цен на муку.

Однако, в рыночной экономике существуют и монопольные структуры и для любого предприятия характерно стремление к монополии, к вытеснению конкурентов с рынка, к расширению сферы своей деятельности. Приобретая и усиливая рыночную власть, предприятия стремятся установить контроль за ценами и факторами, определяющими деятельность предприятия на рынке. В целях сохранения своей рыночной власти и контроля за ситуацией могут совершаться действия, ограничивающие конкуренцию, создаваться искусственные барьеры для входа на рынок, заключаться антиконкурентные соглашения, например об ограничении объема продаж, фиксации цен, раздела рынка, все эти действия в конечном итоге приводят к росту цен на товары. Поэтому в целях недопущения указанных действий принят Закон Кыргызской Республики «О конкуренции», который определяет организационные и правовые основы защиты и развития конкуренции и направлен на предупреждение, ограничение, пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а также обеспечение условий для создания и эффективного функционирования рынка. И основным государственным органом, на которого возложено контроль за исполнением требований указанного закона является в настоящее время Департамент по развитию конкуренции при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

Кроме того, на Департамент возложено осуществление регулирования деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике».

К естественным монополиям отнесены такие отрасли как электроэнергетика, железнодорожные перевозки, электрическая связь, транспортировка природного газа, поставка водопроводной воды, канализация и т.д.

К разрешенным монополистам относятся хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на рынке и имеющие рыночную силу на нем, к ним относятся: ОсОО «Газпром-нефть-Азия» по поставке и реализации ГСМ, ОсОО «Кантский цементный

завод» и южные цементные заводы по цементу, предприятия, осуществляющие внутренние авиационные перевозки, некоторые угледобывающие предприятия и т.д.

Все основные продукты питания – мука, хлеб, молоко, растительное масло, мясо и другие являются товарами свободного конкурентного рынка, на них государство не осуществляет госрегулирование цен.

Но в случае, если наблюдается необоснованный рост цен за счет недобросовестных предпринимателей, получающих сверхприбыли за счет покупателей и не помогают принятые меры государством по сдерживанию цен рыночными методами в соответствии с частью 5 статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» Правительство Кыргызской Республики вправе вводить государственное регулирование цен на социально значимые товары, включенные в Перечень сроком не более 90 календарных дней при условии роста цен на 20 и более процентов в течение месяца.

В целях сдерживания роста цен на определенные виды продовольственных товаров, обеспечения экономической доступности продуктов питания для социально-уязвимых слоев населения и защиты прав потребителей принято постановление Правительства Кыргызской от 14 августа 2012 года №561 «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров» от 22 апреля 2009 года № 242».

Принятием данного постановления создана нормативная правовая база, предусматривающая механизм введения государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров на 20 и более процентов в течение месяца, согласно утвержденному Перечню этим же постановлением:

1. Мука пшеничная, ржаная.
2. Хлеб (формовой).
3. Молоко пастеризованное.
4. Масло растительное.
5. Масло животное.
6. Мясо (говядина, баранина, свинина).
7. Сахар-песок.
8. Рис.
9. Макароны изделия.

При этом следует отметить, что введение государственного регулирования цен должно быть самой крайней мерой, сдерживание цен все-таки следует применением рыночных методов:

- установлением таможенных тарифов;
- введением защитных мер;
- проведением интервенции с фонда госматрезерва;
- выявлением и устранением антиконкурентных действий антимонопольным органом;
- поддержание покупательской способности национальной валюты и обеспечение доступности кредитных ресурсов;
- снижением налогов;
- организацией и проведением ярмарок;
- оказания содействия предприятиям открывать фирменные торговые точки;
- адресной поддержкой малоимущих граждан.

Лекция 13. Правовые основы рекламной деятельности

Реклама - информация (рекламная информация), распространяемая в любой форме, с помощью любых средств о физических или юридических лицах, товарах, идеях и начинаниях, которая

предназначена для неопределенного круга лиц, призвана формировать и поддерживать интерес к этим физическим и юридическим лицам, товарам, идеям и начинаниям, а также способствовать реализации товаров, идей и начинаний.

Вывески на зданиях юридических лиц, информационные вывески о режиме работы и правилах обслуживания потребителей; объявления или извещения об изменении места нахождения юридического лица, его номеров телефонов и других сведений о юридическом лице; таблички, предупреждающие об особенностях работ на данной территории, прочие информационные сведения, не содержащие рекламу товаров, идей и начинаний, рекламой не являются;

- ненадлежащая реклама - недобросовестная, недостоверная, неэтичная, заведомо ложная и иная информация, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, установленных законодательством Кыргызской Республики;

- контрреклама - опровержение ненадлежащей рекламы, распространяемое в целях ликвидации вызванных ею последствий;

0 рекламодатель - физические и юридические лица, являющиеся источником рекламной информации для производства, размещения, последующего распространения рекламы;

- рекламопроизводитель - физические и юридические лица, осуществляющие полное или частичное приведение рекламной информации в готовую для распространения форму;

- рекламораспространитель - физические и юридические лица, осуществляющие размещение и (или) распространение рекламной информации путем предоставления и (или) использования имущества, в том числе технических средств радиовещания, телевизионного вещания, а также каналов связи, эфирного времени, и иными способами;

- потребители рекламы - физические и юридические лица, до сведения которых доводится или может быть доведена реклама, следствием чего является или может явиться соответствующее воздействие рекламы на них. Физические и юридические лица (реklamодатели, рекламопроизводители и рекламораспространители) за нарушение законодательства Кыргызской Республики о рекламе несут административную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Лица, права и интересы которых нарушены в результате ненадлежащей рекламы, вправе обратиться в установленном порядке в суд с иском, в том числе с иском о возмещении убытков, включая упущенную выгоду, о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу, компенсации морального вреда, а также публичном опровержении ненадлежащей рекламы.

Истцы по иску о возмещении вреда, причиненного ненадлежащей рекламой здоровью, чести, достоинству и деловой репутации, освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Ненадлежащая реклама или отказ от контррекламы, или непредставление в установленный срок сведений по требованию государственного антимонопольного органа или его территориального органа влекут административную ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере до 200 минимальных размеров оплаты труда, установленного настоящим Законом.

Ненадлежащая реклама, совершенная повторно в течение года после наложения административного взыскания за те же действия, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики влечет уголовную ответственность.

Заведомо ложная реклама, совершенная с целью получения прибыли (дохода) и причинившая существенный ущерб государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам граждан, влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Государственный антимонопольный орган или его территориальные органы за неисполнение в срок предписаний о прекращении нарушения законодательства Кыргызской Республики о рекламе и решений об осуществлении контррекламы вправе налагать на рекламопроизводителей и рекламораспространителей штраф в размере до 5000 минимальных размеров оплаты труда, установленного настоящим Законом.

Сумма штрафа, уплаченная рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, зачисляется в соответствующие бюджеты в следующем соотношении:

- 70 процентов - в республиканский бюджет;
- 30 процентов - в местный бюджет, на территории которого зарегистрировано физическое или

юридическое лицо, то есть рекламодаделец, рекламопроизводитель или рекламораспространитель.

Взыскание штрафа производится в судебном порядке, если уплата штрафа не произведена добровольно.

Уплата штрафа не освобождает рекламодавателя, рекламопроизводителя или рекламораспространителя от исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Кыргызской Республики о рекламе или исполнения решения об осуществлении контррекламы.

Рекламодатель, рекламопроизводитель или рекламораспространитель вправе обратиться в суд, арбитражный суд с заявлением о признании недействительным полностью или частично предписания или решения государственного антимонопольного органа или его территориального органа в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Подача указанного заявления не приостанавливает исполнение предписания или решения государственного антимонопольного органа или его территориального органа, если судом или арбитражным судом не будет вынесено определение о приостановлении исполнения назначенных актов.

Лекция 15. Правовое регулирование инвестиционной деятельности

В Кыргызской Республике существует ряд законов и подзаконных актов, поощряющих и защищающих иностранные инвестиции в Кыргызской Республике. Одним из основных законов является Закон "Об инвестициях в Кыргызской Республике", принятый 27 марта 2003 года. Данный закон № 66 гарантирует иностранным инвесторам национальный режим экономической деятельности, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики, свободу выбора формы и объектов инвестиции. Иностранные инвесторы вправе свободно вывезти, в конвертируемой валюте доход, полученный от инвестиционной деятельности.

Дополнительно действующим правам и гарантиям, Временным Правительством Кыргызской Республики принят Декрет № 23 "О защите инвестиций" от 26 апреля 2010 года. Декрет №23 был принят в результате вреда, причиненного инвестиционному климату Кыргызской Республики из-за нестабильности в стране. Этим Декретом Временное Правительство еще раз признает важность иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики и вновь подтверждает приверженность правительства защите иностранных инвесторов путем обеспечения верховенства закона.

Следом за Декретом №23 18 мая 2010 года Министерство экономического регулирования издало Приказ № 113, которым Министерство утвердило дорожную карту с конкретным планом действий, направленных на восстановление и улучшение инвестиционного климата в Кыргызской Республике. Дорожная карта предусматривает создание правительством комиссии с участием бизнес сообщества, обеспечение конституционного требования неприкосновенности собственности, возможность предоставления налоговых льгот в некоторых секторах бизнеса, а также обеспечение постоянного диалога между государственными органами и бизнес сообществом.

Дополнительно к гарантиям, защита и мерам, принятым действующим руководством страны, законодательство Кыргызской Республики, предусматривает ряд правовых механизмов, которые могут быть использованы инвесторами для дальнейшего укрепления защиты своих инвестиций в Кыргызской Республике.

Минимизация рисков, относящихся к национализации инвестиций путем применения Двусторонних соглашений о защите инвестиций

В связи с недавней волной национализации имущества предположительно принадлежащей семье и политическим союзникам экс-президента Бакиева, имевшей место в апреле-июне 2010 года, и распространением информации о возможных рейдерских захватах имущества, многие инвесторы вынуждены пересмотреть риск национализации их имущества.

В ходе этого процесса иностранным инвесторам важно знать о преимуществах существующих Двусторонних соглашений о защите инвестиций, которые подписаны Кыргызской Республикой.

Конституция Кыргызской Республики предоставляет государству право национализировать частную собственность. Процесс национализации регулируется Гражданским кодексом Кыргызской Республики, согласно положениям которого для национализации собственности требуется принятие специального закона о конкретном имуществе, национализация также предусматривает компенсации собственнику национализированного имущества.

Стоит отметить, что Конституция и Гражданский кодекс не требуют наличия общественных интересов в качестве основы для национализации и не устанавливают более конкретные правила, как и когда должна быть выплачена компенсация владельцу национализированной собственности. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, если инвестор не согласен с условиями компенсации, то он имеет право оспорить решение о национализации и условия компенсации в судах Кыргызской Республики. Как многие могут представить, оспаривать решение руководства страны о национализации и условия компенсации, закрепленное законом, в судах Кыргызской Республики будет очень трудно.

Однако дополнительная защита от национализации иностранных инвестиций и право на получение справедливой рыночной стоимости и незамедлительной компенсации в большинстве случаев предусмотрены в Двусторонних соглашениях о поощрении и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и других стран.

На сегодняшний день Кыргызская Республика является участником двусторонних соглашений о поощрении и защите инвестиций с более чем 30 странами, включая с такими странами как США, Германия, Швейцария, Казахстан, Россия, Китай, Индия, Южная Корея и Великобритания. Если граждане или компании стран, которые заключили с Кыргызской Республикой соглашение о поощрении и защите инвестиций инвестируют в Кыргызской Республике, им предоставлены дополнительные гарантии и привилегии, предусмотренные в соглашении.

Например, в соответствии с Соглашением между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, инвестиции британских компаний в Кыргызской Республике могут быть национализированы, исключительно в общественных целях и на недискриминационной основе. При этом, инвесторам из Великобритании гарантируется быстрая, адекватная и эффективная компенсация. Такая компенсация должна соответствовать истинной стоимости национализированных инвестиций и включать проценты по обычной коммерческой ставке вплоть до дня выплаты. Компенсация должна быть выплачена без задержки и свободно переводимой.

В отличие от законодательства Кыргызской Республики, которое требует наличие соглашения между инвестором и государством, для того, чтобы инвестор мог обратиться в международный арбитраж большинство соглашений о защите инвестиций позволяют инвесторам, подать в международный арбитраж иск против Кыргызской Республики даже не имея договора с Кыргызской Республикой. Такой иск может быть инициирован инвестором, если он полагает, что его права, предусмотренные соглашением о защите инвестиций, были нарушены Кыргызской Республикой. Такое право предоставленное инвестору, т.е. право обращаться непосредственно в международный арбитраж, а не в суды Кыргызской Республики, увеличивают шансы иностранного инвестора на получение независимого и справедливого решения спора против Кыргызской Республики.

Минимизация рисков, связанных с нестабильностью законодательства Кыргызской Республики и отсутствием независимой судебной системы в Кыргызской Республике

У большинства иностранных инвесторов вызывает беспокойство нестабильность законодательства Кыргызстана, которое часто изменяется и дополняется. Нестабильность правового режима может привести к неожиданным решениям в связи с изменениями старого законодательства новым руководством страны. Инвесторы также обеспокоены тем, что при нарушении их прав и интересов необходимо обращаться в суды Кыргызской Республики, так как согласно исследованиям и опросам судебная система Кыргызской Республики считается коррумпированной и политически зависимой, что делает невозможным определить судьбу инвестиций.

В Кыргызской Республике законодательно предлагает несколько вариантов для инвесторов, которые могут свести к минимуму риски, связанные с нестабильностью правового режима и коррупции в судебной системе. Согласно Гражданскому кодексу, иностранные инвесторы при заключении различных договоров (инвестиционных соглашений, договоров займа, договоров о купле-продаже долей участия, товаров и услуг и т.д.) имеют право по договоренности с другой стороной договора предусмотреть применение к договору и их взаимоотношениям, вытекающих из договора, законодательство любого иностранного государства. Например, стороны инвестиционного соглашения могут принять решение о том, что английское право будет применяться к инвестиционному соглашению, так как иностранный инвестор знаком с английским правом и считает, что оно является более благоприятным и предсказуемым. В то же время несмотря на то, что выбор иностранного права может быть хорошим ходом, существует ряд исключений, когда законодательство Кыргызской Республики обязывает стороны применять кыргызское законодательство. Примером может служить договор, связанный с земельным участком или любым другим недвижимым имуществом, находящимся в Кыргызской Республике.

Кыргызское законодательство также предоставляет иностранному инвестору право обращаться за защитой в суды иностранных государств или арбитраж, тем самым, предоставляя им возможность выбрать наиболее предпочтительный правовой орган для разрешения спора. Как отмечено выше, даже при отсутствии конкретного соглашения о проведении арбитражного разбирательства, если права иностранного инвестора из страны, с которыми Кыргызская Республика заключила соглашение о защите инвестиций, были нарушены, инвестор имеет право на основании соглашения обратиться в международный арбитраж.

Следует отметить, что Кыргызская Республика является участником Конвенции ООН 1958 года о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений и приняла на себя обязательство признавать решения иностранных арбитражей и обеспечивать их исполнение в Кыргызской Республике.

Лекция 16. Регулирование отдельных сфер предпринимательской деятельности

Для раскрытия сущности формы административно-разрешительного способа регулирования предпринимательской деятельности необходимо определить роль лицензионно-разрешительной системы в Кыргызской Республике.

Первый аспект на который следует обратить внимание это наличие явных различий в использовании двух очень схожих по своей сути инструментов – это лицензирование деятельности и разрешение на деятельность.

Второй очень важный аспект это признание лицензионно-разрешительной системы, основанной на процедурах официальной легитимизации деятельности субъектов

предпринимательства, что наделяет их правом на ведение определённых видов деятельности с соблюдением законодательно установленных требований (нормативно-технических требований, специальных условий и установленных особых режимах ведения деятельности) в соответствии со спецификой каждого вида предпринимательской деятельности.

Так в соответствии с законодательством деятельность без лицензий и разрешений рассматривается как противоправная, следовательно лицензирование и разрешения вводят ограничения на те виды деятельности которые установлены законом. Исходя из такого подхода, можно сделать заключение, что ограничения должны устанавливаться только законом и такого рода ограничения фактически носят форму запрета на деятельность. Сегодняшняя ситуация с лицензированием и разрешительной системой создаёт предпосылки для расширительного толкования статей закона уполномоченными органами, что в свою очередь вызывает ряд претензий со стороны предпринимателей к правоприменительной практике, почти во всех лицензируемых сферах. Помимо закона о лицензировании, существует иные (правительственные и даже ведомственные) акты, которые устанавливают разрешительный порядок на виды деятельности, и даже отдельные виды работ, являющиеся содержанием вида предпринимательской деятельности. Более того, несогласованность отраслевого законодательства допускает дублирование в лицензионно-разрешительном регулировании видов деятельности со стороны различных органов. Для получения одной лицензии иногда требуется получение дополнительных разрешительных документов, от других уполномоченных органов, обязательность получения которых установлена предлицензионными требованиями и условиями. На основе выявленных в результате оптимизации фактов дублирования и наличия явных не соответствий в предмете регулирования между различными органами можно сделать однозначный вывод, что сегодня в вопросах регулирования доминирует отраслевой подход. Отраслевой подход создаёт предпосылки для излишнего регулирования и противоречит концептуальным подходам, заложенным в Законе КР «О лицензировании» - один вид предпринимательской деятельности – одна лицензия. Основной претензией к данному законодательству является то, что закон не обеспечивает должного регулирования с точки зрения надлежащего использования инструментов (лицензий и разрешений) и фактически не достигает целей регулирования, что снижает его эффективность. Однако сложившаяся государственная система лицензионно-разрешительного регулирования, является одной из весьма затратных как для лицензиаров (государственного бюджета) так и для экономики в целом. Высокие издержки направленные на содержание административно-разрешительной системы не обеспечивают должного регулирования по причине наличия на рынке большого количества субъектов предпринимательства подпадающих под лицензионно-разрешительное регулирование. В целом не эффективность правоприменительной практики можно соотнести с качеством государственных услуг предоставляемых органами лицензиарами.

В отношении использования разрешительной системы следует обратить внимание, что большинство разрешительных документов выдаваемых уполномоченными органами субъектам предпринимательства носят срочный характер и преследуют цель - осуществление контроля за деятельностью. Так очевидно, что разрешительная система преследует цели учёта и поднадзорности субъектов. Часть разрешений практически не отличается от использования лицензий, так как содержит схожие требования, что в свою очередь подтверждает не эффективность ранее проводимых преобразований в лицензионной системе регулирования деятельности. При оценке последствий государственного регулирования было рассмотрено порядкавидов разрешений получаемых субъектами предпринимательства до начала ведения деятельности. Основным нормативным актом отражающим виды разрешительных документов является ППКР № 103, которое устанавливает

перечень обязательных разрешительных документов, однако как и в случае с лицензированием отраслевое законодательство расширяет количество разрешений вуализуя их под различные формы и виды разрешительных процедур. Принципиальным моментом в необходимости оптимизации законодательства в регулировании деятельности с использованием разрешений является инновационный подход к отнесению всех возможных видов разрешений к лицензионно-разрешительному законодательству, т. е. те виды разрешений которые содержат предварительные требования к субъектам предпринимательства и выполнение которых является основанием для выдачи разрешения до практического начала ведения деятельности должны быть отнесены к сфере закона. Практически большая часть выдаваемых лицензий дополняет систему административно-разрешительного регулирования посредством выдачи дополнительных видов разрешений, что соответственно приводит к дублированию в предмете регулирования и создаёт предпосылки для воздействия на предпринимателей, а следовательно создаёт дополнительные административные барьеры ведения деятельности.

5. Информационные и образовательные технологии

При проведении занятий и организации самостоятельной работы студентов используются, традиционные технологии обучения, предполагающие передачу информации в готовом виде, формирование учебных умений по образцу: академическая лекция, опрос, тестирование, решение задач, контрольная работа и др.;

Использование традиционных технологий обеспечивает ориентирование студента в потоке информации, связанной с сущностью, характером и специфике семейного права, основных этапах его возникновения, особенностях и перспективах дальнейшего развития правового регулирования в сфере защиты прав налогоплательщиков.

А также обеспечивает систематизацию знаний полученных в процессе аудиторной и самостоятельной работы.

ИНТЕРАКТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОБУЧЕНИЯ, предполагающие организацию обучения как продуктивной творческой деятельности в режиме взаимодействия студентов друг с другом и с преподавателем.

Согласно учебному плану очной формы обучения количество аудиторных часов по дисциплине – 45, из них проводимых в интерактивной форме – 12 (26%).

Тема	Вид учебной работы	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов

Предмет, метод и система предпринимательского права, принципы предпринимательского права, источники предпринимательского права.	Практическое занятие	Групповая дискуссия	2
Организационно-правовые формы юридических лиц. Порядок и способы создания субъектов предпринимательского права.	Практическое занятие	Групповая дискуссия	2
Правовые основы реорганизации и ликвидации юридических лиц. Общие условия государственного регулирования экономики	Практическое занятие	Решение задач с последующим обсуждением	4
Правовое регулирование приватизации. Правовое регулирование защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности	Практическое занятие	Групповая дискуссия	4
Итого			12

Использование интерактивных образовательных технологий способствует повышению эффективности усвоения учебного материала, усилению мотивации к изучению дисциплины, формированию и развитию профессиональных навыков обучающихся.

При проведении занятий используются такие формы интерактивного обучения как групповая работа, деловая игра, обсуждение проблемы в форме дискуссии. Данные технологии обеспечивают формирование у студентов коммуникативных навыков, развитие навыков анализа и рефлексивных проявлений, позволяют активизировать исследовательскую деятельность и обеспечивают эффективный контроль за усвоением знаний. Данные технологии обеспечивают активное усвоение положений Предпринимательского права, а также способствуют развитию правосознания, правового мышления и правовой культуры будущих юристов.

6. Фонд оценочных средств для текущего, рубежного и итогового контролей по итогам освоению дисциплины (модулей)

6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины

<i>№ п/п</i>	<i>Контролируемые разделы дисциплины (модулей)</i>	<i>Код контролируемой компетенции (компетенций)</i>	<i>Наименование оценочного средства</i>
<i>1.</i>	<p><i>Модуль 1</i></p> <p>Конституционно-правовые основы общественного строя в зарубежных странах.</p> <p>Конституционный строй, его понятие. Соотношение конституционного, государственного и общественного строя. Понятие основ общественного строя, его элементы.</p> <p>Конституционное регулирование экономических отношений</p> <p style="text-align: right;">в</p>	ОК-1, ОК-5, ОК-8, ИК-1, ИК-4, ПК-12, ПК-15, СЛК-16	Балл

	<p>зарубежных странах: закрепление в конституциях форм собственности, основных начал хозяйственной деятельности. Конституционные начала рыночной, смешанной и плановой экономики в зарубежных странах.</p> <p>Понятие и элементы формы государства в зарубежных странах.</p> <p>Классификация зарубежных государств по уровню их социально- экономического и политического режима.</p>		
2.	<p>Модуль 2</p> <p>Глава государства и исполнительная власть в зарубежных странах</p> <p>Глава государства. Единоличный и коллегиальный глава государства. Место главы государства в системе высших органов государственной власти.</p> <p>Монарх. Правовое положение монарха.</p>	ОК-1, ОК-5, ОК-8, ИК-1, ИК-4, ПК-12, ПК-15, СЛК-16	Балл

	<p>Порядок престолонаследия.</p> <p>Президент. Правовое положение президента в республиках. Основные системы избрания президента.</p> <p>Фактическая роль главы государства и ее зависимость от формы правления.</p> <p>Понятие и место правительства в системе высших органов власти.</p> <p>Структура правительства. Глава правительства и его члены. Порядок образования правительства.</p>		
3.	<p>Модуль 3</p> <p>Основы конституционного права Франции</p> <p>Общая характеристика французской конституции</p> <p>Конституционные права и свободы</p> <p>Политические партии и партийная система</p> <p>Система государственных органов Франции</p> <p>Административно-территориальное</p>	ОК-1, ОК-5, ОК-8, ИК-1, ИК-4, ПК-12, ПК-15, СЛК-16	Балл

	деление и организация власти на местах		
4.	<p>Модуль 4</p> <p>Основы конституционного права Испании</p> <p>Общая характеристика конституции и государственное устройство Испании.</p> <p>Правовое положение личности в Испании.</p> <p>Парламент Испании.</p> <p>Глава государства в Испании: статус, порядок престолонаследия, полномочия.</p> <p>Правительство (Совет министров): формирование, компетенция, ответственность.</p> <p>Президент Польской Республики. Порядок его избрания. Полномочия президента.</p> <p>Органы конституционного контроля в Испании.</p>	ОК-1, ОК-5, ОК-8, ИК-1, ИК-4, ПК-12, ПК-15, СЛК-16	Балл

6.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности

Правила аттестации студентов

После выполнения всех установленных программой работ:

- посещение лекций;
- работа на практических занятиях;
- подготовка к аудиторным занятиям и в целом по дисциплине (СРПС);
- сдачи на проверку модульных заданий (СРС);
- сдача экзамена.

Текущий контроль (СРПС) - это систематическая проверка знаний обучающихся, проводимая преподавателем в следующих формах:

- устный опрос; письменный опрос; решение задач; дискуссия, тренинги, круглые столы, выполнение самостоятельной работы (СРС) и т.д., а также посещаемость занятий студентами – оценивается до 80 баллов. За несвоевременную сдачу СРС согласно графика сдачи модулей, отнимаются баллы в количестве 3 за каждую пропущенную неделю, но не более 12. Задания устанавливаются в каждом разделе.

Рубежный (рейтинговый) контроль (СРС) знаний обучающихся проводится преподавателем и представляет собой письменный контроль, либо тестирование знаний по теоретическому и практическому материалу. Контрольные вопросы рубежного контроля включают полный объем материала части дисциплины (модулей), позволяющий оценить знания обучающихся по пройденному материалу и соответствовать УМК дисциплины, которое оценивается до 20 баллов.

Итоговый контроль (экзамен). Студент в назначенный преподавателем день сдает экзамен по экзаменационным билетам после окончания 6-го семестра и по окончании 3 семестра, при условии, что набранных баллов недостаточно для получения желаемой оценки студентом. Оценивается до 20 баллов.

Методы оценивания. Курс международного права (общая часть) состоит из 8 кредитов, разделенных на две части по 4 кредита каждая. По окончании частей сдается экзамен.

Ответы на каждый вопрос билета оцениваются по десятибалльной системе и представляют собой дополнительную возможность студенту добрать баллы к итоговой сумме за СРС и СРПС каждого раздела. Экзаменационная работа оформляется только письменно и сдается на проверку преподавателю.

Работа оценивается по десятибалльной системе за каждый вопрос. Оценка проставляется в зачетную книжку студента.

При подготовке к сдаче зачета или экзамена студент ориентируется на перечень контрольных вопросов по дисциплине, которые входят в билет. В билете по 3 вопроса, каждая представляет разные кредиты.

Распределение рейтинговых баллов по Предпринимательскому праву определяется следующей

Таблицей работы студента в течение 7 семестра.

Виды работ	За посещение занятий	Текущий контроль - Выполнение модульного задания (СРС)	Текущий контроль участие в дискуссии на семинарских занятиях	Текущий контроль Работа на практических занятиях с предварительной подготовкой (СРПС)	Рубежн. контроль – сдача модуля	Итого за модуль	Итоговый контроль - прием экзамена
Модуль 1	+0,2 До 10	До 30	До 20	До 20	20 баллов	100 баллов	До 20 баллов
Модуль 2	+0,2 До 10	До 30	До 20	До 20	20 баллов	100 баллов	До 20 баллов
Модуль 3	+0,2 До 10	До 30	До 20	До 20	20 баллов	100 баллов	До 20 баллов
Модуль 4	+0,2 До 10	До 30	До 20	До 20	20 баллов	100 баллов	До 20 баллов

Экзаменатор выставляет по результатам балльной системы в семестре экзаменационную оценку без сдачи экзамена, набравшим суммарное количество баллов, достаточное для выставления оценки от 55 и выше баллов автоматически (при согласии обучающегося)

Студент в назначенный преподавателем день сдает после окончания 3-го семестра экзамен, при условии, что набранных баллов недостаточно для получения желаемой оценки студентом. Заработанный балл трансформируется в оценку по ГОСТ (см.сл. таблицу) и высчитывается средняя оценка по кредитам.

%	Национальные числовые эквиваленты оценок Кыргызстана по ГОСТ
85-100	<u>5</u> отлично
70- 84	<u>4</u> хорошо
55-69	<u>3</u> удовлетворительно
0-54	<u>2</u> неудовлетворительно

6.3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Балльно-рейтинговая система оценки уровня подготовки студентов представляет собой индивидуальную оценку качества подготовки обучаемых. Балльно-рейтинговая система основывается на интегральной оценке результатов всех видов учебной деятельности студентов, предусмотренных учебным планом.

Главными задачами балльно-рейтинговой системы являются:

- повышение мотивации студентов к качественному освоению учебного материала дисциплины;
- стимулирование студентов к регулярной самостоятельной работе;
- упорядочение системы контроля знаний студентов, выработка единых требований к оценке знаний в рамках дисциплины;
- осуществление дифференцированного подхода к оценке знаний и результатов учебной деятельности студентов;
- достижение высокого уровня организации образовательного процесса.

Распределение баллов по видам контроля

Рейтинговым контролем охватываются следующие виды учебной работы студентов:

- посещение и работа на лекциях;
- работа на семинарских (практических) занятиях;
- самостоятельная работа студентов (написание рефератов, докладов и др.);
- сдача экзамена по курсу.

Распределение баллов по видам контроля

Виды учебной нагрузки	Распределение баллов в семестре
Лекции	10
Семинарские занятия	20
СРС	40
Модульная работа	30
Итого	100

Текущий контроль успеваемости

Целью текущего контроля успеваемости является оценка качества освоения студентами учебной дисциплины. К главной задаче текущего контроля относится повышение мотивации студентов к регулярной учебной работе, самостоятельной работе, углублению знаний, дифференциации итоговой оценки знаний. Текущий контроль успеваемости осуществляется преподавателем, ведущим лекционные и семинарские (практические) занятия.

Максимальное число баллов по текущему контролю в течение семестра не может превышать 100 баллов. Для допуска к зачету или экзамену студент обязан набрать не менее 56 баллов.

Студенты, не набравшие 56 баллов, не допускаются к сдаче экзамена. Необходимые (добавочные до 10 баллов) для допуска баллы текущего контроля могут быть выставлены за выполнение индивидуального практического задания, реферата, контрольной работы или другой работы в письменной форме в графе ДБ модульной ведомости. Повторная сдача модуля допускается после разрешения декана о повторной сдаче модуля на соответствующем заявлении студента.

Поощрительные баллы начисляются за работу на факультативных занятиях, в кружках, юридических клиниках, студенческих олимпиадах, конкурсах научных студенческих работ, выступлениях с докладами и сообщениями на научно-практических конференциях, научные публикации, другие виды учебной и научно-исследовательской деятельности.

Виды работ и количество баллов

Виды работ	Количество баллов
Работа на факультативных занятиях	до 5
Работа в кружках	до 5
Работа в юридических клиниках	до 5
Участие в студенческих олимпиадах	до 5
Участие в конкурсах научных студенческих работ	до 5

Выступления с докладами и сообщениями на научно-практических конференциях	до 5
Научные публикации и др.	до 10

Промежуточная аттестация

К экзамену допускается студент, набравший свыше 56 баллов в течение семестра. По результатам промежуточной аттестации баллы могут быть выставлены в ведомость в виде соответствующей баллам оценки.

85-100 баллов (отлично) – обнаружены глубокие знания нормативного материала, теории, знакомство со специальной литературой, проявлена самостоятельность мышления, практические навыки.

70-84 баллов (хорошо) – обнаружено умение грамотно излагать материал, ссылаясь на законодательство, найти соответствующую норму и дать ее толкование, знание учебной литературы.

56-69 баллов (удовлетворительно) – проявлено знакомство с основными нормативными актами и знание материала в объеме основного учебника.

0-55 баллов (неудовлетворительно) – студент не знаком с учебным материалом.

Итоговый семестровый рейтинг

Итоговый семестровый рейтинг по дисциплине определяется как сумма баллов текущего контроля и промежуточной аттестации и не может превышать 100 баллов.

Итоговое число баллов выставляется в ведомости успеваемости вместе с оценкой по пятибалльной шкале.

85-100 = «Отлично»;

70-84 = «хорошо»;

56-69 = «удовлетворительно»;

55 и менее = «неудовлетворительно».

6.4 Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности

Типовые контрольные задания включают в себя:

- вопросы для обсуждения на семинарских занятиях (устный опрос);
- практические задачи и задания;

- кейсы (проблемные ситуации);
- темы докладов, сообщений и рефератов, круглых столов;
- тесты;
- вопросы к экзамену;

Вопросы для обсуждения на семинарских занятиях (устный опрос);

1. Понятие, предмет, метод предпринимательского права.
2. Принципы предпринимательского права.
3. Предпринимательские правоотношения: понятие и виды.
4. Содержание правоотношения. Объект и субъект предпринимательских правоотношений.
5. Понятие и признаки субъектов предпринимательского права.
6. Понятие и способы создания субъектов предпринимательского права. Порядок и основные этапы создания субъектов предпринимательского права.
7. Порядок государственной регистрации.
8. Последствия необоснованного отказа в государственной регистрации юридических лиц.
9. Лицензирование предпринимательской деятельности.
10. Реорганизация и ликвидация субъектов предпринимательского права.
11. Классификация субъектов предпринимательского права.
12. Граждане как субъекты предпринимательского права. Правосубъектность физических лиц.
13. Регистрация индивидуального предпринимателя. Свидетельство о государственной регистрации.
14. Организационно-правовые формы юридических лиц.
15. Несостоятельность (банкротство) предприятия или индивидуального предпринимателя. Понятие и признаки банкротства.
16. Меры по предупреждению банкротства.
17. Судебный порядок рассмотрения дел о банкротстве. Процедуры банкротства. Арбитражные управляющие: права, обязанности и ответственность.
18. Особенности банкротства индивидуальных предпринимателей. Последствия признания индивидуального предпринимателя банкротом.

19. Имущественная и уголовная ответственность за фиктивное и преднамеренное банкротство.
20. Понятие и правовое регулирование приватизации.
21. Субъекты и объекты приватизации.
22. Правовое обеспечение качества товаров (работ и услуг).
23. Понятие и правовые основы стандартизации.
24. Понятие и правовые основы обязательной сертификации.
25. Качество и безопасность пищевых продуктов.
26. Понятие монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.
27. Антимонопольные органы, их компетенция.
28. Ответственность юридических лиц за нарушение антимонопольного законодательства
29. Правовое регулирование деятельности субъектов естественной монополии.
30. Правовое регулирование рекламной деятельности. Понятие рекламы.
31. Участники рекламных правоотношений. Требования, предъявляемые к рекламе.
32. Ответственность за нарушение законодательства о рекламе.
33. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности. Цели инвестиционной деятельности. Стадии и виды инвестиционной деятельности.
34. Принципы и виды аудита. Обязательность аудита.
35. Субъекты аудиторской деятельности. Квалификационные требования и порядок приобретения статуса аудитора. Лицензирование аудиторской деятельности. Государственная аттестация аудиторов.
36. Стадии осуществления аудита. Аудиторское заключение: содержание и порядок представления.

Контрольные вопросы к аттестации и для проведения срезовых контрольных работ.

Задания по модулю (контрольная работа)

Первый модуль представляет собой составление кроссворда по темам первого раздела.

Студент, работая над кроссвордом, составляет вопросы и ищет ответы на них, при такой работе студент лучше осваивает темы первого раздела.

Задание выдается на 4 неделе обучения и принимается на 8 неделе.

Темы СРСП

1	Понятие предпринимательской деятельности
2	Признаки предпринимательской деятельности
3	Соотношение экономической, хозяйственной, предпринимательской и коммерческой деятельности
4	Понятие предпринимательского права.

Темы СРС

1	Принципы предпринимательского права
2	Соотношение экономической, хозяйственной, предпринимательской и коммерческой деятельности.
3	Источники предпринимательского права
4	Понятие предпринимательского права
5	Предмет предпринимательского права
6	Методы предпринимательского права
7	Принципы предпринимательского права
8	Источники предпринимательского права.

Тесты

1. Предпринимательская деятельность – это:

- а) деятельность, связанная с управлением отдельными отраслями экономики;
- б) самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли;
- в) то же самое, что хозяйственная деятельность;
- г) самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность граждан, направленная на получение прибыли.

2. Начало научных исследований предпринимательства связывают с именем:

- а) французского экономиста Ж.-Б. Сэя;
- б) американского экономиста П. Друкера;
- в) французского экономиста шотландского происхождения Р. Кантильона;

г) русского экономиста Т. Посошкова.

3. Основными признаками предпринимательской деятельности являются:

а) систематичность, самостоятельность, рисковый характер, направленность на получение прибыли;

б) профессионализм, целенаправленность предпринимательской деятельности;

в) самостоятельность, новаторский, инновационный характер, имущественная ответственность;

г) государственная регистрация, лицензирование, профессионализм, новаторский характер.

4. Предпринимательское право как отрасль права представляет собой:

а) систему знаний, совокупность представлений ученых о данной отрасли, ее предмете и методе, источниках, месте в системе иных отраслей права;

б) совокупность норм, регулирующих коммерческие отношения, возникающие при осуществлении предпринимательской деятельности между хозяйствующими субъектами;

в) совокупность норм, регулирующих предпринимательские отношения, в том числе некоммерческие отношения, а также отношения по государственному регулированию хозяйствования в целях обеспечения интересов государства и общества;

г) систему обобщенных знаний о предпринимательском праве, нормативной базе предпринимательского права и практике её применения, а также о науке предпринимательского права.

5. Предметом предпринимательского права являются:

а) отношения, возникающие между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном законом порядке;

б) отношения возникающие между юридическими лицами, при осуществлении ими предпринимательской деятельности;

в) отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами;

г) общественные отношения, которые регулируются нормами предпринимательского права.

6. Важнейшим методом правового регулирования, используемым в предпринимательском праве, служит:

а) метод автономных решений и метод рекомендаций;

б) метод обязательных предписаний;

в) метод запретов;

г) все выше перечисленные.

7. Принцип законности подразумевает:

а) разработку государственными органами и их должностными лицами законопроектов, регулирующих сферу предпринимательской деятельности, также ведение контроля за осуществлением деятельности хозяйствующих субъектов предпринимательского права;

б) соблюдение действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности, также и обязанность государства обеспечить законность правовых актов и действий государственных органов, их должностных лиц при регулировании отношений в сфере предпринимательской деятельности;

в) соблюдение действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности при осуществлении хозяйственной деятельности;

г) обязанность государства обеспечить законность правовых актов и действий государственных органов, их должностных лиц при регулировании отношений в сфере предпринимательской деятельности;

8. К источникам предпринимательского права относятся:

а) Конституция КР, Гражданский кодекс КР, Административный кодекс КР, Налоговый кодекс КР, обычаи делового оборота, а также судебные прецеденты;

б) нормативные правовые акты КР и акты СССР, обычаи делового оборота, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры.

в) Конституция КР, Гражданский кодекс КР, Уголовный кодекс КР, Таможенный кодекс КР, Административный кодекс КР, Указы Президента, Постановления Правительства;

г) нормативные правовые акты КР, обычаи делового оборота, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, судебные прецеденты.

9. Международные договоры Кыргызской Республики могут заключаться:

а) от имени Кыргызской Республики и от имени Правительства;

б) от имени Жогорку Кенеша;

в) от имени Кыргызской Республики, Правительства, Жогорку Кенеша и от имени органов исполнительной власти

г) от имени Правительства и Жогорку Кенеша.

10. Обычаем делового оборота признается:

а) нормы, указанные в правовых актах КР;

б) положение, в обязательном порядке зафиксированное в письменном документе применяемое в области предпринимательской деятельности;

в) правило поведения, предусмотренное сторонами предпринимательского договора и зафиксированное письменно в установленном законом порядке;

г) сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством.

Вопросы к экзамену по дисциплине «Предпринимательского права»:

- 1) Понятие, предмет, метод предпринимательского права.
- 2) Принципы предпринимательского права.
- 3) Предпринимательские правоотношения: понятие и виды.
- 4) Содержание правоотношения. Объект и субъект предпринимательских правоотношений.
- 5) Понятие и признаки субъектов предпринимательского права.
- 6) Понятие и способы создания субъектов предпринимательского права. Порядок и основные этапы создания субъектов предпринимательского права.
- 7) Порядок государственной регистрации.
- 8) Последствия необоснованного отказа в государственной регистрации юридических лиц.
- 9) Лицензирование предпринимательской деятельности.

- 10) Реорганизация и ликвидация субъектов предпринимательского права.
- 11) Классификация субъектов предпринимательского права.
- 12) Граждане как субъекты предпринимательского права. Правосубъектность физических лиц.
- 13) Регистрация индивидуального предпринимателя. Свидетельство о государственной регистрации.
- 14) Организационно-правовые формы юридических лиц.
- 15) Несостоятельность (банкротство) предприятия или индивидуального предпринимателя. Понятие и признаки банкротства.
- 16) Меры по предупреждению банкротства.
- 17) Судебный порядок рассмотрения дел о банкротстве. Процедуры банкротства. Арбитражные управляющие: права, обязанности и ответственность.
- 18) Особенности банкротства индивидуальных предпринимателей. Последствия признания индивидуального предпринимателя банкротом.
- 19) Имущественная и уголовная ответственность за фиктивное и преднамеренное банкротство.
- 20) Понятие и правовое регулирование приватизации.
- 21) Субъекты и объекты приватизации.
- 22) Правовое обеспечение качества товаров (работ и услуг).
- 23) Понятие и правовые основы стандартизации.
- 24) Понятие и правовые основы обязательной сертификации.
- 25) Качество и безопасность пищевых продуктов.
- 26) Понятие монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.
- 27) Антимонопольные органы, их компетенция.
- 28) Ответственность юридических лиц за нарушение антимонопольного законодательства
- 29) Правовое регулирование деятельности субъектов естественной монополии.
- 30) Правовое регулирование рекламной деятельности. Понятие рекламы.
- 31) Участники рекламных правоотношений. Требования, предъявляемые к рекламе.
- 32) Ответственность за нарушение законодательства о рекламе.
- 33) Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности. Цели инвестиционной деятельности. Стадии и виды инвестиционной деятельности.
- 34) Принципы и виды аудита. Обязательность аудита.

- 35) Субъекты аудиторской деятельности. Квалификационные требования и порядок приобретения статуса аудитора. Лицензирование аудиторской деятельности. Государственная аттестация аудиторов.
- 36) Стадии осуществления аудита. Аудиторское заключение: содержание и порядок представления.

7.1. Список источников и литературы

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010г.
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8.05.97.
3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики.
4. Трудовой кодекс Кыргызской Республики.
5. Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики.
6. Закон Кыргызской Республики "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Кыргызской Республики" от 8 мая 2004 г.;
7. Закон Кыргызской Республики "О государственной регистрации юридических лиц" от 12 июля 1996 г.;
8. Закон Кыргызской Республики "О хозяйственных товариществах и обществах" от 15 ноября 1996 г.;
9. Закон Кыргызской Республики "Об акционерных обществах" от 28.01.2013 г.;
10. Закон Кыргызской Республики "Об инвестициях в Кыргызской Республике" от 27 марта 2013 г.;
11. Закон Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях" от 15 октября 1999 г.;
12. Закон Кыргызской Республики "О кредитных союзах" от 28 октября 2002 г.;
13. Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 16 декабря 1991 г.;
14. Закон Кыргызской Республики "О банках и банковской деятельности" от 29 июля 1997 г.;
15. Закон Кыргызской Республики "Об аудиторской деятельности" от 30 июля 2002 г.;
16. Закон Кыргызской Республики "Об организации страхования в Кыргызской Республике" от 23 июля 2005 г.;
17. Закон Кыргызской Республики "О толковании статьи 3 Закона Кыргызской Республики "О государственной регистрации юридических лиц" и статьи 84 Гражданского кодекса Кыргызской Республики" от 3 декабря 1998 г.;
18. Закона Кыргызской Республики "О кооперации" от 2 июня 2004 г.;
19. Закона Кыргызской Республики "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" от 3 июня 1999 г.;
20. Закона Кыргызской Республики "О политических партиях" от 12 июня 1999 г.;
21. Закона Кыргызской Республики "О государственной статистике" от 23 июля 2006 г.;

22. Закона Кыргызской Республики "О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике" от 23 июля 2002 г.;
23. Закона Кыргызской Республики "О товариществах собственников жилья" от 28 октября 2002 года;

Дополнительная литература:

1. Алексеев В.К. Основы предпринимательского права России. М., 1992.
2. Бублик В. А. Правовое регулирование предпринимательства: частные и публичные начала // Хозяйство и право. 2016. № 9.
3. Ершова И.В. Предпринимательское право: Учебник. – М., 2003.
4. Жилинский С.Э. Правовая основа предпринимательской деятельности, (предпринимательское право). М., 2017.
5. Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: Учебник. – М., 2003.
6. Правовое регулирование предпринимательской деятельности / Под ред. В.В. Богданов Е. Соотношение частного и публичного в гражданском законодательстве // Российская юстиция. 2000. № 4.
7. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. В 2-х томах. Отв.ред. О.М.Олейник. – М., 2001.
8. Российское предпринимательское право: Учебник. Отв. ред.: И.В.Ершова, Г.Д.Отнюкова. – М., 2009.

7.2.Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимый для освоения дисциплины (модулей)

1. kyrlibnet.kg
2. online.zakon.kz
3. minjust.gov.kg
4. law.kg
5. kg.spinform.ru
6. kyrgyzembassy.ru
7. <http://www.ila-rb.ru>
8. consjurist.ru
9. <http://www.iurisprudencia.ru>

8. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся

8.1. Планы практических (семинарских) и лабораторных занятий.

Методические указания по организации и проведению

Практическое занятие – одна из форм учебного занятия, направленная на развитие самостоятельности учащихся и приобретение умений и навыков.

Практические занятия по отдельным дисциплинам рекомендуется проводить **в форме семинаров**, что позволяет студентам привить практические навыки самостоятельной работы с научной литературой, получить опыт публичных выступлений.

Семинар - составная часть учебного процесса, групповая форма занятия при активном участии студентов. Семинары способствуют углублённому изучению наиболее сложных проблем дисциплины и служат основной формой подведения итогов самостоятельной работы студентов. На семинарах студенты учатся грамотно излагать проблемы, свободно высказывать свои мысли и суждения, вести полемику, убеждать, доказывать, опровергать, отстаивать свои убеждения, рассматривать ситуации, способствующие развитию профессиональной компетентности. Всё это помогает приобрести навыки и умения, необходимые современному специалисту. Следует иметь в виду, что подготовка к семинару зависит от формы, места проведения семинара, конкретных заданий и поручений

Преподавание дисциплины будет проводиться с использованием интерактивных методов обучения. В частности, как дискуссия в малой группе, ранжирование, кейс-стади, мозговой штурм, аналитическая записка, эссе, кластер, сравнительный анализ и др.

Воспитательная работа со студентами

Правила поведения в аудитории: Согласно Общему положению МУК, преподаватель ожидает, что: студенты не опаздывают на занятия, не пропускают занятия без уважительной причины, отрабатывают пропущенные занятия по согласованию с преподавателем. Во время занятий нельзя разговаривать, пользоваться сотовыми телефонами, покидать аудиторию, кушать, читать газеты и журналы. В свою очередь, преподаватель обязан соблюдать вышеуказанные правила.

Политика академического поведения и этики: Быть толерантным, уважать мнение окружающих. Возражения формулировать в корректной форме. Плагиат и другие формы нечестной работы недопустимы. К плагиату относится следующее: отсутствие ссылок при использовании печатных и электронных материалов, цитат, мыслей других авторов. Недопустимы подсказывание и списывание во время тестов, экзаменов, занятий; сдача экзамена за другого студента, неразрешенное копирование материалов. В случае нарушения одного из вышеперечисленных пунктов студент не аттестовывается по курсу.

8.2. Методические указания для обучающихся, по освоению дисциплины (модулей)

Данный учебно-методический комплекс содержит актуализированные материалы на 2019 год. При работе с настоящим учебно-методическим комплексом следует обратить внимание на то, что он включает вопросы и задания, обсуждаемые на семинарских занятиях и рекомендуемую литературу, краткое содержание теоретического курса в соответствии с учебной дисциплиной «Предпринимательского права».

Каждая тема семинарского занятия, включённая в содержание учебно-методического комплекса, начинается с обсуждения теоретических вопросов, т.е. выяснения знания студентами основных понятий и категорий данной учебной дисциплины, полученного ими на лекциях и в ходе самостоятельного изучения курса. Кроме того, в процессе семинарских занятий планируется обсуждение сообщений и докладов студентов. С этой целью в рамках

каждой темы, предусмотрены вопросы, призванные сосредоточить внимание студентов на основных проблемах данной темы. Студенты также сами могут предложить тему для своего сообщения.

Сознавая, как непросто студентам освоить за непродолжительный период времени большое количество нормативных, учебно-методических и научных источников, в планах семинарских занятий приведены нормативно-правовые акты, учебники, монографии, статьи, которые необходимо прочитать и изучить в первую очередь при подготовке к аудиторному занятию.

Данный учебно-методический комплекс позволяет организовать не только практическую работу студентов на семинарах, но и самостоятельную внеаудиторную подготовку, в том числе для тех, обучается по специальному индивидуальному плану.

Рекомендации по работе с литературой.

Трудности усвоения учебной дисциплины определяются нестабильностью, значительной изменчивостью семейного законодательства в Кыргызской Республики, отставанием учебников от изменений, вносимых в содержание основных институтов семейного права; учебный материал необходимо корректировать в свете актов, принятых после выхода учебников. Самостоятельная работа студента предполагает, в основном, изучение рекомендованных актов, анализ их основных положений, их обобщение в целях раскрытия содержания вопросов каждой из названных в комплексе тем. Помощь в этом студенту могут оказать справочные правовые системы «Гарант», «Консультант +», а также библиотечные фонды ВУЗа.

Рекомендуемые к изучению акты публикуются в Собрании законодательства Жогорку Кенеша КР, «Эркин-Тоо», ежемесячно выходящих сборниках: «Нормативные акты Кыргызской Республики», «Бюллетень Верховного суда КР», «Международный Третейский суда КР».

8.4. Методические рекомендации по подготовке письменных работ

В настоящем УМК Вам предложено решить тестовые задания. Специфика решения данных заданий заключается в следующем:

- 1: для заданий с выбором одного правильного ответа: тестируемым дается следующая инструкция: *«Обведите кружком, или напишите номер правильного ответа».*
- 2: для заданий, когда имеются все ответы правильные, но правильные в разной мере: тестируемым предлагается следующая инструкция: *«Обведите кружком или напишите номер наиболее правильного ответа»*
- 3: для заданий, в которых необходимо выбрать несколько правильных ответов из числа предложенных: тестируемым предлагается следующая инструкция: *«Обведите кружком или напишите номера всех правильных ответов»*
- 4: для заданий с открытой формой: тестируемым предлагается следующая инструкция: *«Дополнить»*
- 5: для заданий на установление правильной последовательности: тестируемым предлагается следующая инструкция: *«Установить правильную последовательность»*

Советы по подготовке к экзамену

Проверочное испытание по налоговому праву осуществляется в форме зачёта. Вопросы к зачёту по данной дисциплине обновляются и утверждаются на заседании кафедры ежегодно. С базовыми вопросами студент вправе ознакомиться в любой период обучения. Перечень вопросов соответствует учебной программе по налоговому праву, которая разрабатывается кафедрой, а затем утверждается на ее заседании.

Непосредственно перед сессией вопросы обновляются с учетом произошедших в законодательстве изменений. Обновленный перечень вопросов выдается студентам перед началом экзаменационной сессии.

Цель экзамена— проверка и оценка уровня полученных студентом специальных познаний по учебной дисциплине Предпринимательское право, а также умения логически мыслить, аргументировать избранную научную позицию, реагировать на дополнительные вопросы, ориентироваться в массиве правовых норм, дефиниций и категорий Предпринимательского права. Оценке подлежит также правильность и грамотность речи студента. Дополнительной целью зачёта является формирование у студентов таких качеств, как организованность, ответственность, принципиальность, самостоятельность.

При подготовке к зачёту студент должен правильно и рационально распланировать свое время, чтобы успеть на качественно высоком уровне подготовиться к ответам по всем вопросам, утвержденным кафедрой. Объемность и массивность нормативно-правового и

научного материала по современному кыргызскому налоговому праву не позволяет студентам за время семестра проработать и обсудить с преподавателем на достаточно глубоком уровне весь курс в целом. Большой объем материала, в том числе нормативного, при изучении курса Семейного права студенты должны освоить самостоятельно. Во время подготовки к зачёту студенты также систематизируют знания, которые они приобрели при изучении основных тем курса в течение семестра.

Рекомендуемые для подготовки к экзаменам учебники и специальную литературу преподаватели называют студентам еще на первых лекциях. Как правило, это книги центральных издательств, рекомендованные Министерством образования КР в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки или специальности «Юриспруденция».

Студент в целях получения качественных и системных знаний должен начинать подготовку к зачёту задолго до его проведения, лучше с самого начала лекционного курса по данной дисциплине. Для этого на кафедрах имеются базисные (основные) вопросы.

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модулей)

В качестве материально-технического обеспечения дисциплины возможно использование мультимедийных средств; наборов слайдов или кинофильмов. Данные средства оказывают существенную помощь в моделировании различных нормативно-правовых ситуаций и поиске необходимых решений.

- Классная доска;
- Мультимедийный проектор;

10. Глоссарий

- **Предпринимательское право**— совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления предпринимательской деятельности
- **Принципы предпринимательского права** — основополагающие начала, идеи, пронизывающие предпринимательское право

- **Предпринимательские правоотношения** — общественные отношения, которые складываются в ходе осуществления предпринимательской деятельности между предпринимателями и другими участниками хозяйственного оборота
- **Источники предпринимательского права** — система определенных внешних форм, содержащих нормы, регулирующие общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности
- **Предпринимательская деятельность** — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном порядке
- **Предприниматель** — лицо, зарегистрированное в этом качестве в установленном порядке
- **Правовые формы реализации права на осуществление предпринимательской деятельности** – это избранные лицом организационно-правовые формы, в рамках которых осуществляется предпринимательская деятельность
- **Правовой режим предпринимательской деятельности** - совокупность предусмотренных законом и учредительными документами прав и обязанностей предпринимателя, осуществление которых способствует достижению конкретной, специфической цели правового регулирования
- **Государственное регулирование предпринимательской деятельности** – воздействие государства на предпринимательскую деятельность путем принятия нормативных правовых актов, правовых актов индивидуального регулирования, организации контроля за соблюдением требований законодательства к предпринимателям и применение мер стимулирования и ответственности к нарушителям этих требований
- **Государственный контроль (надзор)** – деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных законодательством, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством мер по

пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

- **Саморегулирование в сфере предпринимательской деятельности**
- самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.
- **Требования, предъявляемые у предпринимательской деятельности** – это содержащиеся в правовых актах указания, адресуемые предпринимателям, которые являются для них обязательными, формулируемые в виде запретов, ограничений, обязывания к совершению определенных действий
- **Лицензирование** – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий, по осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования
- **Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности**
– документ, который предоставляется зарегистрированными в установленном законодательством порядке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный Правительством РФ в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти и посредством которого такое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям
- **Техническое регулирование** – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства,

строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование в области оценки соответствия

Приложение

Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Учебно-научный производственный комплекс
«Международный Университет Кыргызстана»
Факультет права, бизнеса, компьютерных технологий и гуманитарных наук
(ФПБКТигН)

Кафедра «Международное право»,
Экзаменационный билет № 3
По дисциплине «Предпринимательское право»

1. Нормы предпринимательского права: понятие, структура и виды.
2. Понятие и виды источников предпринимательского права.
3. Предпринимательская деятельность: общая характеристика и структура

Старший преподаватель _____ Мусурова Ш.Т.

Зав. кафедрой _____