НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
УЧЕБНО-НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА»

СОГЛАСОВАНО
Проректор НОУ УНПК «МУК»
по учебно-административной работе
д.и.н. проф.Муса кызы Алина

_____
(подпись)
«19» 10 2020.

УТВЕРЖДЕНО
Ректор НОУ УНПК «МУК»
к.т.н., проф. Савченко Е.Ю.

_____
(подпись)
«21» 10 2020.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Название дисциплины: Финансовое право

Название и код направления подготовки: 530500 Юриспруденция

Квалификация выпускника: Бакалавр

Форма обучения: Очная

Составитель (и): док.PhD,и.о.доцента Тынымсеитова С.М.

График проведения модулей
7-семестр

неделя	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
лекц. зан.	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
сем. зан.	2	2	2	1 м	2	2	2	2 м	2	2	3 м	2	2	3м	2

«РАССМОТРЕНО»
На заседании кафедры
«Юриспруденция и Международное право»
НОУ УНПК «МУК»
Протокол № 2
от «22» 09 2020.
Зав.кафедрой,
д.ю.н. Алымбеков Б.М.

«ОДОБРЕНО»
На заседании Учебно-методического объединения НОУ УНПК «МУК»
Протокол № 5
от «15» октября 2020.
Председатель Учебно-методического объединения
Матвеева Т.В. _____

Директор Научной библиотеки
НОУ УНПК «МУК»
Асанова Ж.Ш._____

Бишкек 2020.

Оглавление

Аннотация **2**

Учебно-методический комплекс дисциплины «Финансовое право» **2**

1. Пояснительная записка **2**

1.1. Миссия и стратегия УНПК МУК 2

1.2. Цель и задачи дисциплины 2

1.3. Формируемые компетенции, а также перечень планируемых (ожидаемых) результатов обучения по дисциплине (модулю) (знания, умения владения), сформулированные в компетентностном формате 3

1.4. Место дисциплины в структуре ООП 4

2. Структура дисциплины **4**

3. Содержание дисциплины **5**

4. Конспект лекций **5**

5. Информационные и образовательные технологии **23**

6. Фонд оценочных средств для текущего, рубежного и итогового контролей по итогам освоения дисциплины (модулей) **29**

6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины. 29

6.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций 30

6.3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания 32

6.4 Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и опыта деятельности 33

7. Учебно-методическое обеспечения и информационное обеспечение дисциплины **47**

7.1. Основные нормативно-правовые акты КР: 47

7.2. Основная литература: 47

7.3. Дополнительная литература: 48

7.4. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимый для освоения дисциплины 48

7.5. Книги из электронной библиотеки IPR 48

8. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся **48**

8.1. Планы семинарских занятий. Методические указания по организации и проведению 48

8.2. Методические указания обучающихся по освоению дисциплине «Финансовое право» 52

8.3. Методические рекомендации по подготовке письменных работ 56

8.4. Иные материалы 57

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины **57**

Глоссарий **57**

Аннотация

В настоящее время финансовое право является сложной и обширной отраслью права. Финансово-правовые отношения проникают практически во все сферы деятельности государства и муниципальных образований, оказывая при этом также влияние на отношения с участием организаций и физических лиц.

В процессе изучения финансового права обучающийся должен научиться решать следующие профессиональные задачи: участие в подготовке финансово-правовых нормативных актов; обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений в сфере финансово-правового регулирования, а также совершения действий, связанных с реализацией финансово-правовых норм; составление финансово-правовых документов; обеспечение законности, правопорядка, безопасности личности, общества и государства в сфере финансово-правового регулирования; предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование финансово-правовых правонарушений; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; консультирование по вопросам финансового права; осуществление финансово-правовой экспертизы документов; преподавание финансового права.

Финансовое законодательство является одним из наиболее динамично развивающихся. В связи с этим при изучении дисциплины, в процессе решения задач и выполнения заданий студентами рекомендуется использовать регулярно обновляемые электронные базы нормативных правовых актов.

Учебно-методический комплекс дисциплины «Финансовое право»

1. Пояснительная записка

УМК по дисциплине "Финансовое право" составлен в соответствии с Положением об Учебно-методическом комплексе дисциплины, утвержденным Протоколом Ученого Совета № 42 от 25 июля 2018 года, Дополнением к Положению о модульно-балльной рейтинговой системе оценки знаний учащихся НОУ УНПК «МУК» (Протокол № 42 от 26.07.2018 года, а также на основе Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 530500 «Юриспруденция», утвержденного Постановлением Правительства в 2015 году.

1.1. Миссия и стратегия УНПК МУК

Миссия: «Подготовка международно - признанных, свободно мыслящих специалистов, открытых для перемен и способных трансформировать знания в ценности на благо развития общества»

Стратегия развития НОУ УНПК «МУК» - модернизация образовательной деятельности университета – совершенствование образовательного процесса в соответствии с требованиями Болонского процесса.

1.2. Цель и задачи дисциплины

Цель преподавания курса «Финансовое право» направлена на изучение студентами этой комплексной и самостоятельной отрасли финансового права, овладения студентами знаниями в области основополагающих теоретических положений законодательства КР в области регулирования отношений, приобретение навыков работы с законодательством, умение ориентироваться в сложных ситуациях, возникающих на практике, обретение навыков применения полученных юридических знаний.

Задачи изучения дисциплины заключаются в усвоении теоретического и практического материала, понятии правового регулирования финансовых правоотношений, юридической

природы финансовых правоотношений, статуса и основных функций финансовых органов.

1.3. Формируемые компетенции, а также перечень планируемых (ожидаемых) результатов обучения по дисциплине (модулю) (знания, умения владения), сформулированные в компетентностном формате

Выпускник по направлению подготовки 530500 «Юриспруденция» с присвоением академической степени «бакалавр» в соответствии с целями ООП и задачами профессиональной деятельности, указанными в пп. 3.4. и 3.8. настоящего ГОС ВПО, должен обладать следующими компетенциями:

Код компетенции	Содержание компетенции
ОК-2	способен использовать базовые положения математических экономических наук при решении профессиональных задач
ОК- 3	способен к приобретению новых знаний с большой степенью самостоятельности с использованием современных образовательных и информационных технологий
ИК-1	Способен к восприятию, обобщению и анализу информации, постановке цели и выборе путей ее достижения;
СЛК-4	способен работать в коллективе, в том числе над междисциплинарными проектами;
ПК-2	способен на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов;
ПК-4	способен осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач;
ПК -6	способен на основе описания экономических процессов и явлений строить стандартные теоретические и эконометрические модели, анализировать и содержательно интерпретировать полученные результаты;
ПК-9	способен, используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет

Для достижения указанных выше целей и решения поставленных задач обучающийся должен:

знать:

основы теории финансового права, основные нормативные акты, регулирующие деятельность финансовых органов государства и участников финансовых правоотношений; (ОК-2 и ОК-3);

уметь:

использовать свои знания, самостоятельно разбирать практическую ситуацию в виде конкретного спора между участниками финансовых правоотношений (ИК-1);

применять основные нормативные акты в финансовых правоотношениях (ПК-2);

владеть:

навыками работы с нормативными актами, позволяющих использовать их в практической деятельности (ПК-2);

навыками сбора необходимых данных проанализировать их и подготовить аналитический отчет (ПК-9).

1.4. Место дисциплины в структуре ООП

Учебная дисциплина «Финансовое право» относится к базовой части профессионального цикла основной образовательной программы.

Также учебная дисциплина «Финансовое право» связана со следующими учебными дисциплинами: «Гражданское право», «Налоговое право», «Конституционное право», «Административное право».

2. Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 кредита (2 кредита - лекции, 2 кредит – семинарские занятия), что составляет в общем 60 кредит-часов (30 кредит-часов – лекции, 30 кредит-часов – семинарские занятия).

Аудиторные занятия по изучению международного права проводятся в объеме 120 ч., из них лекции – 30 ч., семинарские занятия – 30 ч., СРС – 40 часов, СРСП – 20 часов. Важное значение при изучении финансового права выполняет самостоятельная работа студентов.

Программа по финансовому праву представлена 15 темами, имеющими логически законченное содержание.

	Наименование тем	**Лекции**	**Семинарские занятия**	**СРС**	**СРСП**
1.	Понятие финансового права. Предмет и метод финансового права.	2	2	4	2
2.	Правовые основы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления	2	2	2	1
3.	Финансово-правовые нормы	2	2	4	2
4.	Финансовые правоотношения	2	2	2	1
5.	Источники финансового право.	2	2	2	1
6.	Субъекты финансового права.	2	2	2	1
7.	Правовые основы финансового контроля	2	2	2	1
8.	Бюджетное право в КР: понятие и особенности.	2	2	2	1
9.	Правовое регулирование государственных доходов	2	2	2	1
10.	Налоговая система КР	2	2	2	1
11.	Правовое регулирование государственного кредита	2	2	4	2
12.	Правовое регулирование инвестиционной деятельности	2	2	4	2

13.	Правовые основы государственных расходов	2	2	2	1
14	Правовой статус государственной налоговой службы при правительстве Кыргызской Республики.	2	2	2	1
15	Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция)	2	2	4	2
	Итого по курсу:	**30**	**30**	**40**	**20**

3. Содержание дисциплины

Содержание дисциплины состоят из разделов, отдельных тем. Каждая тема по степени разработки способствуют достижению цели и поставленных задач преподавателем. Вышеуказанные отмечены в следующих в п.1.3.

4. Конспект лекций

Лекция № 1. Понятие финансового права. Предмет и методы финансового права

1. Понятие финансового права. Предмет и методы финансового права
2. Понятие финансов и их экономическая сущность

1. *Финансовое право* - отрасль права, регулирующая отношения в области образования, распределения и использования денежных фондов.

Денежные средства необходимы для обеспечения важнейших сторон деятельности государства (пенсии, расходы на оборону, социально-культурные мероприятия и др.). Особенности финансового права состоят в том, что оно является:

- общественной дисциплиной, предмет которой составляют специальные категории;
- совокупностью финансово-правовых норм о явлениях, имеющих место в области государственных публичных финансов, так как изучаемые этой отраслью права финансово-правовые явления по юридической природе являются публично-правовыми;
- юридической дисциплиной, изучающей такие финансово-правовые категории и явления, из которых многие являются двойственными по природе, т. е. представляют собой единство правовой и экономической основы.

В системе права методы определяются как способы, средства правового воздействия на сознание и поведение людей, деятельность организаций и учреждений. В специальной юридической литературе отмечается, что методы как способы служат достижению целей, которые определены в правовых актах и рассчитаны на получение желаемых результатов.

В юридической литературе выделяют *метод диспозитивного регулирования* с присущими ему свойствами децентрализации и координации и *императивный метод,* для которого характерны централизованное осуществление и строгая субординация участников правоотношений.

Финансовое право имеет собственный *властно-стоимостной метод*, который характеризуется:

- наличием государственно-властных предписаний;
- юридическим неравенством сторон в финансовых отношениях;
- отсутствия возможности договора между сторонами;
- стоимостных механизмов воздействия на субъектов - участников финансовых отношений.

Наука ФП складывается из предмета науки совокупности основных методов, основного понитийного аппарата и библиографии в свою очередь она является частью юридической науки.

Предмет науки ФП составляют:

Совокупность знаний о финансовом праве и управлении финансами государства и финансов местного самоуправления. Эти знания формируются в форме финансово-правовых, таких как - финансы, налоги, финн отношения бюджет и другие в форме исследований о финансово-правовых нормах и институтах, форме правоприменительной деятельности, форме обобщения опыта, в том числе и зарубежного.

К методам относятся:

1. формально-догматический означающий описание и анализ финансово правовых норм, финансовых правоотношений, а итак же толкование норм
2. сравнительно-правовой означающий сопоставление финансово правовых институтов различных правовых систем, например, российского ФП и немецкого ФП

Лекция № 2. Правовые основы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления

1. Финансовая система государства.
2. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований: понятие, роль и методы.

Финансы - это система сложившихся в обществе экономических отношений по формированию и использованию фондов денежных средств на основе распределения и перераспределения валового национального продукта.

Основными признаками финансов являются, во-первых, денежные отношения между двумя субъектами, т.е. деньги выступали материальной основой существования и функционирования финансов (где нет денег, не может быть и финансов); во-вторых, субъекты обладали разными правами в процессе этих отношений: один из них (государство) обладал особыми полномочиями; в-третьих, в процессе этих отношений формировался общегосударственный фонд денежных средств - бюджет (следовательно, можно сказать, что эти отношения носили фондовый характер); в-четвертых, регулярное поступление средств в бюджет не могло быть обеспечено без придания налогам, сборам и другим платежам государственно-принудительного характера, что достигалось посредством правовой нормотворческой деятельности государства, создания соответствующего фискального аппарата

Распределительная функция финансов призвана способствовать организации сбалансированного и эффективного производства. Распределению и перераспределению подлежит общественный продукт, созданный в стране, а также его составляющие, и прежде всего национальный доход.

Контрольная функция финансов осуществляется при проведении любой финансовой операции - будь то операция по формированию денежных фондов или по использованию средств. Нельзя сказать, что контроль проводится только после того, как произошел процесс распределения или осуществилось стимулирование какого-либо социальноэкономического процесса. Все функции действуют одновременно и скоординированно.

Финансовая система — отношения между экономическими субъектами по поводу формирования и использования фондов денежных средств через соответствующие институты, учреждения на основе законодательно установленных нормативов

Финансовая система представляет собой определенным образом упорядоченную совокупность финансовых отношений. Звенья финансовой системы можно сгруппировать в два крупных блока, каждый из которых также имеет внутреннюю структуру:

1) централизованные финансы:

- бюджетная система с входящими в нее государственными (республиканский) и местными

(областные и районные бюджеты, бюджеты аильных кенешей) бюджетами;

- целевые внебюджетные фонды;
- государственный и банковский кредит;
- фонды имущественного и личного страхования;

2) децентрализованные финансы:

3) *Бюджетная система* образует денежные фонды в виде республиканского и местного бюджета в КР. Такие денежные фонды необходимы для реализации общегосударственных и территориальных социально-экономических программ, обеспечение обороноспособности и безопасности страны. Средства бюджетной системы в основном за счет налогов и иных обязательных платежей юридических и физических лиц.

4) *Внебюджетные целевые государственные и муниципальные фонды* - новое звено финансовой системы КР, при формировании этих фондов использован зарубежный опыт. Они создаются соответствующими представительными и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления и средства направляются на определенные цели. К ним относятся Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования.

5) *Финансы учреждений народного хозяйства* подразделяются на финансы коммерческих и некоммерческих организаций.

6) *Финансы коммерческих организаций* - основная цель извлечение прибыли.

7) *Имущественное и личное страхование* обеспечивает формирование страховых денежных фондов, направляемых на возмещение материального ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам. Однако существуют случаи страхования за счет государственного бюджета (военнослужащим, госслужащих, работников налоговой службы и т.д.) монополизм отсутствует.

8) *Государственный и муниципальный кредит*

9) Государственный кредит - отношения посредством которых образуется государственный долг, путем временного использования

10) Как управляющая система финансовая деятельность осуществляется различными методами. Их выбор зависит от ряда причин:

11) а) задач государственных и муниципальных образований на конкретном этапе;

12) б) источников их доходов;

13) в) цели использования средств;

14) г) приоритетности мероприятий и т.д.

15) Так, для привлечения денежных средств в бюджетную систему, внебюджетные государственные и муниципальные фонды используются методы обязательных и добровольных платежей.

Обязательные - налоги, сборы, госпошлины с юридических и физических лиц.

Добровольные - лотереи, займы, пожертвования юридических и физических лиц, вклады в банки.

При распределении государственных денежных средств применяются 2 основных метода - *финансирование,* т.е. безвозвратное и безвозмездное их предоставление и *кредитование*, выделение средств на началах возмездности и возвратности.

Использование денежных средств осуществляется посредством расчетных операций (безналичных расчетов и платежами наличными денежными средствами).

Таким образом, можно выделить три основные группы методов осуществления финансовой деятельности :

- методы образования (мобилизации) денежных средств;
- методы распределения денежных средств;
- методы использования денежных средств.
- *Финансовое право* - отрасль права, регулирующая отношения в области образования, распределения и использования денежных фондов.

В юридической литературе выделяют *метод диспозитивного регулирования* с присущими ему свойствами децентрализации и координации и *императивный метод,* для которого характерны централизованное осуществление и строгая субординация участников правоотношений.

Финансовое право имеет собственный *властно-стоимостной метод.*

Лекция№ 3. Финансово-правовые нормы

Финансово-правовые нормы - это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенные правила поведения в общественных финансовых отношениях, возникающих в процессе планового образования, распределения и использования государственных (и муниципальных) денежных фондов и доходов, которое закрепляет юридические права и юридические обязанности их участников.

Классификация финансово-правовых норм в зависимости:

а) от способа воздействия на участников финансовых отношений:

Обязывающие финансово-правовые нормы требуют от участников финансовых отношений (госорганов, местных органов, предприятий, граждан и т.д.) совершить определенные действия, устанавливают их обязанности в сфере этих отношений

Они, например, предписывают налоговым органам известить граждан-налогоплательщиков о суммах и сроках предстоящих платежей, а гражданам - своевременно произвести эти платежи. Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны строго по целевому назначению использовать выделенные им из вышестоящего бюджета денежные средства в виде субвенций (вид финансового пособия для нижестоящего бюджета от вышестоящего, выделенного на строго определенные цели). Большая часть финансово-правовых норм имеет именно такой характер.

a. *Запрещающие* финансово-правовые нормы содержат запрет на совершение определенных действий или устанавливают обязанность участников финансовых отношений воздержаться от них. Так, органам местного самоуправления запрещено устанавливать (вводить) налоги, не предусмотренные налоговым законодательством. Кроме того, на территории КР запрещено введение других денежных знаков, кроме официальной национальной валюты и др.

b. *Уполномочивающие* финансово-правовые нормы устанавливают права участников финансовых отношений на совершение определенных самостоятельных действий в предусмотренных рамках. Они предоставляют возможность принятия самостоятельных решений в области финансов, но в строго установленных границах. Так, предприятия вправе распоряжаться своей прибылью, но после выполнения обязанностей по платежам в бюджет. Данный вид финансово-правовых норм призван развивать инициативу участников финансовых отношений в финансово-хозяйственной деятельности, исходя из общегосударственных и региональных интересов.

от содержания финансово-правовые нормы могут быть *материальными* и *процессуальными.*

Материальные финансово-правовые нормы закрепляют состав финансовой системы, виды и объемы денежных обязательств предприятий и граждан перед государством и муниципальными образованиями, источники формирования кредитных ресурсов банков, виды расходов, включаемых в бюджеты и внебюджетные государственные фонды и др., т.е. материальное (денежное) содержание юридических прав и обязанностей участников финансовых отношений.

Процессуальные (процедурные) финансово-правовые нормы устанавливают порядок деятельности в области формирования, распределения и использования государственных и муниципальных денежных фондов (доходов). Они требуют соблюдения предусмотренных процедурных правил в этой области деятельности - сроков, участия определенных органов и др.

По логической структуре финансово-правовые нормы состоят из трех основных элементов - *гипотезы, диспозиции и санкции.*

Гипотеза указывает на условия действия финансово-правовых норм, имеет сложную форму и содержит ряд четко сформулированных условий, при наличии которых требуется или представляется право совершить определенные действия в сфере финансовой деятельности государственных и муниципальных образований. Например, обязанность предприятия уплатить в государственный бюджет налог на прибыль реализуется при

условии, если оно имеет расчетный счет в банке, а также получает подлежащую налогообложению прибыль.

Диспозиция требует определенного поведения от участников финансовых отношений и не допускает отклонения от этих требований.

Санкции предусматривают последствия нарушения правовой нормы, определяют виды и меру юридической, в данном случае - финансово-правовой ответственности нарушителей финансовоправовых норм. Посредством санкций осуществляется государственное принуждение к исполнению финансово-правовых норм. Основанием для применения финансово-правовых санкций является нарушение норм финансового права (финансовое правонарушение) - нецелевое использование средств, несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям, неуплата или неполная уплата налогов и т.д.

Лекция № 4. Финансовые правоотношения

Финансовые правоотношения - это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных и муниципальных денежных фондов и доходов.

Финансовые правоотношения имеют следующие отличия:

а) они возникают в процессе финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;

б) одним из субъектов в них всегда является уполномоченный орган государства (финансовый орган, кредитные учреждения);

в) они всегда возникают по поводу денег - денежного платежа в доход государства.

Эти три отличительные черты, рассматриваемые в совокупности, отграничивают финансовые правоотношения от других видов правоотношений.

Например, административные штрафы налагаются определенными органами государства и являются денежными, но они не возникают из финансовой деятельности государства и имеют целью наказание правонарушителей, а не формирование фондов денежных средств. Поэтому денежные отношения регулируются не финансовым правом, а административным.

Субъекты финансового права и защита их прав

В научной литературе неоднозначно решен вопрос о том, кого следует считать субъектом правоотношения. Субъект - это понятие, которым должны обозначаться реальные участники конкретных правоотношений. Соответственно различают такие понятия, как субъект права и субъект правоотношения, хотя они во многом совпадают.

Субъект финансового права - это лицо, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное быть участником конкретных правоотношений, поскольку оно наделено необходимыми правами и обязанностями.

Субъект финансового правоотношения - реальный участник конкретных правоотношений.

В финансово-правовой науке выделяются **три основные группы субъектов финансовых правоотношений:**

государство и его территориальные образования КР, органы местного самоуправления (административно-территориальные единицы);

коллективные субъекты (органы власти, предприятия, организации и т.д.);

индивидуальные субъекты (граждане).

Государство и его территориальные образования Кыргызская Республика:

Области, районы, города республиканского значения: Бишкек, Ош;

органы местного самоуправления (аильные кенеши).

муниципальные образования (городские, сельские поселения и иные территории);

административно-территориальные единицы (населенные пункты), входящие в состав муниципального образования;
административно-территориальные единицы особого режима (военные городки и т.п.).

Коллективные субъекты финансового права:
органы государственной власти и управления;
органы местного самоуправления;
предприятия, организации и учреждения, основанные на разных формах собственности.

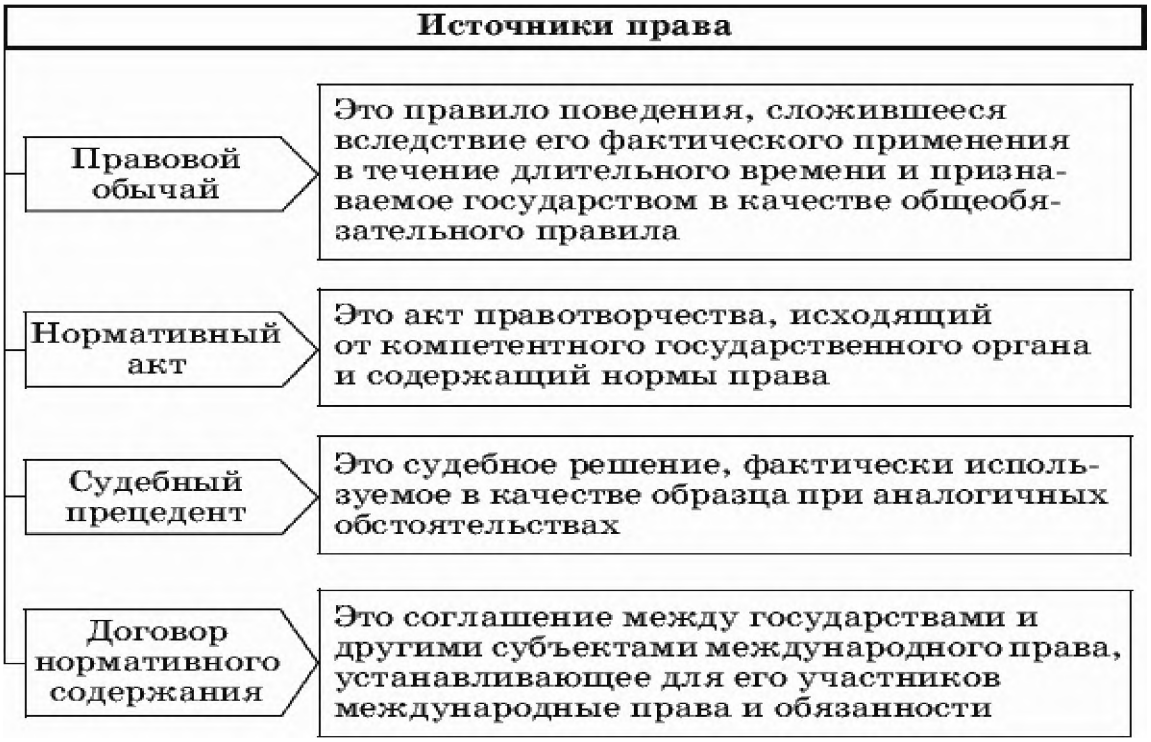
Индивидуальные субъекты финансового права:
граждане;
иностранные граждане и граждане без гражданства.

Лекция № 5. Источники финансового права

Источник фин. права – также элемент системы права. Он представляет из себя то, в каком виде выражается норма права, ее внешняя форма:

- **нормативно-правовой акт** (законы, указы, подзаконные акты и т.д.);
- **нормативный договор** (соглашение – международное или в рамках одного государства);
- **правовая доктрина** (научные работы по исследованию и трактовые права);
- **правовой обычай** (традиционные, исторически сложившиеся правовые нормы; в наше время встречаются, как правило, в гражданском праве);
- **судебный прецедент** (имеет силу источника права в некоторых странах, например, США и Великобритания; основан на решениях, вынесенных по аналогичному делу ранее, таким образом это решение имеет правовую силу).

Правовые нормы имеют исторически сложившиеся связи с моральными нормами.



Право имеет внешнюю форму своего выражения, которая проявляется в источниках.

Основным источником фин.права служит нормативный акт.

Источники права — нормативные правовые акты — представляют собой пирамиду.

В этом смысле правовая система исторически сложилась в результате влияния континентальной, романо-германской правовой системы, где, как известно, основной и практически единственный источник права — нормативный акт.

В теории права к нормативным актам относятся следующие: Конституция, конституционные законы, законы, указы Президента КР, постановления Правительства КР, нормативные акты министерств и ведомств, законы и другие нормативные акты, нормативные акты местных органов власти.

Источниками финансового права являются законы и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления. В совокупности все эти акты составляют финансовое законодательство в широком смысле слова.

Немаловажную роль в регулировании финансовой деятельности государства занимают подзаконные акты: приказы и инструкции Минфина КР, ГНС КР, письма и телеграммы НБ КР.

Нормативными актами являются и соглашения между финансово-кредитными органами по различным финансовым вопросам, в том числе акты, которые регулируют часть отношений, складывающихся на финансовом рынке, и в частности на рынке ценных бумаг. К источникам финансового права также относятся международные договоры и соглашения, содержащие нормы, которые регулируют финансовые отношения между КР и зарубежными государствами (государством), например, Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (заключена в Нью-Йорке 10 января 2000 г.), Конвенция о защите прав инвестора (заключена в Москве 28 марта 1997 г.), многочисленные соглашения между государствами об избежание двойного налогообложения.

Лекция № 6. Субъекты финансового права

В научной литературе неоднозначно решен вопрос о том, кого следует считать субъектом правоотношения. Субъект - это понятие, которым должны обозначаться реальные участники конкретных правоотношений. Соответственно различают такие понятия, как субъект права и субъект правоотношения, хотя они во многом совпадают.

Субъект финансового права - это лицо, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное быть участником конкретных правоотношений, поскольку оно наделено необходимыми правами и обязанностями.

Субъект финансового правоотношения - реальный участник конкретных правоотношений.

В финансово-правовой науке выделяются *три основные группы субъектов финансовых правоотношений*:

1) государство и его территориальные образования КР, органы местного самоуправления (административно-территориальные единицы);
2) коллективные субъекты (органы власти, предприятия, организации и т.д.);
3) индивидуальные субъекты (граждане).

Государство и его территориальные образования

Кыргызская Республика:

- Области, районы, города республиканского значения: Бишкек, Ош;
- органы местного самоуправления (аильные кенеши).
- муниципальные образования (городские, сельские поселения и иные территории);
- административно-территориальные единицы (населенные пункты), входящие в состав муниципального образования;
- административно-территориальные единицы особого режима (военные городки и т.п.).

Коллективные субъекты финансового права:

- органы государственной власти и управления;
- органы местного самоуправления;
- предприятия, организации и учреждения, основанные на разных формах собственности.

Индивидуальные субъекты финансового права:

- граждане;
- иностранные граждане и граждане без гражданства.

Их права и обязанности связаны большей частью с налоговыми и другими обязательными платежами, поступающими в государственную или муниципальную казну. Государство устанавливает в качестве основных условий привлечения гражданина к уплате налогов наличие у него дохода, превышающего установленный необлагаемый минимум или определенного имущества, подлежащего налогообложению (строения, транспортные средства, земельный участок и др.).

Лекция № 7. Правовые основы финансового контроля

1. Понятие и значение финансового контроля.
2. Виды финансового контроля. Органы, осуществляющие финансовый контроль.

Финансовый контроль является важной составной частью финансовой деятельности государства, поскольку формирование, распределение и использование денежных ресурсов не могут производиться бесконтрольно. Наличие финансового контроля объективно обусловлено тем, что финансам, как экономической категории, присущи не только распределительная, но контрольная функции.

Под финансовым контролем понимают регламентированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных и иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования.

Финансовый контроль - важнейшее средство обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности. Финансовый контроль предупреждает бесхозяйственность и расточительность, выявляет факты злоупотреблений и хищений товарно-материальных ценностей и денежных средств. Действенность финансового контроля, осуществляемого различными субъектами - органами государственной власти, местного самоуправления, аудиторами, аудиторскими организациями, в решающей мере определяется их взаимодействием, в том числе и с правоохранительными органами.

Финансовый контроль служит формой реализации контрольной функции финансов и с позиций финансового права призван, в первую очередь, охранять и обеспечивать права государства и муниципальных образований. Финансовый контроль имеет стоимостное выражение, поэтому он осуществляется во всех сферах общественного воспроизводства и сопровождает все этапы финансовой деятельности государства, муниципальных образований, предприятий, учреждений, организаций.

Контроль - это правовая конструкция, призванная обеспечить строгое и неукоснительное исполнение законодательства, соблюдение правовой дисциплины органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Объектами государственного и муниципального финансового контроля являются движение денежных средств в процессе аккумулирования, распределения и использования публичных денежных фондов, а также материальные, трудовые и иные ресурсы.

Предметом государственного и муниципального финансового контроля выступают валютные и кассовые операции, сметы предприятий, налоговые декларации, операции с бюджетными средствами, бухгалтерская документация и т. д.

Основными задачами финансового контроля являются:

- проверка выполнения органами государственной власти и местного самоуправления функций финансовой деятельности соответствующей своей компетенции;
- проверка выполнения гражданами и организациями финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления;
- проверка правильности совершения финансовых операций и хранения денежных средств организациями;
- проверка правильности использования государственными и муниципальными организациями денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных и других средств);

Лекция № 8. Бюджетное право КР: понятие и особенности

1. Понятие, предмет, источники и субъекты бюджетного права.
2. Бюджетная система: структура и принципы построения.

Бюджет - центральное звено финансовой системы, в любом государстве он включает одно и то же: налоги, займы, расходы и т.д. Сущность этих категорий не меняется при переходе от одной общественно-экономической формации к другой. Сегодня бюджет необходим каждому государству для удовлетворения общественных потребностей в денежном фонде.

Бюджет (bydjet) в переводе с английского означало «сумка, мешок». Так называли портфель, в котором английский министр казначейства носил деньги и свои отчеты, а также регулярно выступал перед Палатой лордов. С течением времени данное слово стало обозначать «отчет министра казначейства перед парламентом»[1].

Центральным звеном финансовой системы КР являются государственные и муниципальные бюджеты. Бюджет, занимая главное положение в финансовой системе, является неотъемлемым признаком государства, основой его суверенитета.

Бюджет можно рассматривать как материальную, экономическую и юридическую категорию.

В материальном аспекте, государственные и местные бюджеты представляют собой централизованный в масштабах определенного государственного или муниципального образования денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов государственной власти или местного самоуправления.

Как экономическая категория бюджет - это совокупность экономических отношений, которые возникают в связи с образованием, распределением и использованием централизованных денежных фондов, предназначенных для выполнения функций государства или муниципальных образований.

В юридическом аспекте бюджет - это основной финансовый план, образования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства или муниципального образования, утверждаемый соответствующим представительным органом государственной власти или местного самоуправления. Данный финансовый план закрепляет права и обязанности участников бюджетных отношений.

Вместе с тем бюджет как звено финансовой системы имеет особенности, отличающие его от других звеньев финансовой системы:

а) государственный бюджет представляет особую форму перераспределительных отношений, связанную с обособлением части национального дохода в собственность всего государства или его территориальных подразделений и ее использованием с целью удовлетворения потребностей всего общества и отдельных его государственно-территориальных образований;

б) бюджет осуществляет перераспределение национального дохода и части национального богатства как между территориальными образованиями, так и между отраслями народного хозяйства;

в) перераспределение национального дохода бюджетными методами в более

значимой степени, чем у других звеньев финансовой системы, определяется потребностями расширенного воспроизводства в целом и задачами, стоящими перед обществом на каждом историческом этапе развития;

г) сфера бюджетного распределения занимает центральное место в составе государственных финансов, что обусловлено ключевым положением бюджета по сравнению с другими звеньями финансовой системы.

Значение государственного бюджета обусловлено не только величиной концентрируемых в нем средств. В непосредственной взаимосвязи с бюджетом и под его воздействием функционируют все другие звенья финансовой системы.

Бюджет способствует также развитию международных связей Кыргызстана, в частности укреплению его взаимоотношений с государствами СНГ

В соответствии с бюджетным законодательством, в частности согласно ст. 3 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской республике» от 11 июля 1998 года № 78 составляется также консолидированный бюджет, т.е. свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый для расчетов и анализа.

Его необходимость обусловлена тем, что по действующему законодательству все бюджеты существуют как самостоятельные, обособленные денежные фонды, в отличие от положения, существовавшего до 90-х гг., когда высшим органом власти утверждался единый государственный бюджет, который объединял все существовавшие на территории страны бюджеты и отражал в целом их средства.

Бюджетная система государства базируется на определенных принципах, сформулированных в бюджетном законодательстве. Характеризуя их в общем, можно отметить некоторую декларативность данных принципов, недостаточную обеспеченность механизмами реализации. Функционирование бюджетной системы пока свидетельствует о стихийном ее характере. Чаще всего на принятие важных решений в бюджетной сфере влияет фактор текущих результатов, метод лоббирования, нежели научно обоснованные принципы.

Принцип единства бюджетной системы. Он обусловлен единством правовой базы страны, единством денежной системы, форм бюджетной документации, исходных положений бюджетного процесса, предоставлением необходимой статистической и бюджетной отчетности с одного уровня на другой для составления консолидированного бюджета страны в целом, единообразными мерами юридической ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Кыргызской Республики является одним из главных, определяющих формирование межбюджетных отношений. В Кыргызской Республике, согласно Налоговому кодексу Кыргызской Республики, устанавливаются общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы. К общегосударственным относятся налоги обязательные к уплате на всей территории Кыргызской Республики. Местными налогами признаются налоги, установленные Налоговым кодексом и вводимые в действие нормативными правовыми актами местных кенешей, обязательные к уплате на территориях, соответствующих административно-территориальных единиц.

Лекция № 9. Правовое регулирование государственных доходов

Выполнение задач и функций государства требует обеспечения финансовыми ресурсами. Поэтому в собственность и распоряжение государства направляется часть национального дохода страны в виде различных денежных платежей и поступлений. В результате оно располагает своими, т.е. государственными, доходами. Они находятся в собственности государства и его субъектов (республик, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов). Распоряжаются ими соответствующие органы

государственной власти. Помимо этого, собственными доходами располагают муниципальные образования. Это муниципальные (местные) доходы, распоряжение и управление которыми осуществляют органы местного самоуправления.

Итак, ***государственные доходы*** - это часть национального дохода страны, обращаемая в процессе его распределения и перераспределения через различные виды денежных поступлений в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы, необходимой для выполнения его задач по осуществлению социально - экономической политики, обеспечению обороны и безопасности страны, а также необходимой для функционирования государственных органов.

Муниципальные (местные) доходы также представляют часть национального дохода и служат созданию финансовой основы местного самоуправления, используются для решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения соответствующей территории.

Система государственных и местных доходов

Составляя единую систему, государственные и местные доходы классифицируютоя по группам. В основу классификации могут быть положены различные признаки, отражающие наиболее существенные черты государственных и местных доходов.

Так, классификация доходов государства по социально-экономическому признаку дает наиболее полное представление об их источниках, о связи доходов с различными формами собственности, об эффективности последних в формировании доходов государства.

В соответствии с этим признаком в системе доходов государства и муниципальных образований выделяются поступления:

а) от государственного или муниципального хозяйства, образующиеся главным образом в результате производственной деятельности государственных или муниципальных предприятий, а также от использования имущества и природных ресурсов государства или муниципальных образований (например, лесов, водоемов, других природных ресурсов, от приватизации государственной и муниципальной собственности). При этом получаемые доходы (прибыль) частично зачисляются в бюджетную систему и вместе с тем остаются в распоряжении предприятий;

В зависимости от юридических особенностей и юридической формы денежных поступлений среди доходов государства и муниципальных образований можно выделить налоговые и неналоговые платежи и поступления. Налогам свойственны признаки обязательности и индивидуальной безвозмездности по юридической форме, регулярности поступления от определенного налогооблагаемого объекта. Но более разнообразными по формам и методам взимания являются, однако, неналоговые платежи и поступления. Они могут быть обязательными и добровольными. По методам аккумуляции среди доходов государства выделяются обязательные и добровольные платежи и поступления. Основная часть доходов поступает в распоряжение государства и органов местного самоуправления в обязательном порядке: это налоги, сборы, пошлины и т.п., штрафы разного рода и финансовые санкции и т.д.

Лекция № 10. Налоговая система КР

В настоящее время основным источником доходов бюджетов всех уровней в Кыргызстане стали налоги. В связи с этим вопросы правового регулирования налогообложения относятся к числу наиболее актуальных в экономической, и социальной жизни государства. Это обусловлено новыми явлениями в экономике Кыргызстана.

Налоги - один из древнейших экономических инструментов в обществе. Они появились вместе с возникновением государства и использовались им как основной источник средств для содержания органов государственной власти и материального обеспечения выполнения ими своих функций. С тех пор в мире многое изменилось, новые черты приобрели задачи и функции государства. Однако главное предназначение налогов

как источника средств, обеспечивающих функционирование государства, сохранилось, хотя роль их стала гораздо более многозначной.

на основании Налогового кодекса КР *налог - это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с* организаций и физических лиц на основе налогового законодательства.

Налоговая система представляет собой совокупность определяемых законодательством правил исчисления, уплаты налогов и организации контроля за соблюдением законодательства. Налоговая система является элементом финансовой системы государства, обеспечивающим поступление доходов в бюджеты и внебюджетные фонды. От эффективности налоговой системы зависит полноценность реализации программ, финансируемых из бюджетов и внебюджетных фондов.

При этом каждый обязан платить налоги в порядке и случаях, предусмотренных Налоговым кодексом (ст. 7 НК КР). Следовательно, все участники налоговых правоотношений обязаны строго соблюдать налоговое законодательство.

Ст. 31 п. 4 НК КР определяет виды налогов, уплачиваемые налогоплательщиками на территории Кыргызской Республики. Таким образом, налоговая система Кыргызской Республики является единой на всей территории Кыргызской Республики (ст. 8 НК КР).

Нормативные правовые акты, регулирующие налоговые правоотношения, подлежат обязательному опубликованию, а налогоплательщики, тем самым, должны иметь возможность получать любую информацию об изменениях в налоговом законодательстве, о порядке и способах уплаты налога (ст. 9 НК КР).

Состав элементов для всех налогов одинаков, поэтому они являются универсальными. Однако определяются эти элементы в налоговом законе, в большинстве своем, отдельно по каждому налогу. В результате элементы налогов становятся сугубо индивидуальными (могут совпадать лишь отдельные элементы, но не все), что, в свою очередь, и позволяет различать обязательные платежи между собой. Так, в ст. 13 и 32 НК Кыргызской Республики указано, что налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения, а именно:

1) объект налогообложения;
2) налоговая база;
3) ставка налога;
4) налоговый период;
5) порядок исчисления налога;
6) порядок уплаты налога;
7) сроки уплаты налога.

В функциях налогов проявляются специфические свойства налогового права, присущие ему как подотрасли финансового права. Функции налогов разнообразны, но каждая характеризует направление необходимого воздействия налогового права, и именно такого, без которого общество на данном этапе исторического развития обойтись не может (аккумулирование денежных средств в публичную собственность, контроль за финансово-хозяйственной деятельностью налогоплательщиков, регулирование экономических процессов и т. д.).

Лекция № 11. Правовое регулирование государственного кредита

Наличие бюджетного дефицита ставит перед государством задачу изыскания дополнительных финансовых ресурсов для его покрытия. Одним из способов привлечения дополнительных денежных средств в целях финансирования запланированных законом о бюджете расходов выступает государственный кредит.

Государственный кредит как экономическая категория представляет собой систему денежных отношений, возникающих в связи с привлечением государством на добровольных основах для временного пользования свободных денежных средств юридических и физических лиц.

Государственный кредит как правовая категория - это самостоятельный институт финансового права, представляющий собой совокупность финансово-правовых норм,

регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе привлечения государством

Специфика финансовых правоотношений в области государственного кредита заключается в том, что в названных отношениях государство выступает в роли должника, заемщика и гаранта. Несмотря на это, именно оно в одностороннем порядке определяет условия проведения государственных займов, предоставления гарантий и т. д., что обусловлено государственно-властным характером финансово-правовых норм. Юридические и физические лица, добровольно вступившие в названные правоотношения обязаны выполнять все названные условия.

Как один из видов кредита, государственный кредит имеет ряд специфических черт, к которым можно отнести:

а) добровольный характер этих отношений;

б) возвратный и платный характер;

в) в отличие от банковского кредита, где в качестве обеспечения выступают материальные ценности, при заимствовании средств государством обеспечением кредита служит все имущество, находящееся в его собственности;

г) привлекаемые в результате государственного кредита средства имеют специфический целевой характер - направляются на погашение бюджетного дефицита;

д) государственный кредит носит срочный характер, так как в Бюджетном кодексе оговорено, государственные и муниципальные долговые обязательства не могут превышать 30 и 10 лет соответственно.

Формы и функции государственного кредита

В результате заимствования государством денежных средств образуется государственный долг. Существует два вида государственного долга - внешний и внутренний.

Внешний долг - это заимствование денежных средств у иностранных государств или международных финансовых организаций.

Долговые обязательства государства могут выступать в трех формах:

1.**Кредиты, получаемые государством** в лице Правительства для пополнения недостающих бюджетных средств. Такой кредит Правительству предоставляет на договорной основе Банк Кыргызстана. При этом определяется плата за кредитные ресурсы.

2.**Государственные займы,** осуществляемые посредством выпуска ценных бумаг от имени Правительства. Основными видами государственных ценных бумаг являются облигации, государственные казначейские обязательства и бескупонные обязательства и др.

Самым распространенным видом государственных ценных бумаг являются облигации внутреннего займа (ОВЗ).

3. Облигация - ценная бумага, удостоверяющая внесение ее владельцем денежных средств и подтверждающая обязательства возместить ее номинальную стоимость в определенный срок с уплатой фиксированного процента. Орган, осуществляющий выпуск ОВЗ, называется эмитентом.

Существуют следующие классификации облигаций:

по принадлежности - на предъявителя и именные;

по виду выплат долга - процентные и беспроцентные (когда выплаты осуществляются в форме выигрышей, разыгрываемых в специальных тиражах);

в зависимости от субъектов, среди которых размещаются облигации - свободно обращающиеся и с ограниченным кругом обращения (например, только среди юридических лиц или только среди физических лиц);

по принципу размещения - на добровольной основе и принудительно (по подписке).

Средства, поступающие от продажи облигаций, направляются на пополнение бюджетного фонда, внебюджетные фонды или специально оговоренные цели.

Казначейские обязательства - ценная бумага, размещаемая среди юридических и физических лиц, удостоверяющая внесение денежных средств в бюджет и дающих право на получение фиксированного дохода. Эмитентом казначейских обязательств является Министерство финансов. Выпускаются они сериями, для каждой из которых устанавливаются номинальная стоимость, процентная ставка и сроки погашения.

Средства от реализации казначейских обязательств государство направляет только на пополнение бюджета.

Долговые обязательства, гарантированные Правительством. Это любые ценные бумаги, удостоверяющие отношения займа, в которых должником выступает государство, органы его власти или управления. Формами долговых обязательств являются казначейские векселя и золотые векселя, номиналом по 10 кг. золота. По продолжительности долговые обязательства могут быть краткосрочными (до одного года), среднесрочными (до пяти лет) и долгосрочными *(от пяти до 30 лет).* Функции государственного кредита - распределительная, регулирующая и контрольная.

Лекция № 12. Правовое регулирование инвестиционной деятельности

До 80-х годов прошлого века в отечественной экономической и юридической литературе термин «инвестиции» большей частью отождествлялся с капитальными вложениями.

Термин «инвестиции» происходит от латинского слова «инвест», что означает «вкладывать».

Портфельные инвестиции - сумма средств, направляемых на приобретение совокупности различных фондовых ценностей (государственных и частных ценных бумаг - акции, облигации и других финансовых активов как то, страховых полисов, долей в уставных фондах неакционированных предприятий, залогов и т.д.), обеспечивающих выгодное (высокий текущий доход или быстрый прирост вложенных средств) и надежное (защиту от обесценения средств, ликвидность) размещение.

Прямые инвестиции - вложения в уставный капитал хозяйствующего субъекта с целью извлечения дохода и получения прав на участие в управлении данным хозяйствующим субъектом.

Прямые зарубежные инвестиции направляются в принимающие страны двумя путями:

- организация новых предприятий;
- скупка или поглощение уже существующих компаний.

По периоду инвестирования различают долгосрочные и краткосрочные инвестиции.

Долгосрочные - это вложения капитала на период более 1 года, *краткосрочные* - вложения до 1 года.

По формам собственности инвесторов выделяют *частные, государственные, иностранные и совместные инвестиции.*

Неосуществление инвестиций неминуемо приводит к потерям конкурентных позиций и, с этой точки зрения, инвестиции можно разбить на две группы:

- *пассивные инвестиции,* т.е. такие, которые обеспечивают в лучшем случае неухудшение показателей деятельности за счет замены оборудования, подготовки нового персонала взамен уволившихся сотрудников и т.д.
- *активные инвестиции* предполагают внедрение новой техники и технологий, организации производства новой конкурентоспособной продукции или поглощение конкурирующих компаний.

Объекты и субъекты инвестиционной деятельности

Объектами инвестиций обычно бывают:

- производство новых изделий (услуг) на имеющихся производственных площадях в рамках действующих производств и организаций;

Субъектами инвестиционной деятельности являются все участники реализации

инвестиционных проектов: инвесторы, заказчики, исполнители работ, пользователи объектов инвестиционной деятельности, поставщики, банковские, страховые и посреднические организации, инвестиционные биржи и др.

Инвесторы - субъекты инвестиционной деятельности (физические и юридические лица), осуществляющие вложение собственных, заемных и привлеченных средств в форме инвестиций, обеспечивающих их целевое использование и несущие риск неполучения ожидаемого результата.

Инвесторами могут быть:

- Правительство КР, и правительства субъектов в лице органов, уполномоченных управлять государственным имуществом или наделенных имущественными правами;
- органы местного самоуправления, муниципалитеты в лице органов и служб, уполномоченных в законодательном порядке;

Государственное регулирование инвестиционной деятельности может выступать в форме:

- государственных инвестиционных программ;
- прямого управления государственными инвестициями;
- налоговой политики;
- предоставления финансовой помощи на развитие отдельных территорий, отраслей и производств;
- финансовой, кредитной, ценообразовательной, амортизационной и антимонопольной помощи.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности заключается в гарантиях прав субъектов и защите инвестиций, в том числе иностранных. При этом инвесторам обеспечиваются равноправные условия деятельности, исключающие применение, мер дискриминационного характера, которые могли бы препятствовать управлению и распоряжению инвестициями.

Лекция № 13. Правовые основы государственных расходов

Государственные расходы - урегулированная нормами финансового права деятельность государства по расходованию разнообразных фондов денежных средств для реального обеспечения денежными средствами и финансовыми ресурсами выполнения задач и функций, стоящих перед государством в каждый данный период времени.

Соответственно уровням организации власти в КР можно выделить две (три) группы:

- республиканские и местные в КР;
- расходы местного значения или муниципальные.

В зависимости от источников получения расходных средств, порядка их планирования и использования расходы можно подразделить следующим образом:

- централизованные, осуществляемые за счет средств бюджета и государственных внебюджетных фондов;
- децентрализованные, осуществляемые государственными и муниципальными предприятиями за счет средств, полученных в результате их собственной деятельности, остаются в их распоряжении.

В зависимости от характера участия в общественном производстве выделяются расходы на финансирование:

- оборотных средств (текущих расходов);
- основных фондов (капитальных вложений);
- создание резервов.
- Государственные расходы осуществляются путем финансирования. ***Финансирование государственных расходов*** - это урегулированное правовыми нормами выделение денежных средств на безвозмездной и безвозвратной основе, за исключением установленных законодательством условий возвратности и возмездности, для деятельности и развития предприятий, организаций и учреждений соответственно их задачам и функциям.
- ***Источником финансирования*** государственных расходов, включая инвестиции, выступают средства:

- государственных бюджетов;
- государственных внебюджетных фондов;
- централизованных фондов министерств, ведомств, собственных финансовых ресурсов предприятий.

Важное место в формировании системы нормативных актов, регулирующих порядок осуществления государственных рас ходов, занимают принципы их финансирования. Это следующие принципы:

- плановость - согласно этому принципу расходы должны планироваться на основе государственных программ;
- соответствие планируемых расходов объему государственных доходов;
- соответствие финансируемых расходов охраняемым законом правам и интересам граждан;
- безвозвратность и безвозмездность выделения средств;
- контроль за расходованием государственных средств и ответственность за правонарушения в этой области.

Государственное финансирование - это безвозвратное использование государственных денежных средств, которые предоставляются в распоряжение предприятий, организаций и учреждений для осуществления их уставной деятельности.

Финансирование распространяется в основном на государственные объекты и осуществляется за счет разных источников: из средств бюджета, средств внебюджетных фондов и собственных средств хозяйствующих субъектов.

Лекция № 14. Правовой статус государственной налоговой службы при правительстве Кыргызской Республики.

Взимание налогов – древнейшая функция и одно из основных условий существования государства, развития общества на пути к экономическому и социальному процветанию. Этим и определяется значение рационально организованной и эффективно действующей налоговой службы.

Налоговая политика во многом определяет ход и направление хозяйственно-финансовых процессов, поэтому государство должно учитывать реакцию экономических институтов на те или иные налоговые воздействия. Совершенствуя систему налогов и налоговых льгот, оно сдерживает или стимулирует определенные экономические тенденции, развитие различных отраслей хозяйства или отдельных товаропроизводителей, что, в конечном счете, сказывается на состоянии экономики и жизненном уровне населения.

Все это свидетельствует о важном государственном предназначении налоговой службы, высокой ответственности всех ее органов. В сравнительно короткие сроки в КР была образована единая централизованная система контроля над соблюдением налогового законодательства. Таким образом, отсюда видно, что контрольная функция Налоговой службы, играет важную роль. Контроль в налоговой деятельности направлен на соблюдение налогоплательщиком требований налогового законодательства. С помощью контроля устанавливается достоверность данных о полноте, своевременности и эффективности задания, а также законность операций.

Отход от административно-командной модели развития экономики и переход к рыночным отношениям потребовали радикальных перемен не только в налоговом законодательстве. Возникла настоятельная необходимость в реорганизации налоговых органов. В 1990 году были образованы ГНС. В течение 1991 – 1992 гг. процесс создания единой централизованной системы налоговых органов КР был завершен.

Одним из важнейших условий стабилизации финансовой системы любого государства, в том числе кыргызского, является обеспечение устойчивого сбора налогов.

Все государственные органы, в том числе и налоговые, эффективно применяют контроль, поскольку он является основным элементом управления. Посредством контроля устанавливается достоверность данных о полноте, своевременности и эффективности выполняемого задания. А также законность операций и действий, осуществленных

должностными лицами при выполнения задания, выявление внутренних резервов улучшения деятельности и устранения допущенных нарушений и недостатков в работе, включая привлечение к ответственности, допущенную халатность при выполнении установленных заданий.

В условиях развития рыночных отношений, преодоления мирового финансового кризиса одним из важных компонентов стабилизации экономической системы государства является обеспечение равноправных партнерских отношений между налогоплательщиком и налоговой службой в рамках обеспечения финансово-экономической безопасности, как налогоплательщиков, так и государства в целом.

Эти требования аккуратно выполняются участниками налоговых правоотношений, когда обеспечивается экономическое развитие, и на этой основе достигается своевременное выполнение намеченных налоговых поступлений. А это свидетельствуют о том, что со стороны налогоплательщика соблюдается надлежащая налоговая дисциплина, и одновременно можно заметить и то, что налоговая служба также точно выполняет свою функцию на основе Налогового кодекса и других нормативно правовых актов Кыргызской Республики. Успешное соблюдение этих взаимных требований и обязанностей также достигается с помощью единой системы контроля над соблюдением нормативно-правовых актов налоговой системы, правильности исчисления, полнотой и своевременным поступлением налогов в бюджетную систему Кыргызской Республики и платежей во внебюджетные фонды.

В органы государственной налоговой службы принимаются на конкурсной основе в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной гражданской службе и муниципальной службе" граждане Кыргызской Республики, имеющие высшее финансовое, экономическое образование и иное высшее образование, соответствующее квалификационным требованиям. Лица, не имеющие профессионального опыта работы в налоговой службе, проходят стажировку.

Порядок и условия прохождения стажировки определяются Положением, утверждаемым руководителем государственной налоговой службы.

В отношении сотрудников органов налоговой службы проводится оценка деятельности в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О государственной гражданской службе и муниципальной службе".

Совместительство службы в органах государственной налоговой службы с работой в других организациях, учреждениях и на предприятиях, а также занятием предпринимательской деятельностью не допускается, кроме педагогической, научной и творческой деятельности.

В государственной налоговой службе не могут состоять лица, ранее судимые за уголовные преступления, независимо от того, погашена или снята судимость.

Правовая защита сотрудников органов государственной налоговой службы

Сотрудники органов государственной налоговой службы являются представителями государственной власти и находятся под ее защитой.

Неприкосновенность личности, честь и достоинство сотрудников органов государственной налоговой службы охраняются законом.

Лекция № 15. Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция)

Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция) является государственным органом Кыргызской Республики, непосредственно подчиненным и подотчетным Правительству Кыргызской Республики.

В своей деятельности Финансовая полиция руководствуется **Конституцией** и законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, решениями Правительства Кыргызской Республики, иными нормативными

правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика, и настоящим Положением.

Задачами Финансовой полиции являются:

- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических видов преступлений, связанных с нанесением ущерба государству, должностных преступлений в сфере экономики и финансов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- устранение причин и условий, способствующих совершению экономических видов преступлений;
- проведение анализа условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупционные схемы в сфере экономики, а также разработка и реализация мероприятий, направленных на их ликвидацию и предупреждение.

Финансовая полиция выполняет следующие функции:

- осуществляет оперативно-розыскную, оперативно-поисковую деятельность и досудебное производство в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- принимает, регистрирует, рассматривает заявления, сообщения, поступающие материалы от государственных органов и физических лиц о совершаемых, совершенных или готовящихся преступлениях, а также своевременно принимает меры по их пресечению, раскрытию, задержанию лиц, их совершивших;
- проводит дознание и следствие в рамках уголовно-процессуального законодательства Кыргызской Республики;
- совершенствует формы и методы борьбы с экономическими и должностными преступлениями, определяет тактику и методику оперативно-розыскной деятельности, вырабатывает и реализует меры по повышению эффективности деятельности Финансовой полиции;
- осуществляет мероприятия по противодействию экономическим преступлениям, наносящим ущерб государству, с участием должностных лиц;
- осуществляет розыск лиц по уголовным делам, подследственным Финансовой полиции;
- разрабатывает методы противодействия экономическим и должностным преступлениям, организует учебу, проведение семинаров, направленных на повышение уровня профессионального мастерства сотрудников и формирование методической базы;
- взаимодействует с государственными органами, международными, общественными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Финансовой полиции;
- организует взаимодействие с соответствующими органами государств-участников СНГ по повышению эффективности мер, направленных на выявление, пресечение, предупреждение и расследование правонарушений в сфере экономики и финансов.

Финансовая полиция имеет право:

- по имеющимся в производстве материалам проверок и возбужденным уголовным делам беспрепятственно и безвозмездно запрашивать и получать от государственных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, независимо от формы собственности, физических лиц находящиеся в их ведении сведения, требовать их представления от руководителей и других должностных лиц организаций, физических лиц, снимать с них копии, получать справки и объяснения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве Финансовой полиции;
- по имеющимся в производстве уголовным делам подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;
- использовать изоляторы временного содержания и следственные изоляторы в соответствии с **Законом** Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»;

- изымать или производить выемку документов, товаров, предметов или иного имущества в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики по делам и материалам, находящимся в производстве Финансовой полиции;
- назначать и проводить судебно-экономические экспертизы по возбужденным уголовным делам, а также производить исследования по поступившим материалам;
- обращаться в уполномоченные органы о проведении ими проверок, ревизий, аудита и оценки в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- создавать и использовать информационные системы, обеспечивающие решение задач, возложенных на Финансовую полицию;
- разрабатывать проекты нормативных правовых актов по вопросам предотвращения правонарушений в сфере экономики и финансов, связанных с нанесением ущерба государству;
- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Сотрудники Финансовой полиции имеют право:
- использовать специальные технические средства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- применять и использовать огнестрельное оружие, специальные средства и меры физического воздействия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, беспрепятственно входить в любые производственные, складские, торговые и иные помещения, независимо от формы собственности и места нахождения, используемые юридическими и физическими лицами, для осуществления деятельности и обследовать их.

За противоправные действия сотрудник Финансовой полиции несет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики. Вред, причиненный гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям противоправными действиями сотрудников Финансовой полиции, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

5. Информационные и образовательные технологии.

Информационные и педагогические технологии, применяемые для изучения дисциплины «Финансовое право». Последовательность решаемых задач, а, следовательно, порядка изложения материала по международному частному праву определяется целесообразностью начинать изучение с общих вопросов международного частного права с переходом к особенностям отдельных его отраслей и правовых институтов. В такой же логической взаимосвязи за соответственными лекционными следуют и практические занятия. В качестве методов активации и интенсификации аудиторных занятий используются как традиционные, так и нетрадиционные методы: опрос студентов, тестирование, разбор практических задач, моделирование практических ситуаций, проведение контрольных работ, подготовка рефератов, курсовых работ и дипломных проектов, использование технических средств обучения.

Лекция – систематическое, последовательное, монологическое изложение преподавателем учебного материала, как правило, теоретического характера. Лекция является не только формой изложения основного содержания той или иной темы, но и ведущим видом учебной работы. Лекция, в отличие от учебника, является актуальной, отражает последние изменения правового регулирования, содержит сведения, поясняющие положения теории международного частного права, разъясняет возможности применения международного законодательства в профессии юриста. Лекции позволяют быстро, своевременно реагировать на изменения в жизни и научные открытия, имеют неограниченную возможность не-

прерывного обновления и обогащения. Методологическое значение лекции состоит в том, что в ней раскрываются фундаментальные теоретические основы предмета и научные методы, с помощью которых анализируются жизненные явления.

В учебно-воспитательном процессе вуза лекция выполняет несколько функций. Важнейшими из них являются: информационно-познавательная – изложение учебного материала по программе, восполнение разрыва между учебником и жизнью, ориентирование на новое в юридической литературе; мировоззренческая – формирование научного мировоззрения, точнее – определение его общего идейно-теоретического направления; логико-методологическая – формирование творческого мышления студентов, вооружение их методологией научного исследования; воспитательная – выработка отношения к жизни человека и общества, объективная оценка событий и явлений в жизни страны и за ее пределами; методическая – изложение конкретных рекомендаций по самостоятельному творческому накоплению, углублению и закреплению юридических знаний, ориентирование на научный поиск по актуальным проблемам.

Исходя из целей, определяющих требуемый уровень усвоения программного материала, меняется методика и формат лекции. Вводная лекция дается традиционно в начале изучения учебной дисциплины «Финансовое право». В ней раскрываются цели и задачи изучения предмета, его структура и место в системе высшего образования. Излагаются основные требования и исходные теоретические понятия, термины.

Основным методом изложения является популярное чтение лекции, заинтересовывающее в изучении новой науки, ориентирующее на решение предстоящих проблем, познании нового, расширении своего кругозора. В этой лекции схематично, блоками отображается весь, предстоящий изучению материал с тем, чтобы студенты могли себе представить, что они будут изучать, какими знаниями и умениями они обогатятся.

Заинтересовать в изучении нового предмета, с тем, чтобы на следующее занятие студенты шли с желанием и интересом – основная цель вводной лекции (Там будет интересно!). Установочная лекция дает общие, а по отдельным темам – конкретные установки на самостоятельное изучение тех или иных вопросов, поставленных проблем. Ознакомиться с научной работой по международному частному праву, подготовить доказательство отличное от данного в учебнике, изучить некоторые вопросы (темы) самостоятельно, найти публикации в Интернете о ком либо или о чем-либо…

Метод объяснения с иллюстрацией (наглядность), репродуктивный метод и метод проблемного изложения материала с тем, чтобы студенты поняли суть поставленных вопросов для последующего их решения методом самостоятельной работы – будут основными на установочной лекции. Лекция – беседа подразумевает под собой наличие эмоциональной обратной связи, доверительного общения с целью вовлечения учащихся к совместным рассуждениям, поискам решения поставленных вопросов, что позволяет осознанно усвоить учебный материал. Пригласить к диалогу, дать возможность рассуждать и высказываться (пусть даже ошибочно!) – цель преподавателя на данной лекции. Широкое применение иллюстративного материала для того чтобы дать студентам опору для доказательного рассуждения, обоснования выводов – необходимость на таких лекциях.

Процессу диалога предшествует рассказ преподавателя, постановка проблемы, дача ориентиров в путях ее решения (что будет, если…, или…, а может…?). Такие лекции высокопродуктивны для небольшого количества участников, когда каждый имеет возможность высказаться, каждая, пусть даже брошенная с места, реплика будет услышана («Вот! Кто сказал? Молодец! Дальше?»).

В частности это относится к чтению лекций по отдельным учебным дисциплинам, входящим в специализацию учебного подразделения. Академическая («базисная») лекция знакома всем своей традиционностью. Ей присущи достаточно высокий научный уровень, теоретические посылки и абстракции, строгая научная обоснованность и доказательность. Четкое планирование по пунктам и по времени, логика и краткость изложения («под конспект»), иллюстрация излагаемого и приведение в этом качестве примеров характерны для такой лекции. Ее цель – дать основные, фундаментальные знания теории и практики в области международного права.

Обзорная лекция (лекция – консультация) проводится, как правило, перед экзаменами, зачетами. На ней освещаются наиболее важные темы, темы, вызывающие наибольшее затруднение при изучении либо воспроизведении студентами, анализируются типичные ошибки и недочеты, делаются выводы из полученных практических результатов при изучении данной темы (тем, раздела, курса, предмета) на практических занятиях. Итоговая (заключительная) лекция имеет место в плане изучения предмета по окончанию его изучения, либо изучения большого раздела.

Ее целью является обобщить изученный материал, акцентировать внимание на основных, базисных, фундаментальных понятиях, темах, вопросах; дать «видение» изученного не «изнутри», а «сверху», в системе других изучаемых тем, в системе научных знаний по международному частному праву.

Практическое занятие – один из наиболее сложных и в то же время плодотворных видов (форм) вузовского обучения и воспитания. В условиях высшей школы эта форма занятий, проводимых под руководством преподавателя, ведущего научные исследования по международно-правовой тематике, обеспечивает качественное изучение дисциплины «Финансовое право» и овладение навыками ее применения в практической деятельности в нормотворческой, правоприменительной, правоохранительной, экспертно-консультационной и педагогической сферах.

Практическое занятие предназначается для углубленного изучения финансового права и овладения методологией применительно к особенностям изучаемой отрасли науки. Практическое занятие по финансовому праву – это такой вид учебного занятия, при котором в результате предварительной работы над программным материалом и преподавателя и студентов, в обстановке их непосредственного и активного общения, в процессе выступлений студентов по вопросам темы, возникающей между ними дискуссии и обобщений преподавателя, решаются задачи познавательного и воспитательного характера, формируется мировоззрение, прививаются методологические и практические навыки, необходимые для становления квалифицированных специалистов, что соответствует требованиям ООП по направлению подготовки 530500 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»).

При условии соблюдения требований методики их проведения практические занятия выполняют многогранную роль: стимулируют регулярное изучение студентами первоисточников и другой литературы, а также внимательное отношение к лекционному курсу; закрепляют знания, полученные студентами при прослушивании лекции и самостоятельной работе над литературой; расширяют круг знаний благодаря выступлениям товарищей и преподавателя на занятии; позволяют студентам проверить правильность ранее полученных знаний, вычленить в них наиболее важное, существенное; способствуют превращению знаний в твердые личные убеждения, рассеивают сомнения, которые могли возникнуть на лекциях и при изучении литературы, что особенно хорошо достигается в результате столкновения мнений, дискуссии; прививают навыки самостоятельного мыш-

ления, устного выступления по теоретическим вопросам, оттачивают мысль, приучают студентов свободно оперировать терминологией, правовыми понятиями и категориями; создают широкие возможности для осознания и использования международного права; предоставляют возможность преподавателю систематически контролировать уровень самостоятельной работы студентов над первоисточниками, другим учебным материалом, степень их внимательности на лекциях; позволяют изучить мнения, интересы студентов, служат средством контроля преподавателя не только за работой студентов, но и за своей собственной как лектора и руководителя семинара, консультанта и т.д.

Ведущая функция практического занятия – познавательная. В процессе обсуждения на занятии конкретных правовых проблем вырисовываются их новые аспекты, углубляется их обоснование, выдвигаются положения, не привлекшие ранее внимания студентов. Даже само углубление знаний, движение мысли от сущности первого порядка к сущности второго порядка сообщают знаниям студентов более осмысленное и прочное содержание, поднимают их на более высокую ступень.

Воспитательная функция практического занятия вытекает из его познавательной функции, что свойственно всему учебному процессу. Глубокое постижение величайшего теоретического богатства, формирование правового мировоззрения необходимо связаны с утверждением гуманистической морали, современных эстетических критериев.

Функция контроля, присущая практическому занятию, проявляется в проверке содержательности, глубины и систематичности самостоятельной работы студентов. Она является вспомогательной по отношению к вышеназванным функциям. Именно на практическом занятии раскрываются сильные и слабые стороны в постижении студентами науки международного права еще задолго до экзаменов, что дает преподавателю возможность систематически анализировать и оценивать как уровень работы группы в целом, так и каждого студента в отдельности и соответствующим образом реагировать на негативные стороны в освоении дисциплины.

Сказанное не исключает возможности других форм контроля, например, индивидуальных собеседований.

В процессе изучения дисциплины «Финансовое право» проводятся три типа практических занятий, принятых в вузах: 1) занятие с целью углубленного изучения определенного тематического курса, 2) занятие, проводимое для глубокой проработки отдельных, наиболее важных и типичных в методологическом отношении тем курса или даже отдельной темы, 3) занятие исследовательского типа по отдельным частным проблемам науки для углубления их разработки.

На занятиях различного типа функция контроля проявляет себя в различной степени: при менее сложных формах, рассчитанных на менее подготовленную группу, функция контроля проявляется в большей мере (например, при развернутой беседе), при использовании же более сложных форм (выступления с рефератами) – в меньшей. В практике занятий по финансовому праву используются следующие формы практических занятий: развернутая беседа, обсуждение докладов и рефератов, семинар-диспут, комментированное чтение, упражнения на самостоятельность мышления, письменная (контрольная) работа, семинар-коллоквиум и другие.

Развернутая беседа – наиболее распространенная форма практических занятий. Она предполагает подготовку всех студентов по каждому вопросу плана занятия с единым для всех перечнем рекомендуемой обязательной и дополнительной литературы; выступления

студентов (по их желанию или по вызову преподавателя) и их обсуждение; вступление и заключение преподавателя.

Развернутая беседа позволяет вовлечь в обсуждение проблематики по финансовому праву наибольшее число студентов при использовании всех средств их активизации: постановки продуманных, четко сформулированных дополнительных вопросов к выступающему и всей группе, умелой концентрации внимания студентов на сильных и слабых сторонах выступлений студентов, своевременном акцентировании внимания и интереса студентов на новых моментах, вскрывающихся в процессе работы и т. д. Развернутая беседа не исключает, а предполагает и заранее запланированные выступления отдельных студентов по некоторым дополнительным вопросам.

Но подобные сообщения выступают здесь в качестве не основы для обсуждения, а лишь дополнения к уже состоявшимся выступлениям. Система семинарских докладов, которые готовятся студентами по заранее предложенной тематике, кроме общих целей учебного процесса преследует задачу привить студентам навыки научной, творческой работы, воспитать у них самостоятельность мышления, вкус к поиску новых идей и фактов, примеров.

Несмотря на слабые стороны этой методики (зачастую, кроме докладчиков, содокладчиков и оппонентов, к семинару никто всерьез не готовится, а сами выступающие изучают лишь один вопрос), такие занятия вызывают определенный интерес у студентов. На практических занятиях подобного типа по финансовому праву формируется готовность студентов к тому, чтобы каждый из них был готов выступить в качестве содокладчика или оппонента.

Тематика докладов к практическому занятию разнообразна: она может совпадать с формулировкой вопроса в плане занятия или отражать лишь одну его сторону, связанную с практическим значением проблемы, особенно в профессиональной сфере. На практических занятиях по финансовому праву практикуется подготовка рефератов и их обсуждение. Под рефератом понимается письменная работа, посвященная какой-либо проблеме, анализу произведения или нескольких из них, проведенных студентом под руководством преподавателя. Его содержание, как правило, предполагает большую глубину исследования, чем при подготовке доклада обычного типа, наличие творческих поисков, самостоятельности мышления и выводов.

Студент готовит выступление по своему реферату, который может быть представлен для предварительного ознакомления студентами. Работа над подготовкой реферата требует длительного времени: две-четыре недели и более. Реферативные доклады готовятся к окончанию какой-либо большой темы, когда ее основные вопросы уже обсуждены ранее. Подготовка реферата – одна из основных форм самостоятельной работы студента, направленная на приобщение его к научно-исследовательской работе. Тематика рефератов утверждается кафедрой в начале учебного года и рекомендуется студентам. Студенты могут предложить и свои темы, если они связаны по содержанию с курсом международного права. Преподаватель рекомендует новую литературу, кроме той, что была уже дана в общей тематике, консультирует авторов рефератов, просматривает готовые тексты, дает рекомендации по приемам устного выступления.

Последнее имеет целью помочь в совершенствовании дикции, выразительности, в выборе нужного темпа изложения реферата и т. д. На обсуждение группы в рамках практического занятия выносятся лишь наиболее содержательные рефераты, имеющие значение для эффективности усвоения программы по финансовому праву.

Диспут в группе или на потоке, как прием практического занятия удобен для выработки навыков устной полемики. Диспут может быть как самостоятельной формой практического занятия, так и элементом других форм практических занятий по финансовому праву. В первом случае, как правило, объединяются занятия двух или нескольких студенческих групп, когда с докладами выступают студенты одной группы, а оппонентами – другой, о чем договариваются заранее. Вопросы, выносимые на подобные занятия, всегда имеют теоретическую и практическую значимость. Диспут как элемент практического занятия в рамках одной группы может быть вызван преподавателем в ходе занятия или же заранее планируется им. В ходе полемики у студентов формируется находчивость, быстрота мыслительной реакции, личная позиция и мировоззрение.

Пресс-конференция является одной из разновидностей формирования практического занятия по финансовому праву на системе докладов. По всем пунктам плана занятия преподаватель поручает студентам (одному или нескольким) подготовить краткие доклады. На следующем занятии после краткого вступления он предоставляет слово докладчику по первому вопросу (если доклады поручались ряду студентов, преподаватель предоставляет слово одному из них по своему выбору). Затем каждый студент обязан задать ему один вопрос по теме доклада. Вопросы и ответы на них составляют центральную часть занятия. Как известно, способность поставить вопрос предполагает известную подготовленность по соответствующей теме. И чем основательнее подготовка, тем глубже и квалифицированнее задается вопрос. Отвечает на вопросы сначала докладчик, потом любой студент, изъявивший желание высказаться по тому или другому из них.

Как правило, по обсуждаемому вопросу развертывается активная дискуссия. По ее окончании преподаватель предоставляет слово для доклада по второму пункту и т.д. Свое заключение преподаватель делает либо по каждому обсуждаемому вопросу, либо в конце практического занятия. Теоретическая конференция как одна из форм практического занятия проводится чаще всего в нескольких группах потока или на потоке в целом. Обычно заслушиваются доклады или рефераты студентов из разных групп. Тематика докладов по какой-либо большой теме или разделу курса носит итоговый характер. Преимущество занятия такого типа в том, что он в значительной мере повышает ответственность докладчиков, ибо им приходится выступать перед более широкой аудиторией.

Комментированное чтение первоисточников на занятии преследует цель содействовать более осмысленной и тщательной работе студентов над рекомендуемой международно-правовой литературой. Чаще всего оно составляет лишь элемент обычного практического занятия в виде развернутой беседы и длится 15-20 минут. Комментированное чтение позволяет приучать студентов лучше разбираться в правовых источниках. Комментирование может быть выделено в качестве самостоятельного пункта плана практического занятия.

Упражнения на самостоятельность мышления обычно входят в качестве одного из элементов в развернутую беседу или обсуждение докладов. Преподаватель выбирает несколько высказываний видных мыслителей, непосредственно относящихся к теме занятия, и в зависимости от ситуации, не называя авторов этих высказываний, предлагает студентам проанализировать последние. По желанию или по вызову преподавателя производится анализ отрывка. Решение задач на самостоятельность мышления содействует формированию у студентов способности более глубоко вникать в правовые проблемы.

Контрольные (письменные) работы часто практикуются на практических занятиях по финансовому праву. На них может быть отведено от двух часов до 15 минут. Тема работы может быть сообщена студентам заранее, а иногда и без предупреждения по одному

из пунктов плана текущего занятия. Такая работа носит характер фронтальной проверки знаний всех студентов по определенному разделу курса финансового права. Содержание работ анализируется преподавателем на очередном занятии. Если на контрольную работу отводится 15-45 минут, то после ее написания занятие продолжается обычным порядком. В ходе изучения курса «Финансовое право» целесообразно провести несколько контрольных работ различных типов.

Коллоквиумы-собеседования преподавателя со студентами обычно проводятся с целью выяснения знаний по той или иной теме курса, их углубления. Нередко их организуют в дополнительные часы для студентов, не проявивших активности на практических занятиях. Средствами материально-технического обеспечения изучения финансового права выступают формируемые на кафедре мультимедийные комплексы: материально-технические презентации; электронный учебно-методический комплекс; раздаточный материал по темам дисциплины для проведения практических занятий.

Самостоятельная работа во время обучения способствует воспитанию у студентов привычки и устойчивых навыков повышения своей профессиональной компетенции, формирует потребность в самообразовании. На самостоятельное изучение выносятся вопросы, эффективное освоение которых возможно на базе уже имеющихся у студента сведений информационно-правового и общетеоретического характера. Каждый вопрос, выносимый на самостоятельное изучение, сопровождается следующими рекомендациями преподавателя: перечень основных аспектов, которые должны быть уяснены студентом в рамках данного вопроса; источники учебной и научной литературы, содержащие сведения, необходимые и достаточные для самостоятельного изучения данного вопроса; нормативные источники, определяющие действующее правовое регулирование по изучаемому вопросу.

6. Фонд оценочных средств для текущего, рубежного и итогового контролей по итогам освоения дисциплины (модулей)

6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины.

№ п/п	Контролируемые разделы дисциплины (модулей)	Код контролируемой компетенции (компетенций)	Наименование оценочного средства
1	***Модуль №1*** Раскрыть сущность предмета финансового права. В чем заключается финансовая система КР? Особенности финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Финансовое право, как отрасль юридической науки. Принципы финансового права.	ОК-2, ОК-3, ИК-1,ИК-4, СЛК-4,	Балл
2	***Модуль №2*** Практическое задание: 1.Перечислить субъекты финансового права. Привести примеры и их описать. 2.Финансовый контроль. Выявить	ОК-2, ИК-1, СЛК-4,	Балл

	«сильные» и «слабые» стороны. Задание оформляется в виде таблицы. 3. Работа глоссарий. Перечислить все термины. 4 Полномочия Счетной Палаты КР в сфере финансового контроля.	ПК-2	
3	***Модуль №3*** **Задание 1.** Как соотносятся понятия «финансы» и «деньги»? Укажите, какой из приведенных ниже тезисов верен: «все денежные отношения – финансовые» «все финансовые отношения - денежные» Приведите примеры, доказывающие правильность выделенного вами тезиса. **Задание 2.** В Налоговом кодексе КР найдите примеры следующих финансово-правовых норм: обязывающие, уполномочивающие, запрещающие регулятивные, охранительные материальные, процессуальные.	ОК-3, ИК-1, ПК-2, ПК-4	Балл
4	***Модуль №4*** Дайте понятие «страхования», перечислите основные функции и виды страхования. 2. Назовите основные задачи Фонда социального страхования. 3. Каковы источники пополнения средств Фонда социального страхования и направления их использования? 4. Кто выступает в качестве субъектов и участников обязательного медицинского страхования? 6. Какое понятие шире – «банковская система» или «финансово-кредитная система»? 7. Какие организации включает банковская система КР? 8. Правовое положение Нац банка КР. 9. Сформулируйте основные принципы валютного регулирования и валютного контроля в КР.	ОК-2, ОК-3, ОК-8, ИК-1,СЛК-4, ПК-2, ПК-4, ПК-6 , ПК-9.	Балл

6.2. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Основными технологиями оценки уровня сформированности компетенций является модульно-балльно-рейтинговая система оценки успеваемости студентов.

Все знания, умения, навыки и компетенции студента оцениваются в баллах. Максимальная сумма, которую может набрать студент за семестр составляет 100 баллов. При этом сумма баллов, отводимых на рубежный и текущий контроль, составляет 60 баллов. Максимальная сумма баллов, выставляемых по результатам сдачи экзамена, составляет 40 баллов.

Изучение каждого модуля дисциплины «Финансовое право» сопровождается осуществлением текущего контроля и завершается рубежным контролем.

Рубежный контроль для студентов очной формы обучения

Рубежный контроль осуществляется после проведения лекционных и практических занятий, входящих в тот или иной модуль рабочей программы. Конкретная дата проведения рубежного контроля зависит от расписания занятий.

Сроки проведения рубежного контроля:

1) первый рубежный контроль проходит на 4 неделе семестра;

2) второй рубежный контроль проходит на 8 неделе семестра;

2) третий рубежный контроль проходит на 14 неделе семестра;

Формой рубежного контроля является тест, устный опрос, письменная работа по темам, входящим в соответствующий модуль. При этом студент получает тестовые задания по каждой теме. Тестовое задание представляет собой вопрос, один или несколько правильных ответов, на которые должны быть выбраны из предложенных четырех (или более) вариантов ответов. Критерием оценки контрольного мероприятия является процент правильных ответов на тестовые задания.

Если после проведения в семестре последнего рубежного контроля по дисциплине у студента образовалась задолженность, то ликвидация задолженности производится в последнюю неделю семестра.

Текущий контроль

Оценка текущего контроля осуществляется по итогам проведения практических занятий, охватываемых тем или иным модулем рабочей программы курса.

Объект текущего контроля – оцененная положительно работа студента на практических занятиях. Критериями оценки такой работы являются: полные, правильные ответы на вопросы, содержательные дополнения ответов других студентов, правильное решение задач, самостоятельное, качественной и своевременное выполнение заданий.

Итоги текущего контроля учитываются в балльной оценке каждого рубежного контроля.

Промежуточный контроль проводится в конце семестра в форме экзамена.

Для допуска к экзамену студент должен набрать в ходе текущего и рубежного контроля не менее 55 баллов.

Экзамен оценивается в 55 – 99 баллов. При оценке экзамена менее чем в 54 баллов, итоговая оценка по дисциплине - «не удовлетворительно».

Формирование балльной оценки по дисциплине «Финансовое право» в соответствии «Положением о модульно балльно - рейтинговой системе оценки знаний, обучающихся в НОУ УНПК «МУК» НОУ УНПК «МУК» от 24.04.2019 г. (закреплен протоколом Ученого Совета от 22.04.2019г, №47) распределение баллов, формирующих рейтинговую оценку работы студента, осуществляется следующим образом:

Система оценки курса:

Начисление баллов по результатам посещаемости обучающихся:

№	Процент посещаемости	Начисленные баллы
	0-54%	0 баллов
	55-69%	3 балл
	70-84%	5 балл

	85-100%	10 балла

Оценка качества освоения дисциплины включает текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию обучающихся. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины проводится в форме экзамена.

6.3. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Наименование оценочного средства	**Краткая характеристика оценочного средства**	**Представление оценочного средства в фонде**
Эссе, рефераты, доклады, сообщения	Средство контроля способности работы с информацией, ее анализа, структурирования, формирования выводов и рекомендаций	Комплект тем
Кейс задача	Проблемное задание, в котором обучаемому предлагают осмыслить реальную профессионально-ориентированную ситуацию, необходимую для решения данной проблемы	Задания для решения кейс задачи

Методические материалы составляют систему текущего, рубежного и итогового (экзамена) контролей освоения дисциплины (модулей), закрепляют виды и формы текущего, рубежного и итогового контролей знаний, сроки проведения, а также его сроки и формы проведения (устный экзамен, письменный экзамен и т.п.). В системе контроля указывается процедура оценивания результатов обучения, при использовании балльно-рейтинговой системы приводится таблица с баллами и требованиями к пороговым значениям достижений по видам деятельности обучающихся; показывается механизм получения оценки (из чего складывается оценка по дисциплине (модулю).

Текущий контроль осуществляется в виде опроса, участие в дискуссии на семинаре, выполнение самостоятельной работы и других видов работ, указанных в УМК, а также посещаемости студентов занятий - оценивается до 80 баллов.

Рубежный контроль (сдача модулей) проводится преподавателем и представляет собой письменный контроль, либо компьютерное тестирование знаний по теоретическому и практическому материалу. Контрольные вопросы рубежного контроля включают полный объём материала части дисциплины (модулей), позволяющий оценить знания, обучающихся по изученному материалу и соответствовать УМК дисциплины, которое оценивается до 20 баллов.

Итоговый контроль (экзамен) знаний принимается по экзаменационным билетам, включающий теоретические вопросы и практическое задание, и оценивается до 20 баллов.

Форма контроля	***Срок отчетности***	***Макс. количество баллов***	
		За одну работу	***Всего***
Текущий контроль:			
- опрос	*1-17 недель*	*10 баллов*	*До 40 баллов*
- участие в дискуссии на семинаре		*6 баллов*	*До 30 баллов*
- посещаемость	*1-17*	*0,2*	*10 баллов*
Рубежный контроль: (сдача модуля)	*4,8,12,16 неделя*	*100%×0,2=20 баллов*	
Итого за 1 модуль			*До 100 баллов*

Экзаменатор выставляет по результатам балльной системы в семестре экзаменационную оценку без сдачи экзамена, набравшим суммарное количество баллов, достаточное для выставления оценки от 55 и выше баллов – автоматически (при согласии обучающегося).
Полученный совокупный результат (максимум 100 баллов) конвертируется в традиционную шкалу:

Рейтинговая оценка (баллов)	**Оценка экзамена**
От 0 - до 54	неудовлетворительно
от 55 - до 69 включительно	удовлетворительно
от 70 – до 84 включительно	хорошо
от 85 – до 100	отлично

6.4 Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и опыта деятельности

Модуль 1.
Эссе
Эссе - это небольшое сочинение, в котором вы должны, как показать свои знания по выбранной теме, так и проявить свое умение мыслить и быть логичным.

Структурные требования к вашим работам таковы:
1 часть - актуальность.
2 часть - смысл высказывания.
3 часть - ваша позиция по отношению к высказыванию.
4 часть - аргументация вашей позиции.
5 часть - вывод.

Требования по оформлению:
Размер эссе - один лист А4.
Текст набирается шрифтом Times New Roman, 14 размера с межстрочным расстоянием 1,5 (полуторный).
Выравнивается текст по ширине страницы.

Тема эссе: «Государственные органы Кыргызской Республики, осуществляющие финансовую деятельность» самостоятельно рассмотреть все государственные органы КР, осуществляющие финансовую деятельность и выделить их функции и полномочия в финансовой деятельности государства.

Модуль 2.
Реферат.
Реферат – краткое изложение содержания документа или его части, научной работы, включающее основные фактические сведения и выводы, необходимые для первоначального ознакомления с источниками и определения целесообразности обращения к ним. Современные требования к реферату – точность и объективность в передаче сведений, полнота отображения основных элементов, как по содержанию, так и по форме.
1. Титульный лист должен включать в себя:
- наименования министерства, учебного заведения, факультета, кафедры;
- тему реферативной работы;
- информацию о студенте, выполнившем работу;
- информацию о преподавателе, принявшем работу;

- год и город.

2. План работы должен включать:

- введение – 1 стр.;
- основная часть – 3-5 стр.;
- заключение – 1 стр.;
- список использованной литературы 1 стр.

3. Технические требования к работе:

- шрифт 14 Times New Roman, полуторный интервал, отформатировано по ширине.

4. Объем работы:

- от 5 до 8 страниц с учетом титульного листа.

Темы рефератов

1. Становление и развитие науки финансового права
2. Генезис теории бюджета и бюджетного права
3. История развития налоговой системы КР
4. История развития денежного обращения в КР
5. Финансовая деятельность государства: цели и методы
6. Финансовая система муниципального образования
7. Принцип публичности в финансовом праве
8. Принцип единства финансовой политики в финансовом праве
9. Принцип законности в финансовой деятельности государства и муниципальных образований
10. Место финансового права в системе права КР
11. Взаимосвязь и взаимодействие финансового и конституционного права
12. Взаимосвязь и взаимодействие финансового права и административного права
13. Взаимосвязь и взаимодействие финансового права и гражданского права
14. Взаимосвязь и взаимодействие финансового права и муниципального права
15. Банковское право в системе финансового права
16. Налоговое право в системе финансового права
17. Актуальные проблемы совершенствования финансового законодательства
18. Финансовая дисциплина как правовая категория
19. Эффективность и правовые проблемы финансового контроля
20. Финансовый контроль представительных органов власти и органов местного самоуправления
21. Президентский финансовый контроль в КР
22. Финансовый контроль исполнительных органов власти общей компетенции в КР
23. Финансовый контроль, осуществляемый Министерством финансов КР
24. Финансовый контроль, осуществляемый налоговыми органами
25. Бюджет как категория финансового права
26. Актуальные проблемы совершенствования бюджетного законодательства
27. Бюджетная деятельность государства и органов местного самоуправления правовые проблемы теории и практики
28. Бюджетная классификация как финансово-правовая категория
29. Правовые проблемы совершенствования бюджетного процесса
30. Правовые основы бюджетного контроля в КР
31. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства
32. Финансы государственных и муниципальных предприятий как объект финансово-правового регулирования
33. Правовое регулирование налоговых доходов государства
34. Правовое регулирование государственного кредита в КР
35. Государственный внутренний долг

36. Правовой режим сметно-бюджетного финансирования
37. Денежная система КР, ее правовые основы
38. Правовые основы обращения наличных денег
39. Правовое регулирование безналичных расчетов
40. Правила ведения кассовых операций
41. Правовые основы валютного контроля
42. Правовое регулирование валютных операций
43. Актуальные проблемы развития и применения банковского законодательства
44. Правовое положение Национального Банка КР

Модуль 3.
Глоссарий.
Глосса́рий — это словарь узкоспециализированных терминов в какой-либо отрасли знаний с толкованием, иногда переводом на другой язык, комментариями и примерами.

Технические требования к работе:
Глоссарий пишется письменно от руки в тетрадь или на листах А4
4. Объем работы:
- от 5 до 8 страниц с учетом титульного листа.

Модуль 4.
Эссе
Эссе - это небольшое сочинение, в котором вы должны, как показать свои знания по выбранной теме, так и проявить свое умение мыслить и быть логичным.

Структурные требования к вашим работам таковы:
1 часть - актуальность.
2 часть - смысл высказывания.
3 часть - ваша позиция по отношению к высказыванию.
4 часть - аргументация вашей позиции.
5 часть - вывод.

Требования по оформлению:
Размер эссе - один лист А4.
Текст набирается шрифтом Times New Roman, 14 размера с межстрочным расстоянием 1,5 (полуторный).
Выравнивается текст по ширине страницы.

Тема эссе: «Государственный финансовый контроль» самостоятельно рассмотреть все государственные органы КР, осуществляющие государственный финансовый контроль и выделить их функции и полномочия в осуществлении финансового контроля.

Тесты по дисциплине «Финансовое право»

1. Основными источниками финансового права являются:
+ нормативно-правовые акты;
- международные договоры;
- судебная практика.
2. Принцип финансового права, заключающийся в неукоснительном следовании и соблюдении финансового законодательства – это принцип:
+ законности;

- плановости;
- финансового контроля.

3. Запретительный метод финансового права предполагает:

+ наличие юридических обязанностей, которые предписывают субъекту ограничиться в некоторых действиях;
- принятие государственными и муниципальными органами власти решений, обязательных для других субъектов;
- диспозитивные нормы, позволяющие заключать определенные соглашения.

4. Финансовое право, как отрасль права – это:

+ комплекс норм, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности государства;
- совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности государства;
- система научных взглядов на правоприменительную практику в сфере финансовой деятельности государства.

5. Финансовое право регулирует:

+ общественные отношение в области государственной финансовой деятельности;
- движение финансовых потоков внутри государства;
- финансовые права и обязанности государственных субъектов.

6. Самые распространенные коллективные субъекты финансового права – это:

+ предприятия и организации различных форм собственности и организационных форм;
- государственные органы;
- муниципальные образования.

7. Базовые идеи и основы финансового права – это его:

+ принципы;
- признаки;
- функции.

8. Какими источниками финансового права являются различные приказы и инструкции?

+ Ведомственными;
- Законами субъектов РФ;
- Международными.

9. Как соотносятся понятия субъектов финансового права и финансовых правоотношений:

+ Понятие субъекта финансового права шире, чем понятие субъекта финансовых правоотношений;
- Являются синонимами;
- Понятие субъекта финансовых правоотношений шире, чем понятие субъекта финансового права.

10. Финансовое право – это совокупность:

+ норм права, которые регламентируют деятельность государства по сбору, распределению и применению различных денежных потоков и фондов;
- норм права, которые регулируют финансовое положение и движение денежных средств отдельных граждан;
- норм права, регулирующих общественные отношения в банковской сфере.

11. Индивидуальным субъектом финансового права является:

+ гражданин;
- отдельная организация;
- государство.

12. Основной метод финансового права:

+ властных предписаний;

- дозволительный;
- связывания.

13. Как наука финансовое право представляет собой:

+ комплекс знаний и взглядов на нормы и категории финансового права и на практическое их применение;
- систему норм права, которые предопределяют поведение субъектов в области финансовой деятельности государства;
- потенциальную возможность субъектов вступать в финансовые правоотношения.

14. Объектом финансового права могут являться:

+ деньги;
- финансовые правоотношения;
- правовой статус финансовых субъектов.

15. Предметом регулирования финансового права являются:

+ общественные отношения, которые появляются в ходе финансовой деятельности государства;
- процедура эмиссии денежных средств и ценных бумаг на территории страны;
- общественные отношения в процессе формирования и распределения бюджетных средств государства.

16. Классификация финансового контроля по времени его проведения:

+ предварительный, текущий и последующий;
- государственный, муниципальный, внутрихозяйственный, аудиторский;
- плановый, внеплановый.

17. Основной формой финансового контроля, которая имеет целью установить степень финансовой законности на каком-либо объекте, является:

+ ревизия;
- обследование;
- анализ.

18. По объему деятельности ревизии подразделяются на:

+ комплексные и тематические;
- фронтальные и выборочные;
- документальные и фактические.

19. Каким способом осуществляется размещение государственных и муниципальных заказов без проведения торгов:

+ запрос котировок;
- конкурс;
- аукцион.

20. В зависимости от порядка установления и введения все налоги можно разделить на:

+ государственные и местные;
- регулярные и разовые;
- прямые и косвенные.

21. Что из перечисленного не является подакцизным товаром?

+ Газированные напитки;
- Табачные изделия;
- Дизельное топливо.

22. Задолженность государства, его субъектов или муниципальных образований, которая включает основной долг, начисленные проценты и штрафные санкции, сроки уплаты которой уже наступили – это:

+ текущий долг;
- капитальный долг;
- внутренний долг.

23. Участник страхового правоотношения, который в соответствие с договором страхования уполномочен получить страховую выплату по назначению страхователя, называется:
+ выгодоприобретателем;
- страховщиком;
- страховым агентом.
24. Каким принципом инвестиционной деятельности обусловлено право инвестора самостоятельно определять порядок, форму, объем, сферу и методы инвестирования?
+ Принципом свободы инвестирования;
- Принципом государственного регулирования;
- Принципом плановости.
25. Финансовая политика государства?
1. Деятельность государства по распределению и перераспределению финансовых ресурсов.
+2. Система государственных мер направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, необходимых для осуществления деятельности.
3.Деятельность государственных органов по мобилизации финансовых ресурсов и их распределению.
4. Система мер, направленных на ликвидацию безработицы.
26. По материальному содержанию как подразделяются финансово-правовые отношения?
1. Бюджетные.
2. Налоговые.
3. В сфере страхования.
+4. Все ответы правильные.
27. Что является предметом финансового права?
1. Система правовых норм, которые регулируют имущественные отношения.
2. Система правовых норм, регулирующих гражданские отношения.
+3. Система правовых норм, которые регулируют государственные финансы
4. Система государственных мер, регулирующих уголовные правонарушения.
28. Что относится к источникам регулирования отношений в финансовом праве?
1. Энциклопедия
2. Конституция России
3. Справочная литература.
+4. Законодательные и подзаконные акты
29. Какие особенности отличают финансовое право от других отраслей права?
1.Регулируют гражданские отношения.
+2. Регулируют финансовые отношения в сфере формирования, перераспределения национального дохода.
3. Регулируют уголовные правонарушения.
4. Регулируют правонарушения дорожного движения.
30. Характеристика науки финансового права?
1. Контролирует административные нарушения.
+2. Способствует совершенствованию финансового законодательства и финансово-правовых норм.
3. Совершенствует гражданские правонарушения.
4. Контролирует вопросы охраны окружающей среды.
31. Функции науки финансового права?
+1. Все ответы правильные.
2. Аналитическая.

3. Прогнозирующая.
4. Упреждающая.

32. Связь финансового права с другими отраслями права?

1. Гражданское право.
2. Конституционное право.
3. Административное право.
+4. Все ответы правильные.

33. Что является источниками финансового права?

+1 .Все ответы правильные.
2. Законодательные акты.
3. Конституция КР.
4. Нормативные акты министерств и ведомств.

34. Какие виды финансово-правовых норм вы знаете?

1. Обязывающие
2. Запрещающие.
3. Уполномочивающие.
+4. Все ответы правильные.

35. Как подразделяются нормы финансового права по содержанию?

1. Интеллектуальные.
2. Материальные.
3. Процессуальные.
+4. Все ответы правильные.

36. По структуре финансово-правовые нормы состоят из?

1. Гипотиза.
+2. Все ответы правильные.
3. Диспозиция.
4. Санкция.

37. Бюджет предприятия это:

1. Стандарт, с которым сравнивают достигнутые результаты предприятия.
2. Один из способов получения всесторонней информации о деятельности предприятия.
3. Один из способов проверки выполнения бюджетов предприятием.
+4. Оперативный финансовый план, который складывается на краткосрочный период.

38. Кредитование под государственные гарантии предприятия-заемщики являются подконтрольными:

+1. Национальным банком КР;
2. Правительство КР;
3. Банку-агенту;
4. Мировому банку.

39. Назовите основное назначение налогов в государстве.

1. Регулирования деятельности предприятий.
2. Стимулирования деятельности предприятий.
3. Получения средств для финансирования социальной сферы.
+4. Формирования доходов государственного бюджета.

40. Финансовый бюджет включает:

+1. Бюджет денежного средства.
2. Бюджет капитальных инвестиций.
3. Прогнозный бухгалтерский баланс.
4. Бюджет продаж.

41. В использовании какого источника уплаты налогов более всего проявляется регулирующая функция налогов?

+1. Прибыль.
2. Себестоимость продукции.
3. Выручка от реализации продукции.
4. Прибыль от реализации продукции.

42. Что может быть объектами кредитования могут быть:

1. денежные средства
+2. товарно-материальные ценности, выполненные работы или предоставленные услуги
3. банки
4. Все ответы неверны

43. Балансовый метод — это:

1. Экономико-математическое моделирование.
2. Метод балансирования итоговых показателей.
3. Нормативный метод.
+4. Увязка финансовых показателей доходной и расходной частицы финансового плана.

44. Объектом лизинга могут быть:

1. машины и оборудование, транспортные средства, средства вычислительной техники
2. земельные участки и прочие естественные объекты;
3. объекты аренды государственного имущества.
+4. Все ответы правильные

45. На какие цели предоставляется банковский кредит

+1. Финансирование оборотного капитала.
2. Покрытия убытков от хозяйственной деятельности.
3. Выкуп приватизированного предприятия.
4. Увеличения уставного фонда банка.

46. Какое основное значение для государства имеет налогообложение прибыли?

+1. Обеспечить формирование доходов Государственного бюджета.
2. Стимулировать инвестиционную деятельность предприятий.
3. Регулировать формирование и использование прибыли предприятий.
4. Обеспечить формирование доходов местных бюджетов.

47. В ходе проведения дела о банкротстве хозяйственный суд может применить к должнику такие процедуры:

1. реорганизационные;
2. ликвидационные;
+3. Все ответы правильные;
4. внесения в реестр неплатежеспособных предприятий;

48. Найдите правильное определение кредитных отношений

1. Денежные отношения, которые связанные с процессом распределения и перераспределения капитала.
2. Денежные отношения, которые возникают в сфере производства продукции для их использования.
3. Отношения, которые связанны с задолженностью одного из участников экономической или финансовой операции.
+4. Отношения, которые связанные с необходимостью обеспечения непрерывности изменения форм стоимости валового национального продукта в процессе его движения.

49. Найдите правильное определение экономической сущности кредита:

1. Кредит — это форма движения ссудного капитала, который предоставляется на условиях возврата.

+2. Кредит — это экономические отношения, которые возникают между кредитором и заемщиком.
3. Кредит — это движение стоимости в сфере товарного обмена.
4. Кредит — это ссуда в денежной или товарной формах на условиях возврата.

50. По классификационному признаку — широте номенклатуры затрат выделяют бюджеты:

+1. Комплексный (сведенный) бюджет.
2. Бюджет по финансовой деятельности.
3. Бюджет капитальных инвестиций.
4. Функциональный (оперативный) бюджет.

51. К факторам, которые предопределяют кризис стратегии предприятия, следует отнести такие:

1. Недостатки организационной структуры;
2. Неудовлетворительную структуру капитала;
3. Лишние производственные мощности;
+4. Все ответы правильные;

52. Назовите показатели, которых достаточно для вычисления суммы налога на прибыль.

+1. Прибыль предприятия.
2. Чистая прибыль.
3. Сумма валовых затрат.
4. Скорректированный валовой доход.

53 Назовите значение косвенных налогов для государства.

1. Регулирования уровня цен на продукцию (работы, услуги).
2. Регулирования объемов и структуры импорта товаров.
+3. Формирования доходов государственного бюджета.
4. Регулирование объемов производства и реализации продукции

54. В чем проявляется основное отрицательное влияние косвенных налогов на финансово-хозяйственную деятельность предприятий?

+1. Возрастают цены на товары.
2. Возрастает себестоимость продукции.
3. Уменьшается прибыль от реализации продукции.
4. Уменьшается сумма чистой прибыли предприятия.

55. Виды кредита, которые оформляются векселем:

1. Государственный;
+2. Коммерческий;
3. Банковский;
4. Потребительский;

56. Санация предприятия — это:

1. Предоставления предприятию внешней финансовой помощи;
2. Удовлетворения требований кредиторов и выполнения обязательств перед бюджетом;
3. Совокупность всех мероприятий, которые способные привести предприятие к финансовому оздоровлению;
+4. Все ответы правильные.

57. Авальний кредит — это:

+1. Кредит, который предоставляется банками в виде гарантийной услуги;
2. Официальное сообщение о выполнение расчетной услуги;
3. Разновидность потребительского кредита, где как гаранты выступают члены коллектива на условиях круговой поруки;
4. Кредит, который предоставляется одним предприятием другому.

58. Ломбардный кредит — это:

1. Кредит, который предоставляется физическими лицами одно другому;
2. Кредит под залог депонированных в банке ценных бумаг;
+3. Кредит, который предоставляется под залог движимого имущества;
4. Разновидность потребительского кредита.

59. Факторинг — это:

+1. Купля банком у клиента права на требование долга;
2. Деятельность коммерческого банка по поручению клиента;
3. Посредничество в получении клиентом долга;
4. Сдача в аренду на продолжительный срок предметов долгосрочного пользования.

60. Коммерческий кредит — это экономические отношения, которые возникают между:

+1. Предприятиями;
2. Коммерческими банками и предприятиями;
3. Государством и коммерческими банками;
4. Государством и предприятиями.

61. Финансовое планирование включает такие этапы:

+1. Все ответы правильные.
2. Определение потребности в капитальных инвестициях.
3. Анализ финансовой ситуации.
4. Составление текущих финансовых планов.

62. Кто устанавливает размеры процентных ставок за выдачу кредита коммерческими банками?

1. Правительство КР.
2. Национальный банк КР.
+3. Коммерческие банки самостоятельно.
4. Заемщики, исходя из своих интересов.

63. Кредитная линия — это:

+1. соглашение, за которым банк обязуется предоставить заемщику кредиты на заранее согласованную сумму на протяжении определенного периода;
2. это согласие, но не обязательства коммерческого банка предоставить кредит заемщику;
3. граница, которая устанавливает максимальные и минимальные размеры и сроки выдачи кредита один заемщику;
4. лимиты выдачи кредитов.

64. При каком значении коэффициента финансовой зависимости можно считать предприятие финансово устойчивым?

1. До 0,2;
+2. Свыше 0,2 до 0,5;
3. Свыше 0,5 до 0,7;
4. Свыше 0,7 до 0,9;

65. Погашения кредита частями, которые уменьшаются, называется:

+1. Амортизационным.
2. Одновременным погашением.
3. Погашением с рассрочкой платежа.
4. Регрессивным погашением.

66. К главным факторам, которые предопределяют кризис стратегии предприятия, следует отнести такие:

1. Недостатки организационной структуры;
2. Неудовлетворительная структура капитала;
3. Лишние производственные мощности;
+4. Все ответы правильные.

67.Что такое кредитоспособность?

+1. Способность заемщика в полном объеме и в согласованный срок рассчитаться за долговыми обязательствами.
2. Способность кредитора в полном объеме в согласованный срок предоставить кредит заемщику.
3. Способность кредитора в полном объеме погасить свои обязательства перед клиентами.
4. Правильного ответа нет.

68. Из какого момента должны начисляться проценты за пользование кредитом?

1. С момента подписания кредитного соглашения.
+2. С момента поступления кредита на счет заемщика.
3. С момента погашения первой части кредита заемщика.
4. С момента получения дохода за счет кредита.

69. На какие цели запрещается выдача кредитов?

1. На покрытие текущих затрат предприятий.
+2. На покрытие убытков от хозяйственной деятельности.
3. На приобретение объектов приватизации.
4. На приобретение ценных бумаг.

70. У предприятия имеются признаки критической неплатежеспособности, если:

+1. Имеющихся активов в ликвидной форме недостаточно для удовлетворения в установленный срок требований, предъявленных к предприятию кредиторами;
2. Коэффициент абсолютной ликвидности есть меньшим 0,2;
3. Коэффициент покрытия меньше единицы и нет прибыли;
4. В хозяйственный суд представлен иск кредиторов.

71. Основное содержание реорганизации состоит в...

1. Полном или частичном изменении собственника уставного капитала, юридического лица;
2. Перерегистрации предприятия;
+3. Изменении организационно-правовой формы организации бизнеса;
4. Изменении размера уставного капитала;

72. К мероприятиям в рамках финансовой реструктуризации можно отнести такие:

+1. Реструктуризацию задолженности кредиторам;
2. Сияния предприятий;
3. Ликвидацию предприятия;
4. Увеличения уставного капитала;

73. С момента признания должника банкротом...

+1. Прекращается предпринимательская деятельность банкрота;
2. Принимается постановление о реорганизации (ликвидацию) юридического лица — должника;
3. Принимается постановление о санации предприятия;
4. Признаются такими, что минули сроки всех долговых обязательств банкрота;

74. В случае реорганизации должника слиянием или присоединением его к другому, устойчивому предприятию...

1. Бухгалтерские балансы обоих предприятий консолидируются;
2. Задолженность предприятия-должника возмещается бывшими собственниками его корпоративных прав;
3. Предприятие-должник исключается из государственного реестра и теряет свой юридический статус;
+4. Все имущественные права и обязанности обеих предприятий переходят к юридическому лицу, которое возникло в результате слияния (присоединения).

75. Какие направления размещения оборотных средств можно отнести к высоколиквидным активам?
1. Материальные оборотные активы.
2. Ценные бумаги.
3. Товары отгруженные.
+4. Деньги на банковских счетах и в кассе предприятия.
76. Дело о банкротстве предприятия может быть возбуждено, если:
+1. Поступило объединенное заявление кредиторов должника;
2. Поступило письменное заявление потенциального санатора;
3. Поступило письменное заявление должника про его финансовую невозможность или угрозу такой невозможности;
4. Должник не возвратил банковского кредита в обусловленный срок.
77. В ходе проведения дела о банкротстве хозяйственный суд может применить к должнику такие процедуры:
1. Реорганизационные;
2. Ликвидационные;
+3. Все ответы правильные;
4. Внесения в реестр неплатежеспособных предприятий;
78. Финансовая санация включает:
+1. Рефинансирования дебиторской задолженности;
2. Назначения временной администрации;
3. Реализацию социального плана;
4. Нет правильного ответа
79. За счет средства уполномоченного банка финансируется:
1. Приобретения ценных бумаг предприятий;
2. Лизинговые контракты;
+3. Развитие экспортных возможностей отечественных производителей товаров;
4. Производство крепких алкогольных напитков.
80. По классификационным признакам — сферой деятельности выделяют бюджеты:
+1. Функциональный (операционный) бюджет.
2. Сведенный (комплексный) бюджет.
3. Стабильный бюджет.
4. Бюджет по операционной деятельности.
81. Финансовое состояние предприятия характеризуется...
1. Совокупностью производственно-хозяйственных факторов;
2. Системой показателей, которые отображают наличие финансовых ресурсов;
3. Системой показателей, которые отображают наличие и формирование финансовых ресурсов;
+4. Системой показателей, которые отображают наличие, размещения и использования финансовых ресурсов;
82. Финансовое состояние предприятия зависит от...
1. Финансовой политики предприятия;
2. Реализации продукции;
+3. Результатов производственной, коммерческой и финансово-хозяйственное: деятельности предприятия;
4. Эффективности использования финансовых ресурсов.
83. Основными задачами анализа финансового состояния есть...
1. Исследования результатов хозяйственной деятельности предприятия;
2. Анализ бухгалтерской отчетности;
+3. Оценка ликвидности, платежеспособности, финансовой стойкости, прибыльности и эффективности использования имущества предприятия;

4. Планирования финансовой деятельности предприятия;

84. К неформальным методам финансового анализа принадлежат:

1. Метод арифметических различий;
2. Метод относительных чисел;
3. Метод построения системы показателей;
+4. Нет правильного ответа.

85. К формализованным методам финансового анализа принадлежат:

1. Метод цепных подстановок;
2. Метод процентных чисел;
3. Психологические методы;
+4. Нет правильного ответа.

86. Какие показатели характеризуют имущественное состояние предприятия?

1. Коэффициент износа основных средств;
2. Главный показатель прибыльности;
3. Коэффициент покрытия запасов;
4. Сумма хозяйственных средств, которая есть в распоряжении предприятия.

87. Что такое финансовое состояние предприятия?

+1. Система показателей, которые отображают наличие, размещения и использования финансовых ресурсов;
2. Система показателей, которые отображают ликвидность и платежеспособность предприятия;
3. Система показателей, которые характеризуют финансовую стойкость предприятия.
4. Нет правильного ответа

88. Что такое кризисное финансовое состояние предприятия?

1. Когда запасы и затраты обеспечиваются суммой собственных оборотных средств и долгосрочными заемными источниками;
+2. Когда запасы и затраты не обеспечиваются источниками их формирования;
3. Когда запасы и затраты обеспечиваются за счет всех основных источников формирования запасов и затрат.
4. Нет правильного ответа

89. Коммерческий кредит — это экономические отношения, которые возникают между:

+1. Предприятиями;
2. Коммерческими банками и предприятиями;
3. Государством и коммерческими банками;
4. Государством и предприятиями.

90. Для устойчивого финансового состояния предприятия характерно...

1. Собственные оборотные средство обеспечивают запасы и затраты;
+2. Запасы и затраты обеспечиваются суммой собственных оборотных средств и долгосрочным заемным средством;
3. Запасы и затраты обеспечиваются суммой собственных оборотных средств, долгосрочными заемными источниками и краткосрочными кредитами и займами;
4. Запасы и затраты не обеспечиваются источниками их формирования.

91. Коэффициент независимости определяется как частное от деления

1. Собственного капитала и имущества предприятия;
+2. Заемного средства и имущества;
3. Капитала предприятия и активов;
4. Активов и собственного капитала.

92. Лизинговый кредит — это:

1. Предоставление субъектами хозяйствования взаимного кредита в виде отсрочки платежа за проданные товары и предоставленные услуги;

2. Предоставления субъектами хозяйствования взаимной отсрочки платежей за товарно-материальные ценности;
+3. Взаимная передача субъектами хозяйствования материальных ценностей на условиях аренды;
4. Предоставления банком кредита на условиях отсрочки платежа;

Вопросы к экзамену:

1. Понятие, источники и система финансового права.
2. История развития финансового права как науки.
3. Финансы как особая сфера общественных отношений: понятие и содержание
4. Финансовая система КР, ее состав, структура и роль в обеспечении финансовой деятельности.
5. Понятие, структура, особенности содержания и виды финансово-правовых норм.
6. Финансово-правовые отношения, их особенности и виды.
7. Коллективные и публичные участники финансово-правовых отношений.
8. Финансовая деятельность государства и органов местного самоуправления:
9. понятие, содержание, основные принципы.
10. Система и правовое положение органов власти, осуществляющих финансовую деятельность.
11. Методы и формы осуществления финансовой деятельности.
12. Финансовая помощь региональным и муниципальным бюджетам, понятие и порядок осуществления.
13. Понятие, принципы и виды финансового контроля.
14. Финансовый контроль в системе государственного контроля.
15. Задачи, цели Государственного финансового контроля и органы, осуществляющие его.
16. Полномочия Счетной палаты КР по осуществлению финансового контроля.
17. Порядок осуществления и финансового контроля органами государственной исполнительной власти и местного самоуправления.
18. Правовое положение Министерства финансов КР. Его полномочия при осуществлении финансового контроля.
19. Контрольно-надзорные органы Министерства финансов, их роль в осуществлении финансового контроля.
20. Правовые основы аудита в КР, его виды. Аудиторское заключение.
21. Методы финансового контроля. Ревизия – основной метод финансового контроля,
22. ее виды. Акт ревизии.
23. Понятие, основные вопросы и источники бюджетного права.
24. Бюджет как финансово-правовой документ: понятие, виды и структура.
25. Бюджетное устройство и бюджетная система.
26. Деятельность органов государственной власти по устройству бюджетной системы КР.
27. Принципы построения бюджетной системы.
28. Принцип гласности как важнейший принцип построения бюджетной системы
29. Бюджетный процесс, понятие и стадии.
30. Субъекты бюджетного процесса.
31. Порядок финансирования расходов бюджета при неутвержденном бюджете на начало года.
32. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.
33. Понятие и виды доходов государственного бюджета.
34. Расходы государственного бюджета и бюджетов других уровней.
35. Порядок определения направлений и структуры расходования средств.

36. Правовое регулирование соотношений расходной и доходной частей бюджета.
37. Неналоговые платежи в бюджетном праве, порядок применения для формирования бюджета.
38. Государственный долг: понятие, причины образования. Правовые основы управления государственным долгом
39. Государственные займы: содержание, основные виды.
40. Требование к обеспечению бюджетного кредита при предоставлении его юридическим лицам.
41. Понятие, виды и формы государственного (муниципального) кредита.
42. Понятие бюджетного кредита, порядок и условия его предоставления.
43. Сметно-бюджетное финансирование, порядок осуществления, направления использования.
44. Правовой режим использования бюджетными учреждениями денежных средств, поступивших из внебюджетных источников.
45. Внебюджетные источники финансирования бюджетных учреждений.
46. Страхование как институт финансового права. Виды и объекты.
47. Банковская система, ее структура. Правовой статус Нац. банка КР
48. Порядок регистрации кредитных организаций и лицензирования банковской деятельности.
49. Понятие безналичных расчетов, их формы.
50. Денежная система, ее элементы.
51. Методы правового регулирования денежного обращения.
52. Валюта и валютные ценности.
53. Понятие и виды валютных операций.
54. Основы валютного контроля.
55. Органы и агенты валютного контроля.
56. Система налогов и сборов в КР.
57. Порядок установления, введения и отмены налогов и сборов.

7. Учебно-методическое обеспечения и информационное обеспечение дисциплины

7.1. Основные нормативно-правовые акты КР:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Закон КР «О нормативных правовых актах КР» от 20 июля 2009 г.
3. Закон КР «Счетной Палате КР» от 13 августа 2004г.
4. Налоговый Кодекс КР от 17 октября 2008 г. и нормативные правовые акты Кыргызской Республики, принятые на основании Налогового кодекса КР
5. Закон КР «О банкротстве» от 15 октября 1997 г.
6. Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке КР, банках и банковской деятельности в Кыргызской Республики» от 16 декабря 2016 г.
7. Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» от 5 декабря 1997г.

7.2. Основная литература:

1. Бабина К.И., Данилова О.А., Еремина Е.А. Финансовое право. Учебное пособие. — М.: КноРус, 2019. 280 с.
2. Бехер В. В., Кондукторов А. С., Лайченкова Н. Н., Литвинова Ю. М. Финансовое право. Учебник. — М.: Юстиция, 2020. 344 с.

3. Гольдфарб А. А. Финансовое право. Конспект лекций. — М.: Прометей, 2018. 128 с.
4. Грачева Е. Ю. Финансовое право. Схемы с комментариями. Учебник. М.: Проспект, 2018. 112 с.
5. Ивлиева М. Ф., Хачатрян Н. Р., Гуркин А. С. Финансовое право. Практикум. — М.: Статут, 2019. 212 с.
6. Мазурин С. Ф., Матыцина Н. В. Финансовое право. Учебник. — М.: Прометей, 2017. 398 с.
7. Мальцев В.А. Финансовое право (СПО). — М.: КноРус, 2018. 240 с.
8. Финансовое право. Курс лекций. Сыдыгалиева А. С. Б: 2012г. КРСУ. 130 с.;
9. Тунтеева Г.Н. и др. Налоговое право Кыргызской Республики: Учебное пособие: Бишкек -2000;
10. Карасева М.В. Финансовое право: Общая часть : Учебник, 2000. - 256 с.
11. Петрова Г.В. Финансовое право / Г.В. Петрова , 2009. - 288 с.

7.3. Дополнительная литература:

8. Вострикова Л.Г. Финансовое право: Учебник: Москва – 2006
9. Грачева Е.Ю.и др. Финансовое право: Учебник: Москва – 2009
10. Химичева Н.М. Финансовое право. М. 1995г
11. Кучеров И.И. Налоговое право зарубежных стран. М.2003г.
12. Кустов А.А. Бюджетное право. М.2002г.

7.4. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимый для освоения дисциплины

1. http://kyrlibnet.kg/ru/ec/
2. http://www.biblioteka.kg/
3. www.iprbookshop.ru
4. http://ilim.box/
5. https://www.who.int/hinari/en/
6. http://search.epnet.com/
7. https://www.cambridge.org/core

7.5. Книги из электронной библиотеки IPR

1. Финансовое право. Практикум (книга), Афанасьева С.А.2012,
2. Финансовое право. Учебное пособие (книга), Фролов А.М., Савоскина Е.В.2010
3. Финансовое право. Ответы на экзаменационные вопросы (книга), Круглов В.А., Орлова Е.И.2014г
4. Финансовое право. Курс лекций (книга). Белоусов Д.С.2007г.

8. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся

8.1. Планы семинарских занятий. Методические указания по организации и проведению

Семинарское занятие 1. Понятие финансового права.

Предмет и методы финансового права

1. Понятие финансов и их экономическая сущность.
2. Понятие финансового права. Предмет и методы финансового права
3. Понятие финансов и их экономическая сущность

1.**Цель изучения темы**: Ознакомление с происхождением финансов. Предмета ФП и методы ФП.

2.**Студенты должны уметь:**

Различать этапы возникновения финансового права;

Различать методы ФП.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 2. Правовые основы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления

1. Финансовая система государства.
2. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований: понятие, роль и методы.

1.**Цель изучения темы**: финансовой системы государства. Анализ с ЗС.

2.**Студенты должны уметь:**

Различать финансы и финансовой системы;

Понимать сущность финансы.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 3. Финансово-правовые нормы

1. Понятие, особенности финансово-правовых норм
2. Классификация финансово-правовых норм

1.**Цель изучения темы**: понять, что такое норма права. Дискуссия на тему.

2.**Студенты должны уметь:**

Понимать понятие «закон» и «норма»;

Краткий обзор темы. Письменно. Тезисно.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 4. Финансовые правоотношения

1. Финансовые правоотношения
2. Субъекты фин.правоотношений

1.**Цель изучения темы**: понять правоотношение. Приводим примеры. Разбираем устно ситуации.

2.**Студенты должны уметь:**

Понимать возникновение финансовых правоотношений.

Студент может различать субъектов. Их 4 и вести беседу с примерами.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 5. Источники финансового права

1.**Цель изучения темы**: понять НПА и их виды. Студентам задается задание на 15 мин. нарисовать иерархию НПА и 15 на обсуждение.
2.**Студенты должны уметь:**
Понимать НПА и их виды.
Студент может привести примеры на каждый источник ФП.
3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 6. Субъекты финансового права

1.**Цель изучения темы**: понять субъекта ФП. Приводим примеры.
2.**Студенты должны уметь:**
Понимать участников фин. правоотношений и роль субъектов
Студент может различать субъектов. Привести ситуации с примерами.
3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 7. Правовые основы финансового контроля

1. Понятие и значение финансового контроля.
2. Виды финансового контроля.
3. Органы, осуществляющие финансовый контроль.

1.**Цель изучения темы**: понять финансового контроля. Роль финансового контроля в деятельности государства.
2.**Студенты должны уметь:**
Понимать понятие контроль. Обсуждение на 15 мин
Студент может различать виды контроля. Анализ примера на 20 мин. далее работа в группах.
3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 8. Бюджетное право КР: понятие и особенности
1.Понятие, предмет, источники и субъекты бюджетного права.
2.Бюджетная система: структура и принципы построения.
1.**Цель изучения темы**: понять бюджет. Рассматриваем понятие «бюджет» и «казна» решаем задачи. Вопросы-ответы (устно)
2.**Студенты должны уметь:**
Понимать понятие Бюджетное право КР. Обсуждение на 15 мин
Студент может различать виды и кем утверждается бюджет. На 20 мин. далее работа в группах.
3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 9. Правовое регулирование государственных доходов
1.Понятие, система и основы правового регулирования государственных доходов.
2. Система государственных и местных доходов.
1.**Цель изучения темы**: понять правового регулирования государственных доходов. Вопросы-ответы (устно)
2.**Студенты должны уметь:**
Понимать понятие гос доход. Приводит примеры пополнения гос бюджета. Задание на 20 мин. письменно

Студенты в группах работают с темой на 20 мин.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 10. Налоговая система КР

1.Понятие налога, его сущность, функции, виды и роль в общественной жизни. Система налогов и сборов.

2.Налоговое право, его источники.

1.**Цель изучения темы**: понять общие положения налога. Перечисляют виды налогов

2.**Студенты должны уметь:**

Приводит примеры на виды налогов. Задание на 20 мин. письменно

Студенты в группах работают с темой на 20 мин. Оценки вытравливаются в конце занятий.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 11. Правовое регулирование государственного кредита

1.Сущность, значение и специфика государственного кредита.

2.Формы и функции государственного кредита.

1.**Цель изучения темы**: Государственный кредит как экономическая категория

2.**Студенты должны уметь:**

Разбирать виды гос. кредита. Задание на 20 мин. письменно

Студенты в группах решают задачу на внешний долг, с темой на 20 мин.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 12. Правовое регулирование инвестиционной деятельности

1.Государственное регулирование инвестиционной деятельности

2.Понятие инвестиции. Виды.

1.**Цель изучения темы**: Инвестиции, их роль в государстве

2.**Студенты должны уметь:**

Разбирать устно разбирать инвестиции, различать их сущность. Обсуждение

Студенты в группах составляют кроссворды. В группах работа на 40 мин.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 13. Правовые основы государственных расходов

1.Понятие и виды государственных расходов. Финансирование государственных расходов.

2. Понятие и принципы бюджетного финансирования.

1.**Цель изучения темы**: Понятие и финансирование государственных расходов.

2.**Студенты должны уметь:**

Разбирать устно разбирать ситуации с гос расходами. Разбор примера. Обсуждение

Студенты в группах работают в стиле «Фишбоун».

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 14. Правовой статус государственной налоговой службы при правительстве Кыргызской Республики

1.Особенности правового статуса ГНС при Правительстве КР

2.Органы государственной налоговой службы

1.**Цель изучения темы**: Понятие ГНС и роль в системе гос. правления.

2.**Студенты должны уметь:**

Разбирать устно разбирать правовой статус служащего в системы ГНС и прохождения службы. Обзор пишут письменно, на 20 мин. обсуждение.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

Семинарское занятие 15. Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция)

1. Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция)
2. Полномочия и особенности служащих финансовой полиции КР

1.**Цель изучения темы**: Понятие и роль ГСБЭП в системе гос. правления.

2.**Студенты должны уметь:**

Разбирать устно разбирать правовой статус служащего в системы ГСБЭП и прохождения службы. Кластер оформляют письменно.

3. **Повтор и закрепление нового лекционного материала.**

8.2. Методические указания обучающихся по освоению дисциплине «Финансовое право»

Специфической особенностью преподавания и изучения курса «Финансовое право» является большой объем изучаемой отрасли, что обусловливает преподавание отдельных разделов и тем в обобщенной схематичной форме и использование возможностей самостоятельной подготовки студентов.

Самостоятельная работа по подготовке студента к лекции

Одной из форм самостоятельной работы является подготовка студента к лекции, включающая в себя: внимательное прочтение вопросов темы лекции по учебнику, учебно-методическому пособию; критический анализ прочитанного материала; постановку интересующих вопросов. Приступая к изучению финансового права, студент должен иметь общие представления об объекте, предмете, методах, и структуре данной науки; о ее месте в системе юридических наук и ее соотношении с другими науками; о ее практическом применении юристами; о характере научной и учебной литературы, которую предстоит изучить. Итак, тщательная подготовка к лекции закладывает необходимые основы для глубокого восприятия лекционного материала.

Самостоятельная работа начинается до прихода студента на лекцию. Многие студенты активно используют «систему опережающего чтения», то есть предварительно прочитывают лекционный материал, содержащийся в учебниках и учебных пособиях, закладывают базу для более глубокого восприятия лекции.

Другой формой самостоятельной работы студента является посещение лекции, внимательное слушание выступления лектора и конспектирование основных теоретических положений лекции. В то же время бытует такая точка зрения, что «на лекции можно не ходить, так как есть учебники, всегда можно в них потом прочитать материал» или воспользоваться лекциями прилежного сокурсника. Здесь и таится причина получения неудовлетворительных оценок, так как ничто, не может заменить живое слово лектора, его общение с аудиторией.

Внимательное слушание лекции, уяснение основного ее содержания, краткая, но разборчивая запись лекции – непременное условие успешной самостоятельной работы каждого студента.

Поэтому студенты, присутствующие на лекциях по финансовому праву, обязаны не только внимательно слушать преподавателя кафедры, но и конспектировать излагаемый им материал. При этом конспектирование материала представляет собой запись основных теоретических положений, нормативных материалов, излагаемых лектором. Нужно твердо помнить, что конспектирование лекций дает студенту не только возможность пользоваться записями лекций при самостоятельной подготовке к семинарам и экзамену по финансо-

вому праву, но и глубже и основательней вникнуть в существо излагаемых в лекции вопросов, лучше усвоить и запомнить теоретический и нормативный материал.

Как уже указывалось, конспектирование представляет собой сжатое и свободное изложение наиболее важных, кардинальных вопросов темы, излагаемой в лекции по финансовому праву Необходимо избегать механического записывания текста лекции без осмысливания его содержания. Главный порок такой системы заключается в том, что при ней основное внимание студента сосредоточивается не на усвоении содержания лекции, а на механическом воспроизведении текста, прочитанного преподавателем, поскольку студент не обращает внимания на смысл и содержание лекции, а следит лишь за тем, чтобы она была дословно записана в тетради, материал, излагаемый лектором, остается для него непонятным, а само впечатление о содержании излагаемой темы – отрывочным, смутным и далеко неполным.

Основная цель лекции, таким образом, остается недостигнутой, к тому же следует иметь в виду и другое: как бы медленно ни читал лекцию лектор и как бы ни старался студент ее дословно записать, последнего достигнуть почти невозможно, а так как при такой записи главной целью является – правильно записать лекцию, а не уяснить ее смысл, то текст конспекта в ряде случаев искажает смысл и содержание многих разделов лекции по финансовому праву.

Рекомендуется поэтому высказываемое лектором положение по курсу финансового права записывать своими словами. Перед записью надо постараться вначале понять смысл сказанного, необходимо стараться отделить главное от второстепенного и, прежде всего, записать главное. Качество записи лекции, конечно, во многом зависит от навыков записывающего и от его общей подготовки, от сообразительности, от умения излагать преподносимое преподавателем своими словами и от многих других факторов чисто индивидуального характера.

Главное для студента, состоит в том, чтобы выработать свой стереотип написания слов, однако при записи надо по возможности стараться избегать различных ненужных сокращений и записывать слова, обычно не сокращаемые, полностью. Если существует необходимость прибегнуть к сокращению, то надо употреблять общепринятые сокращения, так как произвольные сокращения по истечении некоторого времени забываются, и при чтении конспекта бывает, в связи с этим, очень трудно разобрать написанное.

Самостоятельная работа по подготовке студента к практическому занятию

Важной формой самостоятельной работы студента является систематическая и планомерная подготовка к практическому занятию. Наличие разборчивого, краткого конспекта лекции, содержащего новые теоретические юридические знания, позволят студенту задуматься над прочитанным лекционным материалом, изучить специальную литературу по теме лекции, приобщиться к работе с нормативно-правовыми актами, интересоваться практикой их применения, уметь толковать их.

После лекции, не теряя времени, студент должен познакомиться с планом практического занятия или с соответствующей темой занятия по программе курса. Он уясняет обязательную и дополнительную литературу, которую необходимо прочитать, изучить и законспектировать. Обычно разъяснение по этим вопросам студенты получают в конце предыдущего практического занятия, когда преподаватель объявляет очередную тему занятия и кратко рассказывает, как к нему готовиться.

В целом, подготовка к практическому занятию требует, прежде всего, чтения рекомендуемых нормативных и монографических работ, их реферирования, подготовки докладов и сообщений.

Заключительным этапом в самостоятельной работе студента является повторение материала по конспекту, которое способствует ясному пониманию и глубокому овладению материалом. Но эта работа может быть проделана непосредственно накануне семинарского занятия.

Одна из главных составляющих внеаудиторной подготовки – работа с книгой. Она предполагает: внимательное прочтение, критическое осмысление содержания, обоснование собственной позиции по дискуссионным моментам, постановки интересующих вопросов, которые могут стать предметом обсуждения на семинаре.

Педагогический опыт показывает, что высокой квалификации преподавателя, одних его усилий бывает недостаточно для получения студентами глубоких знаний, для этого требуется регулярная самостоятельная работа студентов над рекомендуемой кафедрой литературой и учебником, живой интерес к газетам и журналам, страстное желание больше знать жизнь и неослабевающее трудолюбие. Ведь главное в учебной работе студентов – это регулярные самостоятельные занятия для сознательного усвоения, осмысливания приобретаемых знаний.

Каковы бы ни были индивидуальные склонности студентов, плодотворной работе над книгой непременно должны научиться все без исключения. Правда, этому нельзя научиться за один-два дня, прочитав чьи-нибудь советы и «рецепты»; для этого, безусловно, необходимо много и терпеливо самому работать с книгой, постепенно совершенствуя свои навыки.

Без систематической и упорной работы нельзя по-настоящему овладеть культурой плодотворного чтения книги.

В целом, самостоятельная работа над книгой всегда требует, чтобы студенты усваивали содержание материала (главные мысли, ключевые идеи, представления, понятия и категории, закономерности и т.д.). Усвоенный материал необходимо научиться выражать своими словами.

Можно выделить ряд правил, которые помогут студентам в самостоятельной работе с рекомендованной литературой по финансовому праву:

Правило № 1. Ориентировка в литературе помогает и облегчает работу с ней.

Правило № 2. Целеустремленность – одно из решающих условий успешной работы с книгой.

Правило № 3. Для успеха работы с рекомендованной литературой важны плановость и регулярность занятий.

Правило № 4. Книгу нужно читать вдумчиво.

Правило № 5. Самое основное – это анализ, системное обдумывание и усвоение прочитанного с целью практического использования в будущем. Знания должны превращаться в убеждения.

Правило № 6. При чтении рекомендованной литературы надо делать краткую запись усвоенного.

Правило № 7. Самоконтроль и закрепление учебного материала.

Осуществлению внеаудиторной самостоятельной работе способствуют консультации и коллоквиумы (собеседования). Они обеспечивают непосредственную связь между студентом и преподавателем (по ним преподаватель судит о трудностях, возникающих у студентов в ходе учебного процесса, о степени усвоения предмета, о помощи, какую надо указать, чтобы устранить пробелы в знаниях); они используются для осуществления контрольных функций.

Особенность коллоквиумов в отличие от консультаций состоит в том, что они проводятся не более двух-трех раз в семестр с каждой студенческой группы с целью выяснения уровня знаний студентов по заранее определенной теме занятия. В соответствии с кафедральным расписанием учебных консультаций по финансовому праву предусматриваются два основных ее вида: текущие и предэкзаменационные. Но есть и другие виды –

консультации для подготовки реферата, контрольной работы, научного доклада, которые в свою очередь бывают как групповые, так и индивидуальные.

В течение семестра не реже одного-двух раз в неделю проводятся текущие консультации, в ходе которых студенту предоставляется возможность, с одной стороны, отчитаться за пропуск практического занятия или задолженность, т.е. отработать учебный материал, с другой стороны, задать интересующие вопросы различного характера (учебного, научного, нравственного), рожденные в результате активной самостоятельной работы, осмысления прочитанной лекции, обсуждения вопросов темы на семинаре. Стремление студента более глубоко усвоить наиболее сложные и спорные положения темы, как правило, способствует возникновению у него вопросов, требующих разрешения на консультации.

Методические рекомендации студентам по самостоятельной работе

Сами по себе учебные занятия в вузе, как бы они хорошо ни проводились, не могут обеспечить высокого качества подготовки юриста, отвечающего тем требованиям, которые предъявляют в настоящее время социальные и экономические реалии. Самостоятельная работа студента должна выражаться в активных формах и методах обучения, в единстве учебно-воспитательной и научно-производственной работы, в сотрудничестве студента с преподавателем.

Как построить свои самостоятельные занятия по курсу финансового права, чтобы они с самого начала обучения шли успешно? Всякая учеба требует много времени, труда и терпения, но трудности эти, безусловно, преодолимы, надо лишь, чтобы студент с первых же дней занятий со всей серьезностью отнесся к поставленной задаче.

В процессе обучения бывают, конечно, и неудачи. Иногда студент не сразу может разобраться в сложных вопросах финансового права, но вместо того, чтобы еще раз внимательно прочитать материал, терпеливо посидеть над книгой, постараться вникнуть в существо вопроса, теряется и откладывает книгу в сторону. Еще одна-две такие неудачи, обычно из-за отсутствия терпения и настойчивости, и студент постепенно перестает работать над учебным материалом, не выполняет письменных работ в срок, не сдает экзаменов; отсюда все нежелательные последующие результаты.

Успех учебы студента зависит от того, насколько правильно он организует работу над учебным материалом, насколько успешно сочетает лекции с практической занятиями и самостоятельной работой. В целях более правильной организации самостоятельной работы по курсу финансового права студенту предлагается ряд рекомендаций, которые необходимо внимательно изучить и использовать с первых же дней обучения в университете. Получив задание и разобравшись в нем, студент обязан принять меры к обеспечению себя необходимыми учебными пособиями: литературой, нормативно-правовыми актами и т.д. Важно к обеспечению себя пособиями приступить своевременно, т.е. немедленно после получения задания или окончания аудиторных занятий. В указанное время студент может посетить научную библиотеку, учебно-методический кабинет кафедры, читальный зал и справиться об их наличии и при возможности получить их. Нельзя откладывать эти меры на канун занятий, ибо к этому времени литература может быть разобрана.

Среди всех учебных пособий для подготовки к практическим занятиям особое место занимают конспекты лекций. Их наличие – непреложное условие всякой самостоятельной работы. Они вводят в курс подлежащей изучению темы и часто содержат обстоятельное разрешение самых актуальных практических вопросов. В отличие от всех других учебных пособий конспекты лекций характеризуются новизной материала, специально предназначенного для аудиторных занятий. Студент обязан иметь конспекты лекций, если он серьезно намерен приобрести глубокие знания по юридической специальности.

Особое внимание при организации самостоятельной работы следует уделить планированию подготовки. Практика показывает, что для самостоятельной подготовки к од-

ному занятию по финансовому праву требуется несколько часов при самом уплотненном режиме работы, что в принципе и спланировано кафедрой по учебно-тематическому плану. Выделение такого количества свободного от всяких других занятий времени может быть обеспечено путем правильного планирования. Планирование – важный фактор организации самостоятельной работы. Оно, во-первых, позволяет видеть перспективу работы, выявлять, распределять время и использовать его по своему усмотрению. Во-вторых, оно дисциплинирует, подчиняет поведение студента целям учебы. В связи с этим обязательно следует планировать свою самостоятельную работу в пределах недели. В плане предусмотреть все виды самостоятельной работы, поручения деканата, время их выполнения. После того, как составлен план, его следует строго выполнять. Всякие отступления от него по существу будут означать ликвидацию принятого плана и внесение стихийности в работу.

Говоря о планировании, необходимо обратить внимание на следующее:

- подготовка к практическому занятию может проводиться накануне или в течение нескольких дней, предшествующих занятию;
- желательно, чтобы подготовка к занятию по финансовому праву намечалась на один день. Это позволяет сосредоточить свое внимание на заданной теме и сохранить в памяти более ясное о ней представление;
- нельзя планировать подготовку только на канун занятий, ибо такая подготовка может быть сорвана из-за непредвиденных обстоятельств;
- основная часть задания должна быть выполнена за несколько дней до занятия, другая часть в любой день, в который по плану выделено время.

Отметим, что правильно учитывая в течение недели свое время и распределяя его в соответствии с расписанием занятий, студент при строгом соблюдении намеченного плана сможет выделить достаточное количество часов для самостоятельной работы над предметом «Финансовое право».

8.3. Методические рекомендации по подготовке письменных работ

Во время учебного процесса студенты выполняют ряд письменных работ. Это курсовая работа, реферат, эссе, домашнее задание, контрольная работа.

В процессе подготовки письменной работы студенты имеют возможность показать умение аналитически работать с литературой, продемонстрировать навыки обоснованного и развернутого изложения своей точки зрения на исследуемую тему, внести свои предложения.

При подготовке любой письменной работы должны быть сформулированы актуальность и важность данной темы, цели и задачи работы, должен быть проведен разбор исследуемых материалов по определенной проблеме, проведено описание подходов, методов и индикаторов, используемых авторами, проведен их сравнительный анализ с позиции автора письменной работы и, в заключение, сделаны выводы.

При подготовке письменной работы целесообразно придерживаться следующей схемы изучения вопросов:

уяснение (осмысление), с учетом полученных в учебном процессе знаний, избранной темы письменной работы;

подбор (поиск) необходимой научной, справочной, учебной литературы, статистических и социологических сведений, законодательных и иных нормативных правовых актов, а также иных источников;

- анализ и систематизация собранных по теме работы материалов;
- подготовка плана написания работы;

- написание текста работы в объеме, определяемом видом работы: курсовая работа – 30-35 стр. (без приложений); реферат – 12-15 стр.; эссе – 8-10 стр.; домашнее задание (в зависимости от темы) – 5-8 стр. контрольная работа – 1-3 стр.

При сборе материалов для написания работы важно ориентироваться как на современные новейшие нормативные источники (использование нормативных актов в последней редакции), так и на труды ученых основные научные исследования ученых последних 10-15 лет, а также зарубежный опыт.

Техническое оформление письменной работы.

Письменные работы оформляются на стандартной бумаге А4. Текст печатается через полтора интервала и только с одной стороны листа. Сноски оформляются внизу страницы через один интервал. Необходимо соблюдать следующие размеры полей: левое – 35 мм., правое – до 15 мм., верхнее и нижнее – не менее 20 мм. Количество знаков на странице – 2000. Шрифт: Times New Roman. 14 кегль для основного текста и 10 кегль для сносок, межстрочный интервал 1,5. Каждая новая глава начинается с новой страницы; это же правило относится к другим основным структурным частям работы (введению, заключению, списку литературы, приложениям и т.д.).

Уточняется правильность оформления работы, написания научно-справочного аппарата в тексте и в конце письменной работы. Допускаются подчеркивание, выделение отдельных мест полужирным шрифтом либо курсивом.

8.4. Иные материалы

Для дополнительно изучения «Финансовое право» студенты могут использовать дополнительную литературу, материалы в сети Интернет и работа с НПА на официальном сайте Министерство Юстиции КР в разделе- Централизованном банке данных правовой информации КР ссылка на сайт: http://cbd.minjust.gov.kg/ и на официальном сайте Правительства КР http://www.gov.kg/?lang=ru

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

В качестве материально-технического обеспечения дисциплины возможно использование мультимедийных средств: наборов слайдов. Данные средства оказывают существенную помощь в моделировании различных нормативно-правовых ситуаций и поиске необходимых решений при проведении семинарских занятий.

Часто используется классная доская, при необходимости используется проектор.

Глоссарий

Агенты валютного контроля – уполномоченные банки, подотчетные Центральному Банку, профессиональные участники рынка ценных бумаг, которые не уполномочены, включая держателей реестра (регистраторов). Также сюда входят территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, таможенные органы, которые являются органами валютного контроля.

Аккредитив представляет собой взятое банком по поручению покупателей обязательство, которое предусматривает оплату в течение соответствующего периода. По нему необходима оплата всей стоимости продукции, услуги, работы в случае предъявления банку заранее определенного пакета документов.

Акцизы — это косвенные налоги, которые устанавливаются на некоторую продукцию повышенного спроса. Они включаются в цену продукции и в результате по факту их оплата происходит покупателями.

Амортизационные отчисления включают средства, накапливаемые в компании в процессе переноса стоимости основных средств по соответствующим нормам. Используются на текущие издержки обращения и производства.

Аннулирование государственного внутреннего долга является полным отказом от долговых обязательств, представляет собой крайнюю меру в области управления внутренним долгом.

Аудиторская деятельность — деятельность предпринимательского характера в сфере независимой проверки бухучета и финансовой (бухгалтерской) отчетности индивидуальных предпринимателей и предприятий.

Банк представляет собой кредитную организацию, обладающую исключительным правом в совокупности вести банковские операции в виде привлечения во вклады денежных средств юридических и физических лиц; размещения полученных средств от своего имени и за свой счет в соответствии с условиями возвратность, платность, срочность; открытия и ведения счетов как физических, так и юридических лиц.

Банковская пластиковая карточка представляет собой обобщающее понятие, которое включает все типы карт. Они служат в целом для осуществления безналичных расчетов и получения кредита. Отличаются в соответствии с назначением, набором оказываемых услуг, техническими возможностями и компаниями, которые их выпускают.

Безналичное денежное обращение — это процесс списания определенной суммы средств со счета одного субъекта кредитной компании и ее зачисление на счет другого субъекта другой или этой же компании. Предусматривается и иная форма, когда наличные денежные знаки в качестве средства платежа отсутствуют.

Бюджет (в экономическом аспекте) — образование и расходование фонда денежных средств, которые необходимы для финансового обеспечения исполнения функций и задач государства, включая местное самоуправление.

Бюджет (юридический аспект) представляет собой финансовый план в процессе формирования, распределения и применения централизованных государственных денежных фондов или фондов муниципального образования. Утверждение бюджета происходит соответствующими представительными органами власти или местного самоуправления в государстве.

Бюджет консолидированный включает систему бюджетов всей иерархии на определенной территории. Применяется с целью расчета и анализа.

Бюджетная классификация включает группировку расходов и доходов бюджетов всех уровней в соответствии с однородными признаками, включая присвоение объектам классификации групповых кодов.

Бюджетная роспись является документом о поквартальном распределении расхода и дохода бюджета, включая поступления из источников финансирования бюджетного дефицита.

Бюджетная система – совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов страны, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, имеющая в основании экономические отношения и государственное устройство

Бюджетная ссуда включает средства бюджета, которые предоставляются другому бюджету на условиях возврата, безвозмездности или возмездности со сроком не более полугода в пределах финансового года.

Бюджетное обязательство представляет собой признанную органом бюджетного исполнения обязанность совершения расходования средств соответствующих бюджетов на протяжении соответствующих сроков. Способна возникать в результате работы закона о бюджете и сводной бюджетной росписи.

Бюджетное право включает систему финансовых и правовых норм, посредством которых происходит регулирование бюджетного устройства в стране, порядок и состав распределения расхода и доходов системы бюдежта, государственную компетенцию в сфере бюджета, а также сам бюджетный процесс.

Бюджетные ассигнования представляют собой бюджетные средства, которые предусматриваются бюджетной росписью получателям или распорядителям средств бюджета.

Бюджетный кредит – это определенная форма финансирования расходной части бюджета, предусматривающая предоставление средств другому бюджету или юридическому лицу на условиях возмездности и возвратности.

Бюджетный процесс – деятельность органов власти в государстве, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса. Его регламентация происходит за счет правовых норм формирования и рассмотрения проектов бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов государства, утверждения и исполнения бюджетов. Также состоит в контроле их исполнения.

Валовая прибыль компании – сумма прибыли (сумма убытка). Формирование ее происходит за счет прибыли от продажи товара (работ, услуг), основных средств, имущества компании, доход от внереализационных операций, которые уменьшаются на сумму расходов по ним.

Валюта иностранная представлена денежными знаками в форме банкноты, казначейского билета, монет. Она находится в обращении и является законным средством платежа наличностью на территории определенной страны (группы стран). В свой состав включает и те средства, которые изымаются или изъяты из обращения, но подлежат обмену.

Валюта – денежные знаки в форме монет и банкнот. Включает также денежные знаки, банковские вклады, средства банковских счетов, которые изымаются или изъяты из обращения.

Валюта свободно конвертируемая включает зарубежную валюту, без ограничений обмениваемую на валютные средства другой зарубежной страны в ходе любой валютной операции.

Валютное регулирование включает работу органов государства по регламентированию порядка совершения операций с валютой.

Валютные правоотношения – общественные отношения, которые регулируются нормами нескольких отраслей права, в том числе финансовое право. Возникают при осуществлении операций с валютой, проведении валютного контроля и регламентировании обращения валюты.

Валютные ценности включают зарубежную валюту и систему внешних ценных бумаг.

Валютный контроль представлен видом финансового контроля. Осуществляется в ходе операций с валютой. Его цель заключается в формировании соответствия проведенных

операций действующим законодательным актам и наличию требуемых разрешений и лицензий; проверки исполнения резидентами обязательств перед государством в иностранной валюте и др.

Вексель – это вид ценной бумаги, с помощью которой удостоверяется ничем не обусловленное обязательство векселедателя (по простому векселю) или прочего плательщика, который указан в векселе (по переводному векселю) выплаты при наступлении срока суммы владельцу векселя (векселедержатель).

Вексель переводной (в виде тратты) – документ, включающий распоряжение одного лица (векселедатель, трассант) в адрес другого лица (плательщик, трассат) об уплаты в требуемый срок определенной суммы третьему лицу (векселедержатель, ремитент).

Вексель простой включает обязательство определенного лица (векселедатель) уплатить соответствующую сумму векселедержателю в определенные сроки и в назначенном месте.

Вклад – представляет собой денежные средства в российской или зарубежной валюте. Его размещение происходит для хранения и получения дохода, который может может выплачиваться в денежной форме (процентами).

Внешние ценные бумаги включают ценные бумаги (в том числе их бездокументарную форму). Их нельзя отнести по валютному законодательству к системе внутренних ценных бумаг.

Внутренние ценные бумаги – это эмиссионные ценные бумаги. Их номинальная стоимость формируется в валюте , а выпуск регистрируется в нашей стране.

Выручка от реализации включает сумму реализованных изделий, работ, услуг. Ее различные части при распределении способны принимать форму денежного дохода и накопления.

Главный распорядитель средств в федеральном бюджете – орган власти государства, обладает правом распределения средств федерального бюджета в соответствии с подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств. Определяется посредством ведомственной классификации расходов федерального бюджета.

Государственный внебюджетный фонд – формирование и расход средств, которые образуются вне федерального бюджета и бюджетов субъектов нашей страны.

Денежная система страны – устройство денежного обращения, которое закреплено законом и включает взаимодействие между ее элементами. Словарь по финансовому праву рассматривает систему, которая включает организацию обращения денег, официальную денежную единицу, эмиссию наличности.

Денежная реформа – преобразование денежной системы (частичное или полное). Происходит для укрепления и стабилизации обращения денег.

Денежное обращение включает непрерывное движение денежных средств как в наличной, так и в безналичной форме.

Денежные суррогаты – это знаки денег, которые не предусматривает закон. Их вводят отдельные компании или граждане в обход закона.

Деноминация – тип операции, которая выражается заменой старых денежных средств новыми. Здесь происходит их приравнивание в новых знаках к большему числу денежных средств, выраженных старыми знаками.

Деньги – средство, которое выражает сумму продукции, мера стоимости, общий для всех эквивалент стоимости.

Дефицит бюджета представляет собой превышение бюджетных расходов над доходом.

Долг государственный или муниципальный – это обязательства, которые проявляются по причине муниципальных или государственных займов, принимаемых на себя КР, ее субъектами или муниципальными образованиями. Долг государственный внешний включает общую сумму долга страны по непогашенным долговым обязательствам. Также включает невыплаченные проценты по долгам, которые возникают в зарубежной валюте.

Долг государственный внутренний представляет собой общую сумму долга страны. Возникает по непогашенному долговому обязательству и невыплаченным процентам

Долговые обязательства, которые гарантирует Правительство КР – система ценных бумаг, которые удостоверяют отношения займа. Здесь в качестве должника может выступать государство, органы его власти или управления. Подобные обязательства удостоверяют право заимодавцев получать от заемщиков предоставленные ему взаймы денежные средства или, в соответствии с условиями займа, прочего имущества, устанавливаемых процентных платежей или прочих прав на имущество в срок, предусмотренный условиями выпуска в обращение займа.

Дотации представлены бюджетными средствами, которые предоставляются бюджету другого уровня всей системы КР на условиях безвозмездности и безвозвратности. Предназначены для того, чтобы покрыть текущие расходы.

Доходы государственные включают часть национального государственного дохода, обращение которой происходит при распределении и перераспределении посредством различных денежных поступлений в государственную собственность и распоряжение. Формируются для того, чтобы создать финансовую базу, необходимую для выполнения задач государства, включая обеспечение безопасности и обороны, работу органов государства.

Доходы децентрализованные государства (местные) – доходы организаций (государственных и муниципальных), остающиеся в непосредственном распоряжении и используемые самостоятельно на нужды производства и социальные нужды.

Доходы централизованные (разного территориального масштаба) – доходы, которые формируются государственными и местными бюджетами и такими же внебюджетными фондами.

Единица налогообложения включает долю объекта налогообложения. С ее помощью происходит исчисление налога.

Заем государственный или муниципальный (муниципальные и государственные заимствования) – представляет передачу в собственность государства, субъекта или муниципальных образований средств, которые они обязаны вернуть в той же сумме, уплатив процент (плату) на всю заемную сумму.

Инкассо – поручение кредиторов (продавцов) своему банку в получении от покупателей (плательщиков, должников) непосредственно или через другие банковские организации определенной суммы или подтверждение выплаты суммы в оговоренный срок. Продавец обязуется представить документы в свой банк на отгруженную им в адрес покупателей продукцию.

Источники финансового права включают акты представительного и исполнительного органа власти и местного самоуправления. Включают в свой состав нормы финансового права.

Казначейские обязательства представляют вид размещенных добровольно государственных ценных бумаг среди населения и юридических лиц. Подобные

обязательства удостоверяют внесение их держателем средств в бюджет и дают право получать фиксированный доход на протяжении всего срока владения.

Казенное учреждение представляет собой государственное (муниципальное) учреждение. С его помощью происходит оказание государственных (муниципальных) услуг (работ, функций) с целью обеспечить реализацию предусматриваемых законом полномочий органов власти или органов местного самоуправления. Обеспечение финансовой деятельности подобного учреждения происходит за счет средств соответствующего бюджета и основано на бюджетной смете.

Кассовые операции включают систему материальных, технических процедур, в том числе прием, хранение и выдача наличности. Правовое регулирование всех типов кассовых операций осуществляют высшие органы власти в государстве.

Кредит является операцией по привлечению свободных денежных средств определенных субъектов, аккумуляцией их в фонды денежных средств, предоставлением другим субъектам для временного использования на праве возмездность, возвратность и срочность. Вознаграждение за использование кредита представляет собой процент.

Кредит банковский включает отношения в сфере предоставления банками денег юридическим и физическим лицам, которые они используют для производственных, социальных и прочих целей. Основан на договорах временного пользования, используя принципы возмездность (платность), срочность и материальная обеспеченность долга.

Кредит государственный включает отношения в области временного использования государством на добровольном начале для временного пользования средств физических и юридических лиц. Используется в случае недостаточной суммы государственного (бюджетного) дохода при осуществлении запланированных расходов. В подобных отношениях государство выступает как заемщик, а лица, предоставляющие ему средства, как кредиторы.

Кредитная организация представляет собой юридическое лицо, которое имеет право осуществлять банковские операции с целью извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности. на основе лицензии (разрешения) НБ КР. Она формируется на основе любой формы собственности в качестве хозяйственного общества.

Конверсия займа состоит в изменении размера его доходности, которое может состоять как в сниженной, так и в повышенной процентной ставке дохода, выплачиваемого заемщиками – государством (муниципальными образованиями) собственным кредиторам.

Консолидация займа представляет собой изменение срока действия займов, которые были ранее выпущены.

Корреспондентский счет – это межбанковский счет, который один банк открывает в другом банке.

Лотерея представляет форму добровольного привлечения средств от населения через реализацию лотерейных билетов. В этом процессе происходит розыгрыш части привлекаемых средств в виде денежного или вещевого выигрыша, выплачивается владельцам выигравших билетов лотереи.

Маржа представляет собой разницу между процентной ставкой, которая берется с заемщика, и процентной ставкой, которую банк уплачивает за кредитные ресурсы.

Метод финансово-правового регулирования представляет собой императивный метод. Находит проявление во властных предписаниях одним участникам отношений в области финансов со стороны других, которые выступают от имени государства или

муниципальных образований (наделены соответствующими полномочиями в связи с этим).

Минимальные государственные социальные стандарты включают услуги государства, предоставляются гражданам безвозмездно и безвозвратно с помощью финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы государства, включая бюджеты государственных внебюджетных фондов. Гарантирована на установленном минимально допустимом уровне по всей территории нашей страны.

Налог на добавленную стоимость – форма изъятия в бюджет определенной доли добавленной стоимости, которая формируется на всех производственных этапах и определяется в качестве разницы стоимости проданной продукции, работ и услуг и стоимости материальных затрат, которые относятся к издержкам обращения и производства.

Налог на прибыль представлен прямым налогом в форме изъятия в бюджет определенной суммы от результатов хозяйственной деятельности предприятия.

Налоги являются обязательными и по юридической форме индивидуально безвозмездными платежами как физических лиц, так и предприятий. Их установка происходит в пределах компетенции представительным органом власти или местного самоуправления с целью зачислений в бюджет (или в соответствующих случаях, определенных законом, во внебюджетные государственные и муниципальные фонды целевого назначения), включая определение размера и срока уплаты.

Налоги косвенные – налоги, которые устанавливаются как надбавка к цене реализуемой продукции. Подобный налог непосредственно не связан с имуществом или доходом фактических плательщиков. Закон возложил юридическую обязанность вносить сумму налога в казну на организации, которые выпускают или продают товар, оказывают услуги (за счет выручки). По факту бремя уплачивать налог возлагается на потребителей, покупающих эту продукцию (услуги) по ценам, которые повышаются на сумму косвенного налога.

Налоги прямые – это сумма налога, непосредственно обращенная к налогоплательщикам, включая их доход, имущество, другие объекты налогообложения. Юридически и фактически плательщик в этой ситуации совпадает в одном субъекте.

Налоговая система включает систему сборов, налоговых платежей, пошлин, которые взимаются в соответствующем порядке.

Налоговое право состоит в совокупности финансовых и правовых норм. С их помощью регулируются общественные отношения в области установления и взимания налоговых выплат в бюджет и в предусмотренных законом случаях – внебюджетные государственные и муниципальные целевые фонды. Взимается с предприятия, физических лиц.

Налоговые правоотношения представляют собой финансовые отношения в обществе, которые могут регулировать нормы налогового права. Проявляются по поводу формирования и удержания налоговых платежей с компаний (предприятий), а также физических лиц.

Налогоплательщики представлены организациями (юридическими лицами, филиалами и прочими обособленными подразделениями юридических лиц) и физическими лицами. Они в соответствии с законодательными актами должны нести обязанность уплаты налога.

Небанковские кредитные организации – кредитные предприятия (организации, учреждения), которые вправе вести отдельные банковские операции, которые предусмотрены законодательством.

Неналоговые доходы государства (муниципального образования) — это те доходы, которые поступают в их распоряжение по причине использования государственного и муниципального имущества, штрафы, платежи эквивалентного характера, средства, привлекаемые на добровольных началах.

Нерезиденты – те лица, которых нельзя отнести к резидентам по действующему законодательству КР о валютном регулировании (см. определение понятия резиденты).

Новация займа представляет собой прекращение обязательства в соответствии с соглашением сторон о замене первоначальных обязательств, которые существовали между ними, другими обязательствами между теми же лицами, что предусматривает прочий предмет или способ исполнения.

Облигация – это вид ценной бумаги, которая удостоверяет внесение ее держателями денег. Подтверждает обязательства по возмещению номинальной стоимости этих ценных бумаг в предусмотренный срок с уплатой фиксированных процентных выплат (если прочее не предусматривают условиями выпуска).

Оборотная кассовая наличность сумма, которая утверждается в составе бюджетов. Формируется с помощью остатков средств по определенному бюджету и используется в течение года для покрытия временных недостач в кассах.

Объект налогообложения – то, на что происходит начисление налога.

Пенсионный фонд представляет собой внебюджетный фонд, который образуется для государственного управления финансами пенсионного обеспечения в нашей стране.

Перестрахование – процесс страхования одним страховщиком (перестрахователь) на определяемых договорами условиях риска исполнять все (часть) обязательств перед страхователем у другого страховщика (перестраховщик).

Получатель бюджетных средств – организация, бюджетное учреждение, которое обладает правом получать бюджетные средства по бюджетной росписи на определенный период (год).

Предмет финансового права включает отношения в обществе, которые могут возникнуть в процессе деятельности государства и муниципальных образований. Отношения проявляются в планомерном образовании (формировании), распределении и использовании денежных фондов (финансовые ресурсы) для реализации определенных задач.

Профицит бюджета ситуация, когда происходит превышение доходов бюджета над бюджетными расходами.

Распорядитель бюджетных средств представлен органом власти в государстве или органом местного самоуправления. Обладает правом распределения бюджетных средств по подведомственным получателям.

Расходы бюджета включают денежные средства, которые могут быть направлены на финансирование функций и задач государства и органов местного самоуправления.

Расходы государственные – издержки государства по обеспечению жизнедеятельности общества, включая управление страной, ее оборона, производственное развитие, социальные, экономические и культурные потребности.

Ревизия представляет собой максимально полное и глубокое обследование и анализ финансовой и хозяйственной работы компании, предприятия, организации, учреждения для проверки законности, правильности и целесообразности.

Рефинансирование (бюджетное) процесс выпуска новых займов для покрытия ранее выпущенного долгового обязательства. Чаще всего используется в случае недостатка средств централизованных денежных фондов (бюджетов).

Сборы включают платежи, которые носят характер возмездности, представляют собой плату за услуги (например, в виде государственной пошлины), или плату за разрешение на определенную деятельность. Сборы предоставляются компетентными органами государства и органами местного самоуправления. В большинстве случаев носят разовый характер.

Себестоимость продукции (работ, услуг) – затраты компании, которые выражаются в денежной форме на выпуск и продажу товара (работ, услуг).

Система российского финансового права – внутреннее строение, которое основано на объективной системе финансовых отношений в обществе. Представляет собой формирование и расположение финансовых и правовых норм в соответствующем порядке.

Смета бюджетного учреждения – финансовый план, акт, который составляют все бюджетные учреждения. Здесь происходит определение объема, целевого направления и поквартального распределения ассигнований, которые выделяются из бюджета определенному бюджетному учреждению. Смета может действовать на протяжении финансового года, то есть с 1 января до 31 декабря.

Сметный процесс является составной частью бюджетного процесса, которая состоит в формировании и исполнении смет учреждений (на определенном бюджете).

Сострахование – страхование объекта страхования в соответствии с одним договором вместе несколькими лицами (страховщики).

Ставка – сумма налога, взимаемого с единицы налогообложения или всего объекта налогообложения.

Страхование – система отношений экономического характера в области формирования централизованных и децентрализованных резервов средств (материальные и денежные), которые требуются для того, чтобы покрывать непредвиденные общественные расходы.

Страхователи – дееспособные и юридические лица, которые заключают договора страхования со страховщиками или являются страхователями по закону.

Страховая сумма – денежная сумма, которая определяется договором страхования. Устанавливает размер страхового взноса и страховых выплат, если договорами или законом нашей страны иное не предусмотрено.

Страховой взнос – сумма платы за страхование. Ее страхователь вносит страховщику по договору страхования в соответствии с законом.

Страховой риск – событие, которое предполагается. На случай его наступления проводят страхование. Подобное событие должно иметь признаки вероятности и случайности своего наступления.

Страховой случай – событие, которое уже совершилось. Оно предусмотрено договорами страхования или законом. С его наступлением проявляется обязанность страховщика производить страховую выплату страхователю, застрахованным лицам, выгодоприобретателям или прочим третьим лицам.

Страховой тариф – ставка страхового взноса с каждой единицы страховой суммы (объекта страхования). Подобные тарифы по добровольным видам личного страхования, имущественного страхования и страхования ответственности рассчитываются самим страховщиками. Определенная сумма страхового тарифа может определяться в договорах страхования по соглашению сторон.

Страховщики включают юридических лиц любых организационно-правовых форм. Они создаются с целью осуществления страховой деятельности (страховая организация и общество взаимного страхования). Получают в установленном порядке лицензии на осуществление страховой деятельности на территории нашего государства, способны вести страховую деятельность с помощью страховых брокеров или агентов.

Страховые агенты – лица (юридические, физические), которые работают от имени страховщика и по его поручению в зависимости от предоставленных полномочий.

Страховые брокеры – физические или юридические лица, которые регистрируются в устанавливаемом порядке как предприниматели. Ведут посредническую деятельность в области страхования от своего имени, используя поручения страховщика или страхователя.

Субвенция включает средства бюджета, которые предоставляются бюджету другого уровня или предприятию безвозмездно и безвозвратно для осуществления определенных целевых расходов.

Субсидия включает бюджетные средства, которые предоставляются бюджету другого уровня, юридическому или физическому лицу при условии долевого финансирования целевых расходов.

Субъект финансового права представляет собой лицо, которое обладает правосубъектностью. Оно потенциально способно участвовать в финансовых правоотношениях. так как наделяются необходимыми обязанностями и правами.

Субъект финансового правоотношения представлен реальным участником определенных правоотношений.

Унитарное предприятие – коммерческое предприятие, которое не наделено правом собственности на закрепляемое за ним собственником имущество. Термины по финансовому праву подразделяют государственные и муниципальные унитарные предприятия на те, которые основаны на праве хозяйственного ведения, и государственные предприятия, которые создаются на праве оперативного управления (федеральное казенное предприятие).

Управление государственным (муниципальным) долгом включает систему финансовых государственных мероприятий в области погашения займов, организации выплат доходов по займам, проведения изменений сроков и условий ранее выпущенных займов, размещения новых долговых обязательств.

Упрощенная система налогообложения ИП – процесс замены уплаты налога на доходы физических лиц (по отношению к доходам, которые получены от ведения предпринимательской деятельности), имущественного налога (по отношению к имуществу, которое используется для предпринимательства), социальных отчислений с дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, выплат и прочих вознаграждений, которые были начислены в пользу физических лиц. Заменяется на единый налог, который исчисляется в соответствии с результатами хозяйственной деятельности за определенный налоговый период.

Упрощенная система налогообложения предприятий – замена уплаты налога на прибыль предприятия, имущественного налога, социальных отчислений. Вместо этих налогов происходит уплата единого налога, который вычисляется по результатам хозяйственной деятельности предприятий за соответствующий налоговый период.

Учетная ставка (ставка рефинансирования) – устанавливается НБ КР и используется с целью установления процента по кредитам в ходе предоставления кредитов коммерческим банкам. Кредиты выдаются в случае недостатка имеющихся денежных средств для того, чтобы обслуживать собственных клиентов.

Финансовая деятельность государства – осуществление функций планомерного образования (формирования), распределения и использования денежных фондов (финансовые ресурсы) для того, чтобы реализовать задачи социального и экономического развития, обеспечить обороноспособность и безопасность государства, использовать финансовые ресурсы для обеспечения деятельности органов государства.

Финансовая система включает совокупность бюджетной системы. Она включает государственные и местные бюджеты муниципальных образований, внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) фонды, финансы компаний, организаций, предприятий, учреждений, отраслей, личное и имущественное страхование, государственный, муниципальный и банковский кредиты.

Финансирование представлено методом финансового права, который основан на безвозвратных и безвозмездных предоставлениях государственных денежных средств на стадии их распределения.

Финансово-правовая норма (нормы финансового права) – устанавливаемое государством и обеспечиваемое мерами меж государственного принуждения точно регламентированное правило поведения в финансовых отношениях общества. Возникают в ходе планового образования, распределения и использования государственного (и муниципального) денежного фонда и доходы, закрепляемые юридическими правами и обязанностями их участников.

Финансовые правоотношения – отношения в обществе, которые регулируются нормами финансового права. Их участники выступают в качестве носителей юридических обязанностей и прав, которые, реализуют содержащиеся в них предписания в области образования, распределения и использования государственных и муниципальных доходов и денежных фондов.

Финансовый контроль представлен контролем законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования государственных и муниципальных денежных фондов для эффективного социального и экономического развития государства и его регионов.

Финансы включают экономические денежные отношения в области формирования, распределения и использования фондов государственных денежных средств, включая территориальные подразделения, организации и учреждения. Используются для обеспечения расширенного воспроизводства и идут на социальные нужды.

Фонд социального страхования представляет собой специализированное финансовое кредитное учреждение при Правительстве КР. Среди его направлений работы можно выделить выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, рождении детей до достижения ими возраста 1,5 года, пособия на погребение, оплату путевок для рабочих и их детей в санаторные и курортные учреждения, частичной оплате

путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, частичному содержанию детских и юношеских спортивных школ и др.

Эмиссия наличности – выпуск наличных денег в обращение, когда происходит рост общей массы наличных денег.

Эмитент представляет собой орган, который осуществляет выпуск ценных бумаг государства, а также наличных денежных знаков.